

HEMISFERIO

Revista del Colegio Interamericano de Defensa



Features

The Reconfiguration of power in a Changing World Order

Patricia Georgina Barquet

The Slowly Boiling Frog: External State Actors and 21 st. Century

Hemispheric Challenges

Nathan D. Bump

El Futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

Marcio Borges Ferreira

Cambio Climático: Desafíos de la Seguridad y Defensa en la Adaptación y Mitigación

Victor Arturo Miranda

A colaboração das Forças Armadas na inclusão da juventude no Hemisfério Ocidental

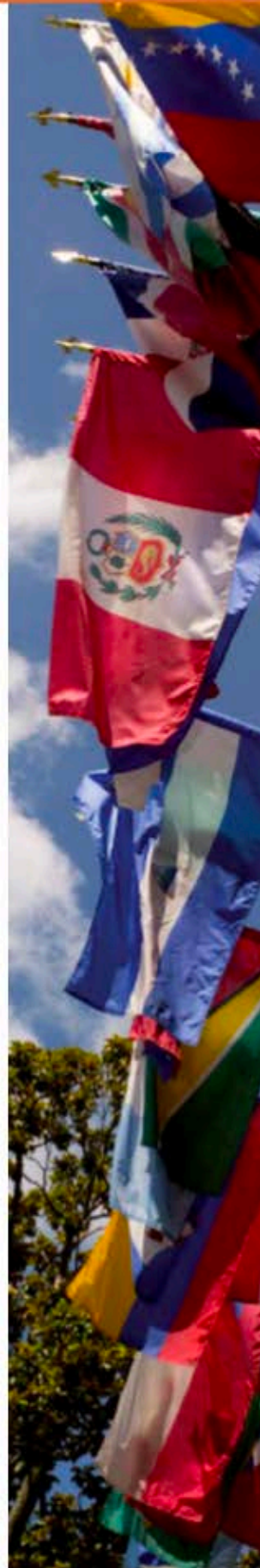
Thales Mota de Alencar

FUERTE LESLEY J. McNAIR

WASHINGTON, DC.

ISSN 2412-0715

Vol 9 • 2023



Colegio Interamericano de Defensa



Inter-American Defense College

Director:

Major General
James E. Taylor
U.S. Army

Vice Director:

General de Brigada
Carlos Eduardo Barbosa da Costa
Brazilian Army

Chief of Studies/ Jefe de Estudios:

General de Brigada D.E.M.
Jorge Ramírez Zuñiga.
Mexican Army

Editora Ejecutiva / Editor in Chief:

Mirlis Reyes Salarichs, Ph.D. (IADC, USA)

Editores Asociados / Associate Editors:

Capt. Marcio Borges Ferreira, Ph.D. (IADC, Brasil)
Maj. Paola Rios, (IADC, México)

Consejo Editorial / Editorial Board:

Roberto Pereyra Bordón, Ph.D. (IADC, Argentina)
Daniel Masís-Iverson, Ph.D. (IADC, USA)
Mark Hamilton, Ph.D. (IADC, USA)
Mariano C. Bartolomé, PhD. (IADC, Argentina)
Cintiene Sandes Monfredo, Ph.D. (Escola Superior de
Guerra de Brasil)
CALM Francisco Yábar Acuña, Ph.D. (Escuela
Superior de Guerra Naval, Perú)
Carlos Eduardo de Azevedo, MSc. (Escuela Superior
de Guerra de Brasil)
Cor. Milko Klepatzky, MSc. (Escuela Superior de
Guerra Aérea, Perú)
Sabrina Evangelista Medeiros, Ph.D.
(Rio de Janeiro Federal University and Escola de
Guerra Naval, Brasil)
Santiago Madrid Liras, MSc. (Prof. Universidad Carlos
III, España).
Katherine J. Almeida Ramos, MSc. (IADC, República
Dominicana)
Carolina Sampó, Ph.D. (CONICET / UNLP / UBA,
Argentina)

Diseño / Design:

Irene Szokolcai
Irene.Szokolcai@iadc.edu

Traducción / Translation

Frieda García

Website Design / Diseño

Irene Szokolcai, IADC
MCPO Monica Nascimento, Brasil

Índice

Nota Editorial	4
The Reconfiguration of power in a Changing World Order –	
Patricia Georgina Barquet	6
The Slowly Boiling Frog: External State Actors and 21 st. Century	
Hemispheric Challenges –	
Nathan D. Bump	24
El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y	
Resiliencia del Hemisferio Occidental –	
Marcio Borges Ferreira	51
Cambio Climático: Desafíos de la Seguridad y Defensa en la Adaptación y Mitigación-	
Victor Arturo Miranda	82
A colaboração das forças armadas na inclusão da juventude no hemisfério ocidental –	
Thales Mota de Alencar	99

Nota Editorial

El contexto actual se caracteriza por una serie de desafíos y problemáticas que impactan al Hemisferio en el siglo XXI. Este contexto está marcado por la interconexión global, la rápida evolución de las tecnologías, la incertidumbre política y económica, y la creciente conciencia sobre temas como el cambio climático, la seguridad y la inclusión social. A nivel geopolítico, se observa una reconfiguración del poder y la influencia de actores externos, así como la necesidad de cooperación y colaboración para abordar desafíos comunes. En este entorno complejo y dinámico, los artículos presentados en el noveno volumen de *Hemisferio* buscan analizar y proponer soluciones a estos desafíos, ofreciendo perspectivas interdisciplinarias, prospectivas y enfatizando la importancia de una visión global para enfrentar los retos de la región.

En su artículo "The Reconfiguration of Power in a Changing World Order", Patricia Georgina Barquet explora la evolución del concepto de poder y su relevancia en las interacciones entre los Estados en el escenario global. Destaca la importancia de comprender las características y la agilidad del poder para prepararse adecuadamente frente a futuras crisis. Este análisis proporciona una base sólida para que los países se preparen y mitiguen los desafíos en un mundo en constante transformación.

Nathan Bump, por su parte, con "The Slowly Boiling Frog: External State Actors and 21st Century Hemispheric Challenges", examinó la influencia de los actores estatales externos en los desafíos hemisféricos actuales y futuros. Destaca cómo estas naciones no hemisféricas pueden contribuir negativamente a problemas como el crimen organizado transnacional, la desinformación y las actividades económicas ilícitas. Sin embargo, Bump sugiere que el Hemisferio debe buscar una comprensión integral de cómo presionar a estos actores para un mejor comportamiento, al tiempo que busca integrar influencias positivas que puedan reducir la probabilidad de conflictos tradicionales entre Estados.

En "El Futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental", Marcio Borges se centra en el panorama cambiante de la defensa y la seguridad en el siglo XXI. Destaca la necesidad de estudiar y actualizar constantemente las estructuras y alianzas de defensa y seguridad para enfrentar los desafíos y amenazas futuras. Borges explora oportunidades de

cooperación regional para mejorar las capacidades y el alcance de la Junta Interamericana de Defensa (JID). Esto no solo fortalecerá a la JID, sino también a la Organización de Estados Americanos, posicionándola como un organismo comprometido con la equidad y la defensa de la democracia en un mundo multilateral.

El cambio climático es otro desafío crucial que enfrenta nuestra región y el mundo en su conjunto. En el artículo "Cambio Climático: Desafíos de la seguridad y defensa en la adaptación y mitigación" de Victor Arturo Miranda Alfaro se destaca la compleja interrelación entre los conceptos de seguridad, defensa nacional y cambio climático, así como los impactos ambientales que afectan la calidad de la tierra, el agua y el aire. Estos desafíos requieren la atención de los tomadores de decisiones políticas, especialmente en el sector de seguridad y defensa, ya que los efectos climáticos se están acelerando y los riesgos futuros aumentarán rápidamente si no se toman medidas adecuadas.

En cuanto a la inclusión, el artículo "A colaboraçã das Forças Armadas na inclusã da juventude no Hemisfério Ocidental" de Thales Mota de Alencar resalta la importancia de considerar a los jóvenes en la planificación estratégica de una nación. Los jóvenes tienen un papel fundamental en la construcción del futuro de la sociedad y su inclusión en el ámbito de la seguridad es vital. El artículo destaca la participación de las Fuerzas Armadas en la colaboración con la inclusión de la juventud, presentando experiencias exitosas en el continente. Esta relación armónica cívico-militar permite aprovechar el potencial y la influencia de los jóvenes en todas las esferas, tanto civiles como militares.

En síntesis, los artículos aquí presentados comparten una preocupación por los desafíos y problemáticas que afectan al Hemisferio, adoptando un enfoque holístico, prospectivo y resaltando la importancia de la cooperación en la búsqueda de soluciones. No solo se enfocan en comprender los desafíos actuales, sino que también adoptan una mirada a largo plazo. Se exploran tendencias, escenarios futuros y se proponen acciones y estrategias para hacer frente a los desafíos emergentes en la región. Reconocen la relevancia global de estos desafíos y la necesidad de una respuesta que trascienda las fronteras nacionales. La resiliencia, adaptabilidad y colaboración son elementos clave para garantizar un futuro seguro y próspero en el Hemisferio Occidental.

Mirlis Reyes Salarichs
Editora Ejecutiva

*The Reconfiguration of Power in a Changing World Order*¹

Patricia Georgina BARQUET²

Recibido: 30 de abril de 2023; Aceptado: 29 de mayo de 2023.

Patricia Georgina Barquet, "The Reconfiguration of Power in a Changing World Order". *Hemisferio Revista del Colegio Interamericano de Defensa*, 9 (2023): 6-23. <https://doi.org/10.59848/24.1207.HV9n1>

Abstract

The concept of power is essential to understand the interactions among States in the international arena. Theorists have focused on describing and quantifying it to determine to what extent it aids States in mitigating the anarchic global order. Power has different characteristics, and its rapid and versatile implementation determines how successful a country can be in times of crisis. This article analyzes the evolution of the concept of power to examine how countries should prepare for future global crises.

Resumen

El concepto de poder es esencial para entender las interacciones que se generan entre los estados en la esfera global. Los teóricos de las relaciones internacionales se han enfocado en describir y cuantificar el término de poder con el propósito de determinar hasta qué punto es efectivo para que los Estados puedan mitigar la anarquía. Asimismo, el poder cuenta con diferentes características y la agilidad con la que se instrumente puede determinar su efectividad en tiempos de crisis. Este artículo examina la evolución del concepto de poder para analizar cómo es que los países se deben preparar ante crisis futuras.

Key Words: Power, balance of power, anarchy, power characteristics, cybersecurity, Artificial Intelligence.

Palabras clave: Poder, equilibrio de poder, anarquía, características del poder, ciberseguridad, inteligencia artificial.

¹ *In memory of Christel Bade-Rubio*

² The author is currently a student in the Doctoral Program in International Security at IUGM-UNED, pbarquet1@alumno.uned.es. **ORCID:** <https://orcid.org/0000-0003-4789-5369>

Introduction

Power is one of the most intricate concepts to define in the study of international relations, and yet, it is the primary variable that continuously determines States' actions. How can we define power? How can we measure it? Does power change to adapt to current circumstances? Should the nature of power be rigid, or should it be fluid? Which type of power should States seek to acquire?

This article aims to analyze the preconceived and accepted notions of power and to describe its evolution to determine the best type that countries should accumulate to safeguard their existence in an anarchic international order. The outcomes of this analysis will provide helpful answers regarding what type of power capability is needed and where the State should focus its investment on addressing unknown threats that may undermine its national security.

The concept of power

How power is acknowledged and accumulated determines the international system's structure and equilibrium. Consequentially, these characteristics impact State's priorities and actions in the global arena. For this reason, international relations specialists have always focused on describing, categorizing, and evaluating different types of power. This section will analyze preconceived notions of power to understand why States have sought to acquire specific types and how these have changed over time.

What is power, and how is it measured?

David Baldwin, in *Paradoxes of Power*, emphasized that the current consensus that exists regarding power is that: 1) it is understood and conceived as a relationship among two or more entities; 2) power is set on different bases; and 3) power is a multidimensional phenomenon that varies depending on its extension, weight, costs, and control.³ Thus, considering that it is built on comparisons, it may be established that the concept of power is a subjective construction. For this reason, perception and reputation also play an essential role. Given that these perceptions change depending on the historical circumstance, they affect how powerful one State feels compared to the rest.

³ David A., Baldwin, *Paradoxes of Power* (New York: Basil Blackwell Ltd., 1989), p. 3.

This dynamic gives it an evolving nature and a qualitative characteristic that is difficult to measure.

Furthermore, Robert Dahl's also focused his studies on international relations and the role power plays in them.⁴ He argued that, regardless of what constitutes power, the important aspect is what can be achieved if used. In other words, if a State exercises its power, does it have the ability to change another country's actions? Will it change its behavior as a defense mechanism to avoid power from a third party being exercised against it? Can this type of power be translated into further influence?⁵

This last question enables us to understand how the fluidity of power at the international level has an effect on the global balance of power. In other words, this helps explain why some countries suffer a decline in their power because their military forces become anachronic. It can also explain how some countries that may not have a large territory or population can still be powerful because of their economic capabilities. Henceforth, conceptions of power may diffuse, be modified, or readjusted according to historical circumstances.

In addition, there are two mechanisms to exercise power. The first one is explicit in the implementation of priorities. The second one is implicit and depends on whether a country's persuasive power can make others change their actions.⁶ The effectiveness of implicit power is directly associated with a reduction in costs.⁷

The need for power: A Realist perspective

Based on a Hobbesian world order, Realist theorists have focused primarily on the concept of power. They have underscored that power is essential for rational states to survive in an anarchic world.⁸ The reason is that according to their vision, power mitigates anarchy and defines its position within the international State of affairs, allowing them to pursue their national interests. Traditionally, power has been defined by territory size, population, and military capabilities. For this reason, States focus their national security

⁴ Robert A., Dahl, *Who Governs: Democracy and Power in an American City* (New Haven: Yale University Press, 1961).

⁵ Russett, Bruce, "Bound to Lead: The changing Nature of American power." By Joseph Nye Jr (New York: Basic Books, 1990), p. 27.

⁶ *Ibid.*, p. 25.

⁷ David A. Baldwin, *op. cit.*, pp. 91-93.

⁸ Paul, Viotti, and Mark, Kauppi, *International Relations Theory, Realism, Pluralism, Globalism and Beyond* (Needham Heights: Allyn and Bacon, 1987), p.57.

on increasing their political, economic, and military power to guarantee their survival in the anarchic world order.

Under this Realist view, rational States act defensively and based on self-help. They must constantly compare themselves to other countries to anticipate changes in the world balance of power and, thus, anticipate the likelihood of war. In this context, the accumulation of power becomes a decisive factor in mitigating anarchy by allowing them to balance other countries' power until the *status quo* guarantees their existence.⁹

For this reason, national security depends on developing policies oriented to accumulate different types of power. Based on their perception, this information must be made public, so the other states may anticipate what type of power the other country is accumulating. This anticipation will allow them to invest further in an area needing attention to guarantee adequate preparation for future wars.

For instance, if an arms race is evident; a country is looking to expand its territory through wars; or a nation is benefitting from a technological revolution by increasing its economic capacity, then nations must either seek to invest in those areas or form alliances with the powers that have developed it. Disproportionate growth in military equipment, territory, population, or technological innovation may modify the balance of power by creating tensions. In the long run, this may alter the *status quo* in specific regions or globally. Historically, this lack of equilibrium may lead to war.¹⁰ For this reason, perception plays a vital role in defining defense policies to adequately allocate resources to enhance the accumulation of power *vis a vis* other countries.

Different characteristics of power in response to historical events

1) Hard Power during the consolidation of States

Since 1648 nation-states have searched for innovative ways to acquire the power to guarantee their survival in the world with an anarchic state of nature. Power has enabled states not only to defend their borders but also to guarantee economic buoyancy. For this reason, since the Treaty of Westphalia, statesmen have traditionally focused their national

⁹ *Ibid.*

¹⁰ Joseph M., Grieco, "Anarchy and the Limits of Cooperation. A Realist Critique of the Newest Liberal Institutionalism," in David A., Baldwin (Ed.), *Neorealism and Neoliberalism. The Contemporary Debate* (New York: Columbia University Press, 1993), pp. 117-124.

strategies on increasing their state power by maintaining equipped and innovative armed forces to protect the territory and, if possible, expand it to enhance economic growth.

In the 19th Century, the great empires focused on maintaining and expanding their power by overarching their national interests overseas. International prestige and national identity were crucial to redefine borders toward creating new states. The paradox was that Empires engaged in competition and conflict with one another to guarantee their survival. Mearsheimer argues that they had to base their rational decision-making on offensive realist policies by increasing their military capability given the uncertainty of whether, in the future, enemies or allies would have the incentive to use their military force against them to pursue their national interests. This built international tension and complicated collaboration among States, which inevitably led to war.¹¹

Therefore, when nation-states were consolidating their identity, it was essential for them to have a defined territory, population, and armed forces that would defend their sovereignty. Furthermore, the country needed international recognition to secure its borders, at least *de jure*; and have political stability to pursue economic growth. These essential characteristics: territory, military force, population, and economic capacity were later named by Nye as *hard power*.¹²

2) *Soft Power in an institutionalized world*

In the aftermath of World War I, leaders like President Woodrow Wilson underscored the importance of collaboration and collective security to avoid the scourge of future wars. The triggering events that had led to the unavoidable beginning of the Great War forced international leaders to reconsider how international peace could be obtained. It was true that acquiring power led to survival in an anarchic global sphere but also increased the risk of war. Something was needed, besides acquiring power *per se*, to mitigate anarchy.

In this context, President Woodrow Wilson proposed to create a global framework where collective security could be maintained and cooperation institutionalized. States supported this new institution, the League of Nations, to establish decision-making

¹¹John, Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics* (New York: WW Norton and Company, Inc., 2001).

¹²Joseph, Nye, *Bound to Lead*, p. 25.

procedures to reduce uncertainty and enhance collaboration. Unfortunately, the framework failed because it lacked of a mechanism to enforce peace.

After the League of Nations failed, it became evident that world powers had to be willing to use their military force to support collective security. This notion was the foundation on which the United Nations was built. Countries agreed that to maintain peace, they had to address global problems comprehensively, find solutions to grant economic well-being, and institutionalize peace. This could be achieved by deploying armed forces or using their capability to persuade and change other States' behavior. For this reason, the United Nations was created under this premise, where collective security was a pillar of the General Assembly. However, it would also have a Security Council at the center of the decision-making because it required the five countries who had the power of veto to be willing to use military force to defend peace.

The United Nations opened the door for a new type of power to gain importance. As Joseph Nye named it, *soft power* became important because it allowed countries that were not dominant world powers to lead in different arenas through the power of ideology and culture. This type of power enabled States to influence the design of international objectives and thus participate in constructing an international framework that would pursue their national interests. By doing so, States were not only mitigating anarchy but also aligning the world's objectives to their own at a reduced military and economic cost.

Nye establishes that *soft power* is based on culture, political values, and foreign policy.¹³ Culture may be used to expand a vision or a historical ideology. It may be divided into a classical culture, such as art, music, and literature, that has predominated throughout history and that is strongly associated with one country and specific movement. Alternatively, it can also be a mass popular culture transmitted via cinema, television, artists, and social media.

Soft power also has proven to be essential to expand influence. The use of this power has an impact, and its implementation has low costs compared with hard power. Furthermore, the area of influence may expand without affecting the current *status quo*. The effectiveness lasts longer, and the implicit influence may also change how an international problem is addressed. In this way, countries with limited economic power

¹³ Joseph, Nye, *Soft Power* (New York: Public Affairs, 2004), p. 11.

may play an essential role through culture and social media that may develop rapport with future generations.

Hard and soft powers are different. Thus, the costs of using them vary. While the State exercises hard power exclusively, private entities can implement soft power. Another difference is that hard power has a push factor.¹⁴ In contrast, soft power is a pulling power¹⁵ that has the potential to convince of the need for collaboration to exchange best practices, share information, and pursue the same goals in different regions of the planet.

Therefore, towards the end of the 20th Century, soft power gained predominance against hard power for several reasons: it was accessible to all States; it allowed for a broader and comprehensive international arena; it focused on new global threats and challenges; States had a broader scope of influence; and acquiring soft power was economically accessible to all.

3) Smart Power and its interaction among States

The 9/11 terrorist attacks against a hegemonic power changed the global order. The heightened optimism of the 1990s collapsed at the same speed as the World Trade Center in New York City. A Realist view of international relations re-emerged. Hard power was essential to survive, whereas soft power was secondary.

The world had changed, and al-Qaeda's audacious attack against the remaining Super Power forced States and international institutions to re-evaluate their purpose and rethink their capabilities to stand up to the new emerging global challenges. Furthermore, the traditional concept of anarchy had also changed. States not only had to think of other States, but they had to be aware of new emerging actors with asymmetrical power that could efficiently distraught national security without conventional military power.

Amidst this changing international order, where new challenges and actors kept evolving, another type of power, described by Nye as *smart power*, gained traction. This smart power combined hard and soft power that would change depending on circumstances.¹⁶

¹⁴ Joseph, Nye, *The Future of Power* (Philadelphia: Perseus Book Group 2001), p. 20.

¹⁵ *Ibid.*

¹⁶ *Ibid.*, p. xiv.

Smart power has proved effective because in a multidimensional world, different interactions, depending on the topic and the international challenge that had to be faced, proved to be solved or tackled at different levels. Depending on the level is the power that is preferred.¹⁷

For instance, on the first level, which defines the structure of the global order, hard power, particularly military capabilities, is essential. At this level, the polarity of the international structure is determined: unipolar, bipolar, or multipolar. Thus, to preserve a specific polarity, States require military leadership. Therefore, at this level, hard power helps States successfully implement effective dissuasive methods to prevent deploying military force that could lead to using nuclear power.

On the second level, economics and trade are the dominant factors. At this level, soft power is more efficient than hard power. This is because multilateral dynamics are predominant at this level, and different non-State actors participate. However, given the fluidity of this structure, illegal activities take place at this level, where terrorists and transnational organized crime take advantage of the economic structure. For this reason, countries have transitioned to using smart power instead.

On the third level, a multiplicity of actors interacts on diverse topics. This level is amorphous and is defined by exogenous variables such as pandemics and natural disasters. As such, no single type of power has proven effective in quickly responding to and mitigating the devastating effects of such challenges. This creates a void where hard and soft power has difficulty solving the emergent nature of the threat and where smart power is implemented but still has to evolve to respond efficiently to these transnational challenges.

Given this constant interaction among levels, Nye explains that smart power can be defined as resources or behaviors. In other words, smart power combines resources to obtain a particular behavior that is aligned with specific national interests and that, in the end, will provide the expected results.¹⁸ For this reason, smart power is considered part of a strategy, and its effectiveness is measured regarding whether objectives were

¹⁷ *Ibid.*, p. xv.

¹⁸ *Ibid.*, pp. 5-11.

achieved. These objectives are hard to measure because most constitute qualitative trends, such as ideologies or preferences, that adapt to a specific historical circumstance.

In short, power, whether hard, soft, or smart, is a socially constructed concept. It is based on prestige, authority, and legitimacy. It is hard to quantify, given that most of its characteristics are qualitative, and it is also relative because it depends on the perception of the third party. These characteristics are fluid and thus complicate the definition of power to a single concept. Furthermore, given the multidimensional nature of the global order, it has a changing nature, which continues to evolve to mitigate its original purpose: anarchy.

Power and the multidimensional global challenges

At times, the international system is static. This stability is kept when Empires or States that have the power to change their structure are satisfied with it because it gives stability and thus allows them to invest in other areas besides national security. This specific *status quo* allows for specific political agendas to flourish. The States that sustain it have the hard, soft, and smart power to support and institutionalize them within international organizations.

However, it is important to note that not all States will benefit equally; therefore, not all are comfortable with the *status quo*. In every period in history, other countries will constantly defy the current balance of power and look for ways to increase their power to confront it and eventually change it to their benefit. Nevertheless, until they have enough strength, there will be long periods of peace because there is an overall consensus of how the *status quo* is being maintained.

There are other times when exogenous factors shake the existing international order. States could be attacked by non-State actors with civilian infrastructure. This happened on September 11, 2001, when four civilian aircraft struck, to its core, not only an iconic building but also the values and principles on which the global structure had been built since the end of World War II. This forced States to revisit the foundations on which international institutions had been built, protocols to guarantee collective security, and new collaboration to prevent another attack from happening.

Furthermore, these terrorist attacks forced countries to rethink global institutions' effectiveness. For instance, although the European Union was a successful model

regarding supranational economic cooperation, it had yet to agree on security and defense policies. Realist views and national security objectives were too dangerous to change, which is why State objectives were left to national defense policies with a certain degree of cooperation.

This context permeated, albeit slowly, in national political vision. In 2016, the United Kingdom held a referendum on continued European Union membership. This Brexit movement was one of the clear signals that the world's *status quo*, with its democratic values and liberal economy, were not necessarily fitting every country's needs.

The abovementioned situation also became evident in "Make America Great Again," where the then-candidate Donald Trump was able to group all this sentiment and campaigned against migration, free trade, and the leading role of the United States in world politics. His four years of Presidency significantly impacted global affairs: the withdrawal of the Paris Agreement, the increase of tensions among NATO allies, the implementation of a more restrictive trade policy by withdrawing from the Transpacific Partnership, and the renegotiation of the North America Free Trade Agreement. The result of these policies was disruptive to world politics.

For this reason, traditional United States allies rethought their bilateral relations with the hegemonic power. Others, like Germany and France, occupied the void created by Washington to head international topics and focused on maintaining the post-World War II order. In addition, Russia and China took advantage of this opportunity to advance their national interests further in other geographical areas, such as Latin America and Africa.

In this context of uncertainty, the COVID-19 pandemic was an additional devastating shock to the global system. This exogenous variable threatened the international order by unveiling a (dis)order, given that the major powers had no interest in addressing the pandemic multilaterally. The threat had become so overwhelming that countries preferred to find domestic solutions to this global problem. Time was of the essence; thus, while Italy, France, the United Kingdom, and the United States were facing a severe sanitary crisis, the rest of the world tried to eagerly prepare for this emergency before the first case appeared within their territory. All solutions seemed temporary, ineffective, and politically costly: quarantines, shutdowns, and the closing of borders.

National security was being threatened, and given this unexpected uncertainty, States preferred to face this new challenge alone. Instead of having the most powerful countries leading the way to address this challenge multilaterally, nationalism became a trend.

The World Health Organization, which should have been a *de jure* and *de facto* authority to address the pandemic, had a diminished range of action after the United States relinquished its support.¹⁹ Furthermore, the G7 countries also focused on finding solutions while closing their borders. Therefore, while SARS-CoV-2 kept infecting the world population, international institutions were also affected by the slow actions and lack of consensus from within.

The rest of the countries relied on international collaboration. They organized themselves through COVAX to institutionalize vaccine distribution, establishing that the crisis would not be controlled until all States had access to the vaccines and applied them to their population. However, although this was medically correct, some countries had excess vaccines, while others struggled to acquire enough vaccines even for their medical staff. The pandemic changed the world order, undermined the international response via institutionalized organizations, increased poverty, and widened the gap between countries. In short, it created devastating effects for humanity.

At first, diplomacy focused on distributing protective medical equipment. At the same time, States backed up their pharmaceutical industry to develop medicines and vaccines. It became a matter of national pride. Hard power, in this case, was not a competitive military force but a competitive industry that could develop a vaccine to prevent further deaths and that could elaborate cheap protective personal equipment. The distribution of these resources became a power that gave predominance in a distressed world order. The paradox was that despite the pandemic being a transnational threat, countries opted for a nationalistic solution.

For this reason, the race to develop a vaccine brought back memories of military equipment races that occurred decades ago. This time it was not a race to conquer space but to control and neutralize an invisible enemy that was bringing havoc to humanity.

¹⁹ Colin, Kahl and Thomas, Wright, *Aftershocks: Pandemic Politics and the End of the Old International Order* (New York: St. Martin's Press, 2021), p. 13.

Vaccines were used with geopolitical logic and not sanitary efficiency. Vaccine alliances were also judged and determined the leverage in this accommodating balance of power.

Medical reasoning was not a priority in this pandemic (dis)order. Governments had to protect their citizens at any cost, and in many cases, this was by opening the door to new alliances. Some States used this pandemic to increase their world influence with scientific innovation. In Latin America, for instance, Russia and China, with their Sputnik and Sinovac vaccines, increased their role in the continent, leveraging Washington's political influence. This tilted the geopolitical equilibrium in the region. Russia and China could increase their influence to change the existing world order to a tripolar structure by providing a solution to mitigating the pandemic. The aim was to defy unipolarity.

Furthermore, Russia's invasion of Ukraine reflected Moscow's geopolitical objectives to modify the existing *status quo*. It is a constant reminder that State's borders are always at risk, specifically if located within a global power's area of influence. For this reason, hard power, particularly military power, is still essential to safeguard national interests in this anarchic world.

The post-COVID world has unveiled that the world order is in disarray. There is international institutional fatigue, and countries like China and Russia seek to modify the *status quo*. In this erratic scenario, nations are forced to rethink their military capabilities and diplomatic objectives to navigate the anarchy that may be produced in this global realignment. Moreover, other transnational threats will further stress the world's balance of power. This is why states must be prepared to respond rapidly to new challenges and seek alternative sources of adaptive power to defend their national security effectively.

Protean's power adaptability in a world of disarray

In the new post-Covid *status quo*, a new type of power has been displayed. It is not measured in terms of capabilities but in the speed and fluidity on which power can be implemented. Katzenstein and Seybert have described it as *protean power*. They analyzed how some countries, amidst a crisis, have successfully addressed it even when they are not known for their hard, soft, or smart power. This protean power, whose name is based on Proteus, a Greek mythological actor, had the attribute of adaptation. This quality, which cannot be quantifiable, but that effectiveness is evident, can be studied as one of

the reasons certain countries have successfully navigated different international orders and addressed threats in times of distress.²⁰

Protean power is creative, innovative, and agile. These capacities facilitate the adaptation and navigation in times of adversity that have allowed States to survive in an anarchic, erratic, and anarchic world.²¹ The way and timing in which resources are used may be even more effective than the traditional implementation of hard power. This can answer why some States have survived despite not having a strong hard power or asymmetrically being inferior to other world powers.

In this regard, a current example is Russia's invasion of Ukraine. This was expected to be realized rapidly; however, after more than a year of conflict, Ukraine has effectively defended its territory, despite their apparent asymmetrical military differences. Another example is how certain countries, like New Zealand, controlled the spread of the COVID-19 pandemic with the resources available and how by implementing quarantines, they were able to have the lowest mortality rates in the world without severely affecting their economy.

This type of protean power has great potential in the face of unknown risks and world challenges. Crisis generates uncertainty, mainly when pre-established response protocols are not producing the expected effects. Making a cost-benefit analysis during emergencies, such as the COVID-19 pandemic, is challenging. Therefore, how a State can respond may determine whether the implementation is effective. In this case, to the extent that a country's government may drive through a crisis fluidly, there may be rapid adaptations that can reduce costs. If something innovative is effective, the cost-benefit analysis will constantly change, allowing these adaptations to prosper. The success of this fluid nature of Protean power is that it does not seek to maintain control but to navigate challenging circumstances.²² In this context, protean power is helpful in the context of a

²⁰ Peter J., Katzenstein and Lucia A., Seybert, (Eds.), *Protean Power. Exploring the Uncertain and Unexpected in World Politics* (New York: Cambridge University Press, 2018), p. xi.

²¹ Lucia A., Seybert and Peter J., Katzenstein, "Protean Power and Control Power: Conceptual Analysis" in Peter J., Katzenstein and Lucia A., Seybert, (Eds.), *Protean Power. Exploring the Uncertain and Unexpected in World Politics* (New York: Cambridge University Press, 2018), p. 4.

²² *Ibid.*, p. 23.

crisis, mainly when circumstances are erratic and unpredictable because it is malleable and reversible.²³

States must invest in these response mechanisms, mainly because the future world challenges are uncertain and unknown. Currently, countries are focusing on transnational threats, such as criminal organizations, pandemics, and natural disasters. However, there are other uncertain spheres: cyberspace and artificial intelligence. In this case, and considering the changing global *status quo*, countries need to prepare for these multidimensional threats that may generate unimaginable challenges to national security.

Cyberspace is a new warfare arena that has yet to be fully legislated, given that there is still a lack of consensus regarding what constitutes cyberwarfare, what are the sovereign limits within cyberspace, and thus, what is considered to be a proportionate retaliation. Furthermore, the multiplicity of threats that may occur in the cyber arena threatens critical infrastructure and vital supply chains. Thus, traditional and non-traditional international actors may attack countries, at their core, holding hostage national security infrastructure. In these scenarios, the resilient capacity building that States can invest in today, which is affordable and reachable for all, may be focused on having a Protean nature. This will improve their capacity to navigate and respond to the challenges of this type of cyberattack. Moreover, in this sphere, asymmetrical power among countries will not be as broad as in other military sectors. This provides an enhanced level playing field for all countries.

This is also the case with artificial intelligence. This new type of technology may produce many benefits. Still, in areas such as warfare, it can also pose unquantifiable threats, particularly because rogue actors may use the capabilities developed by nations. This disarray can generate voids of power that will be filled by those States capable of developing Artificial Intelligence faster, thus rearranging the current balance of power. Kissinger describes these challenges as dangerous and compares them to the historical context of when nuclear warfare was developed. At that time, as could happen with Artificial Intelligence, the development of nuclear warfare changed how defense policies were defined and how the world was conceived.

²³ Peter, Katzenstein and Lucia A., Seybert, "Power Complexities and Political Theory," in Peter, Katzenstein and Lucia A., Seybert, (Eds.), *Protean Power. Exploring the Uncertain and Unexpected in World Politics* (New York: Cambridge University Press, 2018), p. 282.

In this scenario, politicians from all countries, big and small, should invest in limiting and deterring any Artificial Intelligence development that could undermine their country's national security. International collaboration to create legal frameworks will be essential to establish limits, mainly because, at the moment, capabilities are challenging to define, thus complicating how the proliferation could be deterred.²⁴

Furthermore, Kissinger mentions that “beyond Artificial Intelligence-enabled defense systems lies the most vexing category of capabilities- lethal autonomous weapons systems- generally understood to include systems that, once activated, can select and engage targets without further human intervention.”²⁵ This creates a challenging scenario with destructive capabilities that can affect every country, regardless of how much they have developed their hard, soft, and smart power. For this reason, and in this unknown future, the flexibility of protean power and the capability to adapt to unknown circumstances could be more effective in facing emerging threats.

In short, to the extent that the Westphalian order changes, sovereignty can also be modified. In this context, diplomacy will also have to evolve to find new collaborative mechanisms that may produce predictability, reduce disinformation and uncertainty, and mitigate, under new circumstances beyond geography and population, the dangers that will continue to threaten the essence of national sovereignty.²⁶ At the same time, each politician will also be obliged to consider their defense policies, the acquisition of capabilities in other virtual spheres, and the adaptability to mobilize and respond with those capabilities to prepare for the future adequately.²⁷

Conclusions

Power is perception; it is a generalized constructed notion. Whether power is hard, soft, smart, or protean, its preconceived effectiveness has evolved depending on specific

²⁴ Henry, Kissinger; Eric, Schmidt and Daniel, Huttenlogher, *The Age of Artificial Intelligence and our Human Future* (New York: Back Bay Books, 2021), p. 163.

²⁵ *Ibid.*, p. 164.

²⁶ *Ibid.*, p. 222.

²⁷ *Ibid.*, pp. 172-173.

historical events. Given that the concept of power is subjective, each country will perceive it differently, depending on its history, culture, geography, economic capabilities, and relationship with other states.

States have focused on building military capabilities, strengthening institutionalized international cooperation, and developing diplomatic tools to extend their soft power while accumulating hard power to guarantee the prevalence of a State in this changing global order. These types of power must be strengthened by alternating them- smart power-; and by finding new ways to implement them in varied, adaptable ways.

The world has become more erratic, and the risks have multiplied. The reason for this is that the interconnectivity in every aspect of this globalized world has made all countries more vulnerable to transnational challenges, cyberattacks, ransomware, pandemics, and environmental disasters. This is why politicians must continue to focus on how to comprehensively invest in different power capabilities to mitigate the anarchic nature of our current international arena successfully. This must be complemented with international cooperation and by renovating the international framework to broaden norms and decision-making procedures that may help to reduce uncertainty in these rapidly evolving times.

Our current technological and innovative revolution, where cyberspace has become an arena where rogue actors can easily perpetrate attacks and use artificial intelligence to seek their objectives, has modified the traditional warfare scenario. Thus, the capacity that countries have to respond to these challenges will depend on the investments they have made in capabilities and their ability to respond and adapt during a specific crisis.

For this reason, states must reinforce their capacity building to adapt their responses to unknown and erratic challenges. To the extent that they can adapt their capabilities, they can guarantee their survival in this anarchic international order. This technological innovation is expected to modify the balance of power amongst States because access to it will be unrestricted. This level playing field will allow new States to gain power and rebalance their asymmetrical relationship with other countries. Nevertheless, non-State actors will also share a more significant role in world politics by developing technology that will allow them to exploit States' vulnerabilities to their favor.

In short, global challenges will multiply, diversify, and present unexpected scenarios to which States must respond to guarantee their survival rapidly.

The Western Hemisphere has experience working collaboratively to address transnational challenges in an institutionalized way. It is time to re-evaluate State's power capabilities, hard, soft, and smart, and how easily they can use this power, in a Protean way, to adapt during a crisis. This re-examining of current threats and challenges should also be done at a regional level to anticipate crisis; develop coordinated and proactive response teams; share tracing capabilities and results; institutionalize best practices and intelligence, to strengthen and deepen cooperation in this new era.

The extent to which regional response mechanisms can be implemented in an agile, fluid, and innovative way will determine how the hemisphere will effectively dismantle criminal activities in cyberspace and set limits to rogue threats through artificial intelligence. Preparedness is key. Adaptability is essential. The Western Hemisphere should institutionalize rapid and versatile response systems within a collaborative framework to appropriately face new challenges that may disarticulate the current status quo and thus affect how anarchy is mitigated in the upcoming world order.

Bibliography

- Baldwin, David A., *Paradoxes of Power* (New York: Basil Blackwell Ltd., 1989).
- Barnett, Michael and Raymond Duvall, *Power in Global Governance* (Cambridge: Cambridge University Press, 2005).
- Dahl, Robert A., Dahl, *Who Governs: Democracy and Power in an American City* (New Haven: Yale University Press, 1961).
- Dahlia, Ray, *Principles for Dealing with the Changing World Order. Why Nations Succeed and Fail* (New York: Simon and Schuster, Inc., 2021).
- Grieco, Joseph M., "Anarchy and the Limits of Cooperation. A Realist Critique of the Newest Liberal Institutionalism," in Baldwin, David A., (Ed.), *Neorealism and Neoliberalism. The Contemporary Debate* (New York: Columbia University Press, 1993).
- Haas, Ryan, *Stronger. Adapting China Strategy in an Age of Competitive Interdependence* (New Haven: Yale University Press, 2021).
- John, Ikenberry, (Ed.), *Power, Order and Change in World Politics* (Cambridge: Cambridge University Press, 2014).
- Kahl, Colin, and Thomas, Wright, *Aftershocks: Pandemic Politics and the End of the Old International Order* (New York: St. Martin's Press, 2021).
- Katzenstein, Peter J., and Lucia A., Seybert (Eds.), *Protean Power. Exploring the Uncertain and Unexpected in World Politics* (New York: Cambridge University Press, 2018).
- Kissinger, Henry; Eric, Schmidt and Daniel, Huttenlocher, *The Age of Artificial Intelligence and our Human Future* (New York: Back Bay Books, 2021).
- Mearsheimer, John, *The Tragedy of Great Power Politics* (New York: WW Norton and Company, Inc., 2001).
- Nye, Joseph Jr., *Bound to Lead* (New York: Basic Books, 1990).
- , *Soft Power* (New York: Public affairs, 2004).
- , *The Future of Power* (Philadelphia: Perseus Book Group 2001).
- Viotti, Paul, and Mark, Kauppi, *International Relations Theory, Realism, Pluralism, Globalism and Beyond* (Needham Heights: Allyn and Bacon, 1987).

The Slowly Boiling Frog: External State Actors and 21st Century Hemispheric Challenges

Colonel Nathan D. BUMP¹

Recibido: 16 de febrero de 2023; Aceptado: 16 de mayo de 2023.

Nathan D. Bump, "The Slowly Boiling Frog: External State Actors and 21st Century Hemispheric Challenges," *Hemisferio Revista del Colegio Interamericano de Defensa*, 9 (2023): 24-50.
<https://doi.org/10.59848/24.1207.HV9n2>

Abstract

External State Actor (ESA) influence will fuel a variety of Hemispheric challenges in the 21st century. These non-Hemispheric nations vary in approach yet can negatively contribute to issues requiring Hemispheric responses to threats like Transnational Organized Crime (TOC), disinformation challenges, and harmful economic activities. Nevertheless, the Hemisphere cannot create strategies designed to cease all ESA participation. Rather, a comprehensive understanding of where Hemispheric nations must press for better ESA behavior from countries such as Iran, Russia, and China while seeking new ways to increase integration of positive ESA influences to reduce the likelihood of traditional interstate conflicts will be key. All this while minimizing the effects of ever-present Multi-Dimensional Security (MDS) threats and challenges as global economic uncertainties persist that will likely have outsized, negative impacts on various regions of the world.

Resumen

La influencia de los Actores Estatales Externos (AEE) alimentará una variedad de desafíos hemisféricos en el siglo XXI. Estas naciones no hemisféricas varían en su enfoque, pero pueden contribuir negativamente a problemas que requieren respuestas hemisféricas a amenazas como el Crimen Organizado Transnacional (COT), desafíos de desinformación y actividades económicas dañinas. No obstante, el Hemisferio no puede crear estrategias diseñadas para poner fin a toda participación de los AEE. Más bien,

¹ Colonel Nate Bump is currently serving on the U.S. Air Force Staff with a focus on international affairs in the Europe, NATO, and Russia region. He is a Mobility Air Forces pilot, certified U.S. Southern Command Foreign Area Officer, and a Class 61 graduate of the IADC. This work reflects his own views and not necessarily those of the U.S. government or the Department of Defense.
Mail: athanbump@yahoo.com. **ORCID:** <https://orcid.org/0009-0008-3566-3353>

será clave una comprensión integral de dónde deben presionar las naciones del Hemisferio para que países como Irán, Rusia y China tengan un mejor comportamiento en el marco de los AEE, al tiempo que se buscan nuevas formas de aumentar la integración de las influencias positivas de los AEE para reducir la probabilidad de conflictos interestatales tradicionales. Todo ello sin dejar de minimizar los efectos de las siempre presentes amenazas y desafíos a la Seguridad Multidimensional (SMD), mientras persisten las incertidumbres económicas mundiales que probablemente tendrán repercusiones negativas de gran magnitud en diversas regiones del mundo.

Keywords: External State Actors (ESAs), Transnational Organized Crime (TOC), Transnational Criminal Organizations (TCOs), Information Operations (IO), Multi-Dimensional Security (MDS)

Palabras clave: *Actores Estatales Externos (AEE), Crimen Organizado Transnacional (COT), Organizaciones Criminales Transnacionales (OCTs), Operaciones de Información (OI), Seguridad Multidimensional (SMD).*

Introduction

The Hemisphere's defense and security system in the 21st century is replete with increasingly complex, nuanced, and inherently non-traditional challenges. And like the content frog slowly cooking in a pot of water ever-subtly, yet surely increasing in temperature is blind to the rising risks it faces, so too are the region's challenges with negative ESA influence because ESA effects on the Hemisphere's nations are not overtly existential. Further, in a more multipolar world of globalization and interdependence the political, economic, security, and defense decision calculus of the region's nations shape second and third-order effects having significant long-term consequences.

ESA influence through Transnational Organized Crime (TOC), Information Operations (IO), and detrimental economic activities will be the dominant challenges for the Inter-American Security System in the 21st century. These Multi-Dimensional Security (MDS) threats and challenges also increase the risk of wider, more complex interstate conflicts as emerging disputes and historical tensions rise. Nevertheless, opportunities exist to minimize the risk these challenges pose. This paper will provide specific insight into ESA activities in the region by identifying current challenges and

highlighting opportunities for the Hemisphere to incorporate positive ESA influence for the region's long-term security benefit.

Centuries of history illustrate the Hemisphere's destiny is heavily influenced by ESAs. ESAs are countries that are not geographically part of the Hemisphere yet play integral roles in the region. From defense, security, and economic frames ESAs like Iran, Russia, and China represent the most complex challenges to long-term security of the Hemisphere. Criminal, information, and economic challenges from ESAs loom large for a Hemisphere facing an uncertain future.

And while ESAs in the Hemisphere do not share any official alliance or pact, their geostrategic objectives in the region leveraging political, diplomatic, information, traditional military, and economic elements of national power can overlap. These areas of intersecting interests increase the challenge of effectively integrating ESAs in some sectors while deliberately preventing them from doing so in others. Integrating and effectively negating ESA influence where appropriate in the pursuit of preserving the integrity of the Inter-American System of democratic values and norms will be a daunting challenge given ESAs' current presence in the region.

ESA, Criminal State, and Transnational Organized Crime (TOC) Challenges

The characterization of how ESAs participate in Hemispheric TOC activities is important to consider when examining the complex threats and challenges they pose to the region. For example, criminal regimes such as Venezuela actively collaborate with ESAs like Russia and Iran to evade sanctions and incentivize TOC. Russia and Iran also take advantage of their mutual isolation with criminalized regimes to bolster their own political positions in the region providing havens for Transnational Criminal Organization (TCOs). The terror group Hezbollah, an Iranian proxy organization, also maintains an active money laundering and illicit market operation within various countries of the region. Conversely, China's role with TOC in the Hemisphere does not center on a single regime or sub-region. Rather, Chinese participation in TOC and its illicit markets is larger in scale and more indirect. These complex distinctions of the character of ESA TOC activities are critical in understanding the various challenges they pose to the region through a TOC frame.

TOC and the illicit markets they oversee undermine the rule of law in the Hemisphere's nations while negatively impacting human, citizen, and public security spheres as defined by the Organization of American States 2011 Working Group.² The illicit market incentives for ESA participation will only increase due to the financial benefits to ESAs suffering from robust economic sanction regimes such as Russia following their invasion of Ukraine.³ Iran is also providing Russia valuable lessons as Russia is further isolated from the global economy in the region to increase their officially sanctioned, negative activities in places such as Venezuela while simultaneously leveraging already-established TOC illicit markets.⁴ Consequently, the challenges of negative ESA influence in the Hemisphere from a MDS frame are highly likely to increase given the correlation between increasing corrupt Russian state presence in other regions around the world and the Russian TCO activity that historically follow.⁵ The failure of participating nations to reach a new accord surrounding Iran's nuclear ambitions like the Joint Comprehensive Plan of Action (JCPOA) ensures Iranian TOC activities will also increase in the Hemisphere, thus assuring MDS threats and challenges will continue to persist in the most vulnerable population centers.⁶

The Hemisphere's large Arabic diaspora provides dynamic diversity alongside a host of other communities originating from Europe and Asia. The populations of Arabic descent in Venezuela, Colombia, Brazil, and Argentina pass large sums via remittances primarily to Lebanon, accounting for 14% of their GDP.⁷ Lebanese-based terror group Hezbollah acts as a financial conduit to the Middle East from Latin America while garnering potential sympathizers in the Hemisphere for their operations. Iran, Hezbollah's main state sponsor, leverages the high levels of corruption and criminality in Venezuela

² Secretariat for Multidimensional Security, "The Concepts of Public Security and Citizen Security in the OAS Context" (Organization of the American States, May 11, 2011), https://www.oas.org/en/media_center/press_release.asp?sCodigo=E-37.

³ Alberto Priego, "La Influencia de Irán (e Hizbulá) En América Latina," *Instituto Español de Estudios Estratégicos*, no. 68 (October 4, 2022): 25.

⁴ Miriam Berger, "Russians Look to Iran For Lessons on Life under Long-Term Sanctions," *The Washington Post*, May 26, 2022, pages 2-4.

⁵ Craig Deare, "Latin America 2020 Challenges to U.S. National Security Interests" (Washington DC: National Defense University, June 2020), page 9, <https://ndupress.ndu.edu/Media/News/Article/2266574/latin-america-2020-challenges-to-us-national-security-interests/>.

⁶ Douglas Farah, "Gangs No More: Reassessing Transnational Armed Groups in the Western Hemisphere" (Alan L. Freed Associates Latin America Seminar, Washington DC, January 24, 2023). Note: Mr. Farah is a Senior Fellow at the U.S. National Defense University, former senior U.S. counternarcotics advisor, and *Washington Post* foreign correspondent.

⁷ Joseph Humire, *The Maduro-Hezbollah Nexus: How Iran-Backed Networks Prop up the Venezuelan Regime*, page 4, (Atlantic Council, 2020), <http://www.jstor.org/stable/resrep29477>.

The Slowly Boiling Frog: External State Actors and 21st Century Hemispheric Challenges

where logistical bases for TOC operations have protection via state institutions who have essentially co-opted TOC activities as a formal source of government economic revenue.⁸

TCOs and the ESAs who participate in their illicit trade networks destabilize the local populations within which they operate by diminishing government legitimacy through corruption while inflaming historical tensions between states in border regions. The recent escalations near the Colombia and Venezuela border illustrate how criminal state-sanctioned TOC with both direct and indirect ESA participation can exacerbate areas of continual strife. Thus, non-traditional threats and challenges nurture long-held state disputes elevating the risk of near-term, traditional state-on-state conflict.⁹

China is another source of ESA activity that indirectly yet actively enables TCOs in the region via criminal groups with money laundering know-how and the capabilities of producing necessary precursor chemicals key to manufacturing illegal synthetic opioids such as fentanyl.¹⁰ These Chinese-origin criminal groups primarily operate in collaboration with northern Mexico-based groups such as the Sinaloa cartel given the current demand signal for synthetic opioids residing in the U.S. Chinese suppliers also provide cartels and TCOs the prerequisite equipment to manufacture, transport, and ultimately distribute deadly synthetic opioids.¹¹

Precursor chemicals are specifically difficult to track and seize due to their innocuous nature. Precursors are dual use where legitimate manufacturing of certain products can require them for final production purposes.¹² The Chinese illicit precursor chemical market is thus given passive protection by a lack of policy and enforcement standards in the Hemisphere while Chinese domestic regulation and enforcement remains

⁸ AEI Working Group on Transnational Organized Crime in the Americas, “Kingpins and Corruption,” *American Enterprise Institute*, 2017, page 5, <http://www.jstor.com/stable/resrep03288.7>.

⁹ Jose Gustavo Arocha and Joseph Humire, “The Venezuelan Crisis: A Conversation” (Alan L. Freed Associates Latin American Seminar, Washington DC, January 26, 2023). Note: Mr. Arocha is a Senior Fellow at the Center for a Secure Free Society and a retired Venezuelan Army officer previously imprisoned who fled Venezuela after confronting the current Maduro regime.

¹⁰ Congressional Research Service, “Illicit Fentanyl and China’s Role,” Congressional Research Service (Washington DC: US Congress, December 8, 2022), <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF10890>.

¹¹ Ellis, Evan. “Toward a Strategy for Responding to the PRC in Latin America.” *Global Americans*, October 6, 2022, 13, page 11.

¹² The International Narcotics Control Board, “INCB Report on Precursors,” Annual, Conclusions and Recommendations, 2020, https://www.incb.org/documents/PRECURSORS/TECHNICAL_REPORTS/2020/E/Report_Breakdown/10_Conclusions_and_Recommendations.pdf.

tepid. Nevertheless, the identification of this regional policy vacuum presents the Hemisphere with an opportunity to collaboratively address a current challenge that, if left unchecked, could spread to more vulnerable population centers of the region where other powerful TCOs are active.

Opportunities for Collaboration with ESAs Willing to Combat TOC

Possibilities to improve and increase collaboration with willing ESAs emerge when analyzing the increasing cooperative efforts of Chinese criminal groups, Mexican cartels, and emerging TCOs partnering in the precursor and synthetic opioid markets to expand the market to other parts of the Hemisphere. The societal impact of the opioid crisis in the U.S. and Mexico could spur a more proactive regional collaboration and policy formulation for detection, information sharing, and ultimately new legal frameworks to assist the counter-narcotics operations with specific emphasis on the precursor chemical market. This type of willing partnership could include China, Mexico, the U.S., and Brazil as the countries with the most to benefit in combatting the opioid market's damaging impact on the region's hardest hit populations and those most at risk for future exploitation by TCOs.

The Hemisphere's lack of institutional capacity to discern precursors' dual-use nature is a logical opportunity for TCOs to add scale, diversity, and larger profit margins to their illicit markets in the Hemisphere and beyond. A regionally based approach with emphasis on the social and economic security risks of the opioid epidemic destabilizing the Hemisphere could enable greater Chinese participation within critical detection operations, information-sharing agreements, Chinese domestic enforcement of export standards, and overall improvement to global market regulation of precursor chemicals. An approach of this nature could be led by the region's most affected nations such as the U.S., illustrating the exponential increase in deaths among its citizens due to the lack of a holistic policy framework centering on opioid abuse prevention, precursor chemical market regulation, and international enforcement standards amongst ESAs and the Hemisphere's nations. Nevertheless, ESA challenges in the Hemisphere will transcend criminal state and TCO activities to include less understood areas like the information space.

ESA Information Operations (IO) Challenges

The Slowly Boiling Frog: External State Actors and 21st Century Hemispheric Challenges

Separate from TOC, but directly related to negative ESA influence in the Hemisphere is the challenge within the information domain. ESAs like Iran, Russia, and China conduct varying IO strategies that can overlap in objective yet differ in nature and scope. Understanding how each ESA undertakes IOs via disinformation and telecommunications while illustrating the synergies between ESA approaches is imperative to recognizing their challenge to the Hemisphere.

The Different Natures and Synergies of ESA Information Operations (IO)

Russian IO efforts in the region have direct ties with authoritarian and criminal regimes of the Hemisphere. Russian IO is also in collaboration with these governments within various social media platforms where states can affect amplification of messages using Russian technologies involving internet “bots” or “troll farms” acting under multiple fake accounts.¹³ Iranian IO within the Hemisphere typically centers on amplifying anti-Western sentiment, increasingly in line with Russian messaging due to the crisis in Ukraine. This approach enables message expansion into other countries of the region, particularly in times of elections. For example, credible evidence exists that Russian interference in elections or during times of social unrest heightened tensions and violence in Colombia, Chile, and Mexico.¹⁴

The nature of Chinese IO is less direct than both Russian and Iranian approaches. China’s strategy is global in nature and centers on information system architecture development, technology market dominance, and ultimately telecommunication standard setting. This strategy appears innocent and mutually beneficial to the region’s governments and populations alike who understate or misunderstand the current threat to democratic norms and the future challenges with protecting public and private information given the Chinese model’s inherent focus on surveillance of both public and private users. The challenge for Hemispheric nations who opt for Chinese information system solutions also includes the ability of states to make sovereign decisions on matters

¹³ Ellis, Evan. “Russia in the Western Hemisphere: Assessing Putin’s Malign Influence in Latin America and the Caribbean.” Washington DC: Center for Strategic & International Studies (CSIS), July 20, 2022. <https://www.csis.org/analysis/russia-western-hemisphere-assessing-putins-malign-influence-latin-america-and-caribbean>, page 5.

¹⁴ Ellis

of Chinese business operations while guarding the intellectual property of other private companies conducting business within the country.¹⁵

Despite the different natures of ESA IO, synergies still exist between them in terms of overall regional effects. For example, China can operate as they see fit within Russian media spaces without tarnishing their own image in the Hemisphere. Iran can also amplify their anti-Western messages through Russian media outlets. Couple this with the Chinese approach to developing information infrastructure and architecture enabling both Russia and Iran to expand and increase their IO effectiveness while not directly linking them to China. Further synergies exist for authoritarian regimes who can leverage Chinese information system advances to increase surveillance and social control on their citizenry while providing an example to export to other democratically backsliding governments of the region.¹⁶

ESA Disinformation Operations in the Hemisphere

The information element of national power ESAs leverage in the Hemisphere virtually unchecked is disinformation. Disinformation is the intentional propagation of false narratives via state and non-state mediums such as an official spokesperson or a more traditional, seemingly privately held media outlet. Disinformation enables the spreading of misinformation, which is the unintentional spreading of false narratives, typically by public citizens via social media platforms where standards of content are low or nonexistent. Misinformation is thus a key byproduct of disinformation that combines with it to change the public perception or opinion to improve one's position in the hearts and minds of the target audience.¹⁷

Inherently an asymmetric tool because of the relatively low cost and ease of propagation via various communication mediums like the Internet, social media, messaging applications, radio, television, and traditional publications is disinformation's principal advantage. Amplification of ESA disinformation from the Hemisphere's authoritarian regimes seeking to undercut democratic values and norms test the ability of nations committed to OAS principles with preference for a consensus-based approach.

¹⁵ Ellis, Evan. "China's Digital Advance in Latin America." *Revista Seguridad y Poder Terrestre*, Jul-Sep 2022, 1, no. 1 (June 30, 2022): 14, pages 1-3.

¹⁶ Ellis, pages 6-7.

¹⁷ Ilan Berman, "Russia Disinformation in Latin America" (Alan L. Freed Associates Latin America Seminar, Washington DC, January 25, 2023).

The Slowly Boiling Frog: External State Actors and 21st Century Hemispheric Challenges

This approach is a historically difficult challenge given the Hemisphere's record of 'circumstantial regionalism.'¹⁸ ¹⁹ Negative ESA influence in the form of disinformation will primarily seek to cast doubt on the efficacy of democratic institutions and their leaders.²⁰ This doubt attempts to fracture historically close nations in subtle ways absent national government regulation and legislation establishing standards of conduct from participating media and information outlets.

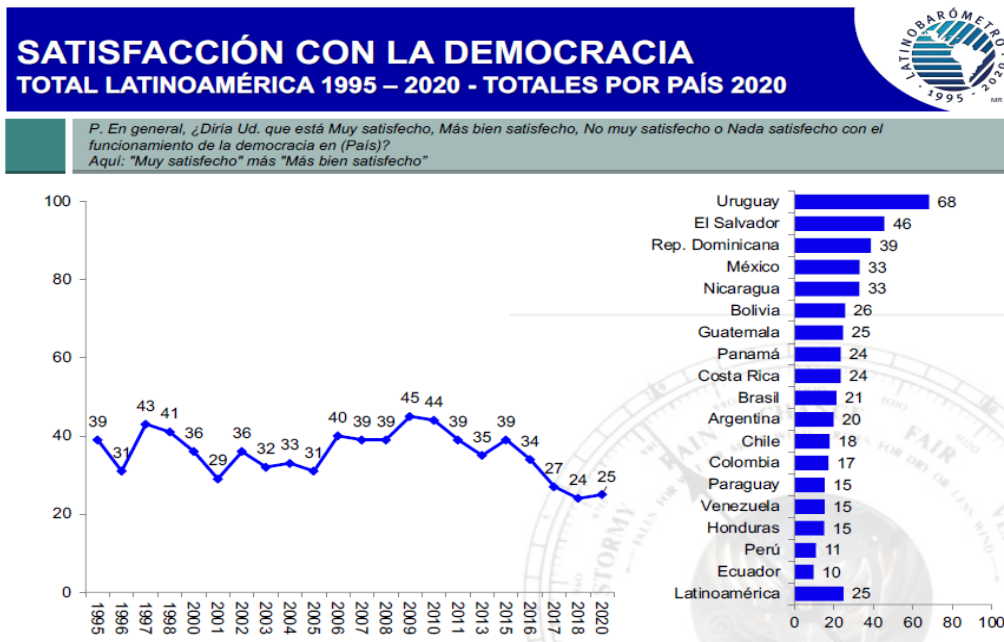
ESAs such as Russia and Iran conducting disinformation operations in regions such as Latin America and Africa do not necessarily provide an alternative to democracy. Rather, ESAs infuse uncertainty in the Hemisphere's populations while positively shaping their own image to undermine confidence and trust in democratic systems of government. The confidence in government institutions, particularly in Latin America, faces continuous decline due to relatively stagnant economic growth, increasing violence, and the negative impacts of the pandemic, according to the latest statistics from Latinobarometro.²¹

¹⁸ Morgus, Robert. "Chinese and Russian Use of Cyber Capabilities in Latin America and the Caribbean." *New America*, 2019, 10, page 9.

¹⁹ Ana Covarrubias, "Latin American Integration: Circumstantial Regionalism," *Inter-American Dialogue*, 2019, 123–39.

²⁰ Douglas Farah and Kathryn Babineau

²¹ "Latinobarómetro Informe 2021," Online Data Bank (Santiago, Chile: Corporación Latinobarómetro, 2021), <https://www.latinobarometro.org/lat.jsp>. Note: page 39 contains utilized graphic.



Source: Latinobarómetro 2020

Russian state-controlled media, historically robust in the Global South, remains the most expansive and effective source of anti-democratic disinformation in the Hemisphere. Russian disinformation activities in the region also demonstrates their commitment to ‘gray-zone’ operations. Formally codified in 2013 through what many understand as the Gerasimov Doctrine (coined after the Russian Chief of Defense), Russia seeks to asymmetrically employ non-traditional means below the threshold of war to improve their position against adversaries. This approach, especially in cyber and information domains, also allows operations to be more non-attributable to the state while furthering Russian strategic objectives.²²

The documented Russian interference in the presidential elections of the U.S. in 2016 is one of the most recent, comprehensive, and publicly documented examples. For over two years preceding the general presidential elections, Russian activities included cyber espionage as well as the distribution of false narratives specifically designed to diminish public confidence in the democratic electoral process while attempting to bolster the position of Moscow’s preferred presidential candidate.²³ Evidence collected during

²² Valery Gerasimov, “The Value of Science Is in the Foresight,” *Military Review*, February 2016, https://www.armyupress.army.mil/portals/7/military-review/archives/english/militaryreview_20160228_art008.pdf. Note: page 6 includes utilized graphic.

²³ Select Committee on Intelligence, “Russian Active Measures Campaigns and Interference in the 2016 U.S. Election” (Washington DC: U.S. Senate, November 10, 2020), pages 5-10.

The Slowly Boiling Frog: External State Actors and 21st Century Hemispheric Challenges

the last Colombian and Mexican presidential elections also suggests Russian disinformation operations remain active in the Hemisphere at the national level.²⁴

Russian disinformation operations extend beyond elections as well. For example, their successful attempts to sway public opinion surrounding Russia's invasion of Ukraine (leading up to and after military operations began) via traditional television media like Russia Today (RT) and Sputnik as well as social media communication outlets illustrate a commitment to state-sponsored 'shaping operations.' Shaping operations are those efforts seeking to establish more favorable conditions before commencing kinetic combat operations. Many experts agree that Russian IO was key to securing a wide swath of diplomatic support during the UN resolution vote where dozens of Global South countries voted in favor of, or abstained in, condemning Russian military action against Ukraine.²⁵ Russian disinformation in the Hemisphere also provides validation to the region's authoritarian regimes by fanning the flames of historical territorial disputes. This increases tensions across the political spectrum by stoking the coals of nationalistic fervor and perceived past transgressions which in turn stymies collaborative progress on shared regional challenges.²⁶

China also benefits within its 'Unrestricted Warfare' frame as Russian disinformation in the Hemisphere acts as a destabilizing force to the U.S. geopolitical interests China finds hostile to its own.²⁷ Authored by two Chinese People's Liberation Army (PLA) officers, the paper *Unrestricted Warfare* provides a new model to wage war through all elements of national power. The concept does not discern between military and non-military acts of aggression but identifies activities below the threshold of traditional hostilities across the spectrum of political, economic, and informational

²⁴ David Salvo and Stephanie De Leon, "Russian Influence in Mexican and Colombian Elections," Educational, *German Marshall Fund* (blog), accessed February 3, 2023, <https://www.gmfus.org/news/russian-influence-mexican-and-colombian-elections>.

²⁵ The Economist, "How Russia Is Trying to Win Over the Global South," September 22, 2022. <https://www.economist.com/international/2022/09/22/how-russia-is-trying-to-win-over-the-global-south>

²⁶ Ilan Berman, "Russia's Propaganda Is More Persuasive Than We Think," *Newsweek*, January 5, 2023, pages 3-4.

²⁷ Gordon Chang, "Our Front Line With China: Latin America and the Caribbean" (Alan L. Freed Associates Latin America Seminar, Washington DC, January 26, 2023). Note: Mr. Chang is an international lawyer, *Newsweek* columnist, and author focusing on China.

domains as critical areas for a state to actively, although many times indirectly, engage to defeat an adversary.²⁸

Lastly, the U.S. ‘benign neglect’ due to distractions in Europe and Asia are contributing factors to increasing negative ESA influence in the Hemisphere’s information domain.²⁹ U.S. policymakers simply do not yet understand how the effectiveness of ESA information domain influence negatively affects their own geopolitical goals in other parts of the world to include Latin America and the Caribbean. Since the end of the Cold War, the U.S. has slowly ceded the information space in much of region to Russian and Chinese state-sponsored actors to the detriment of achieving a consensus on strategies to confront the IO challenges ESAs present in the Hemisphere.

ESA Information Operations (IO) in Telecommunications

ESAs are also influencing the Hemisphere’s most critical medium for information flows beyond disinformation to include telecommunications infrastructure development. Specifically, China’s efforts in the Hemisphere via 5G technology pose a significant challenge to the region’s democracies. 5G telecommunications and any future infrastructure seeking to improve speed, efficiency, and reliability of data and information flow within our digitizing societies is an integral part of a nation’s Critical Infrastructure (CI). CI security is thus part of a larger national strategy to ensure a state can provide basic services, effectively respond to MDS threats, and enable private entities to efficiently deliver products and services. These national strategic objectives maintain a standard of transparency and rely on public-private collaboration as a foundational guiding principle in the spirit of democracy.³⁰

Chinese technological know-how along with their relatively low cost and short implementation timelines offer the Hemisphere excellent opportunities to rapidly increase telecommunication development. For example, China's presence in developing African nations that possess similar requirements as some nations in the Hemisphere is largely

²⁸ Qiao Liang and Wang Xiangsui, *Unrestricted Warfare* (Beijing: Arts Publishing House, 1999).

²⁹ Greg Copley, “Geo-Strategy of Latin America” (Alan L. Freed Associates Latin America Seminar, Washington DC, January 25, 2023). Note: Mr. Copley is the President of the International Strategic Studies Association and Editor-in-Chief of *Defense & Foreign Affairs*.

³⁰ Kevin Newmeyer. “Elements of National Cybersecurity Strategy for Developing Nations.” *National Cybersecurity Institute Journal* 1, no. 3 (2015): 10.

The Slowly Boiling Frog: External State Actors and 21st Century Hemispheric Challenges

viewed as a template for success in societal advancement despite the increasing skepticism of the long-term security efficacy of Chinese projects.³¹ Thus, the challenge for the Hemisphere will be how to best integrate these Chinese activities into a democratically-founded Inter-American System to address long-term MDS threats and challenges alike.³²

Brazil's approach to public-private 5G infrastructure development could be an alternative for nations to consider. Brazil intends to allow Chinese firms to develop parts of its 5G infrastructure while developing a separate network for government services to conduct public business and ensure integral state services remain within government control. However, the potential cost and challenge to implement this approach remains an unlikely option for many developing nations of the region lacking the requisite capacity and capital.³³

The specifics of the challenge are key to understand as few doubt the advantages to the normal citizen of Chinese development options in terms of increasing access to global economic markets, information flows and leveraging digitized government services. The challenge then is not about what China offers in terms of access and development, but rather what governments and citizens agree to give up in return for Chinese-developed 5G infrastructure that is fundamentally based on their authoritarian, surveillance state model.³⁴ The challenge will also be two-fold in this regard; will governments be able to negotiate terms to ensure transparency from China regarding the protection of their information? Additionally, will governments already experiencing democratic backsliding and high levels of corruption choose a Chinese model enabling domestic citizen surveillance without the awareness or consent of the public?³⁵

Although some countries are limiting Chinese 5G infrastructure due to security concerns of Hemispheric partners such as the U.S., there exists no regional consensus on

³¹ "The Economist Special Report: China, Meet Fourth Estate," *The Economist*, May 20, 2022.

³² Mark Hamilton, "Sistema interamericano de seguridad" en Seguridad y Asuntos Internacionales, eds. Alberto Lozano y Abelardo Rodríguez (Ciudad de México: Asociación Mexicana de Estudios Internacionales, 2020), 614-25.

³³ Chinese and Russian Use of Cyber Capabilities in Latin America and the Caribbean

³⁴ Adam Lowther and Brooke Mitchell, "China's Virtual Bamboo Curtain," *Real Clear Defense*, May 5, 2020, 5.

³⁵ Justin Sherman, "Authoritarians Are Exporting Surveillance Tech, And With It Their Vision for the Internet," Council on Foreign Relations, *Net Politics* (blog), December 5, 2018, <https://www.cfr.org/blog/authoritarians-are-exporting-surveillance-tech-and-it-their-vision-internet>, pages 3-5.

the second and third-order effects of telecommunications infrastructure development standards as set forth in documents such as the 2013 Wassenaar Agreement which aim to limit state use and proliferation of surveillance technology that negatively impacts citizens' rights of privacy within a human rights frame.^{36 37}

Opportunities in the Hemisphere to Improve ESA Information Operations (IO) Activities

A principal opportunity to improve ESA standards of conduct in the information domain is for the U.S. to break its cycle of historical neglect of ESA disinformation propagation in the Hemisphere. The U.S. could achieve this is by re-establishing a cabinet-level authority for strategic communication. Prioritizing strategic communication via institutionalization within the executive branch of government signals to ESAs who are negatively influencing the Hemisphere's information spaces that the U.S. will actively combat disinformation in conjunction with willing nations of the region.³⁸

A U.S. strategic communication cabinet position also sends two signals to the region's democratic nations. First, the U.S. formally recognizes the disinformation challenge and is willing to bolster its own institutions to counter it. Second, it would enable higher levels of information sharing at the executive branch of government facilitating greater collaboration in institutions such as the OAS where secretariats exist that have the capacity and technical abilities to develop a broader regional approach to shared MDS challenges.

A second opportunity for aligning ESA IO activities in the Hemisphere with democratic values and norms is to increase information sharing via official reporting of illegal collection, misuse, and theft of public or private information to include intellectual property theft at the regional level. Hemispheric nations could accomplish this first by formally codifying IO, or certain IO elements such as disinformation or information security, as specific MDS threats or challenges within the OAS MDS Secretariat. Specification of the challenge also could enable more technical work on developing a

³⁶ "Chinese Security Engagement in Latin America" (Washington DC: Center for Strategic & International Studies, November 19, 2020), page 7.

³⁷ Justin Sherman, pages 3-5.

³⁸ Ilan Berman, "Russia Disinformation in Latin America" (Alan L. Freed Associates Latin America Seminar, Washington DC, January 25, 2023). Note: Mr. Berman is a Senior Vice President at the American Foreign Policy Council and is author of various global Russian disinformation expert who advocates for re-establishing a U.S. Strategic Communication cabinet position instead of the current sub-directory within the U.S. Department of State.

The Slowly Boiling Frog: External State Actors and 21st Century Hemispheric Challenges

regional standard in line with organizations such as the International Telecommunications Union (ITU) relating to information system architecture.³⁹ With institutionalization of this nature, the Hemisphere can better position itself to understand how to reduce negative ESA influence in the information domain while increasing information security awareness for political, military, business, and civil society leaders.

In sum, the largely misunderstood nature, and synergies with ESA activities in the information domain of the Hemisphere represent an enormous security challenge. Further, the growing power of disinformation and the unresolved question of developing vital telecommunication infrastructure within a framework of democratic norms and principles will only increase the security challenges for the Hemisphere to effectively integrate other positive, long-term ESA activities such as economic trade and development.

ESA Economic Activity Challenges in the Hemisphere – The Dragon of the East

Economic activity in the region, particularly from China, grew significantly since the turn of the 21st century. For example, Chinese trade with Brazil now doubles trade with the U.S.⁴⁰ Along with increasing trade, Chinese development aid, loans, and projects follow a similar increasing trend. In fact, infrastructure projects and the financial support necessary to complete them are emblematic of China's primary influence in developing regions of the world including Africa, Latin America, and the Caribbean. 21 nations in the Hemisphere are currently a part of China's Belt and Road Initiative (BRI) which seeks to globally deepen economic ties with willing partner nations for mutual benefit.⁴¹ Chinese economic activity growth in the region also translates into growing diplomatic and multi-lateral organization participation. For example, China became an OAS observer in 2004, an Inter-American Development Bank (IDB) member in 2009 and are active

³⁹ "ITU-T Technical Report." Security in Telecommunications and Information Technology. International Telecommunication Union, September 2020. https://www.itu.int/dms_pub/itu-t/opb/tut/TUT-ICTSS-2020-4-PDF-E.pdf, pages 7-8.

⁴⁰ Ryan C. Berg, "China in Latin America and the Caribbean," Center for Strategic and International Studies (CSIS), 2021. <http://www.jstor.org/stable/resrep37529>, page 4. Note Berg's comments are derived from his citation #2 of his linked written testimony.

⁴¹ "China's Belt and Road Initiative in the Global Trade, Investment and Finance Landscape." OECD Business and Finance Outlook 2018. Paris: The Organization for Economic Co-operation and Development (OECD), 2018. www.oecd.org/finance/Chinas-Belt-and-Road-Initiative-in-the-global-trade-investment-and-finance-landscape.pdf, pages 17-18.

participants in several other multi-lateral fora such as the Community of Latin American and Caribbean States (CELAC) focusing primarily on economic issues.⁴²

China's capacity to marshal their resources swiftly and effectively is unique as well as formidable. This capacity is due to the combination of cultural collectivism and state authoritarianism. China is then able to achieve an advantageous geostrategic position in the Hemisphere creating a daunting challenge for developing nations who cannot recognize the long-term negative implications of accepting quickly accessible Chinese financing terms and seemingly mutually beneficial infrastructure aid for development projects with questionable long-term value.⁴³

How China's Development Model Functions

Chinese economic activities are inherently different from private businesses or historic multi-lateral development and financing organizations. China's approach is unique because of their government-controlled State-Owned Enterprises (SOEs), Chinese development financing institutions, and private sector businesses who lack traditional liberty to conduct business like other free-market private firms. Thus, China can leverage its position to out-compete because it comes with a "total package approach," offering nations deep discounts and promises of long-term value while achieving virtual monopolies in designated markets.⁴⁴

Chinese State-Owned Enterprises (SOEs)

Chinese SOEs can vary by sector and size, but the Chinese government, enabling market dominance in infrastructure development where the Chinese imperative is securing long-term natural resource extraction, heavily subsidizes many. Other SOE sectors include the requisite infrastructure for roads, ports, and energy grid modernization. These projects serve Chinese interests in both facilitating logistical movements of resources to China and promising local host nation infrastructure

⁴² Ellis, Evan. "China's Global Influence: Perspectives and Recommendations." *Understanding and Responding to Chinese Activities in Latin America and the Caribbean*. Washington DC: Center for Hemispheric Defense Studies. Accessed January 23, 2023. https://dkiapcss.edu/wp-content/uploads/2019/09/9-Chinese_Activities_in_Latin_Ameria_and_the_Caribbean-Ellis.pdf, pages 10-11.

⁴³ Gordon Chang

⁴⁴ Ellis, pages 7-8

improvements. China further bolsters its market positions by SOE and government collaboration in key technology sectors, enabling positions of ‘additive value’ in strategically identified sectors.⁴⁵

Chinese Development Aid and Financing Institutions

Complimentary to SOEs, Chinese development bank and financing institutions enable China to offer significantly lower upfront project costs and many times more favorable aid and financing packages than competitors. And although claims of Chinese ‘debt trap’ diplomacy in developing regions are technically unsubstantiated, there are specific instances where borrowers were likely never going to be able to repay in accordance with signed loan agreements, inevitably drawing the borrowing country into challenging debt restructuring processes.⁴⁶

Challenges to Sovereignty and Democratic Principles

Chinese financial support in the form of what many describe as predatory loan tactics where default risk is high from the borrowing nations enables China to gain controlling stakes of the projects they agree to finance.⁴⁷ Sri Lanka offers a recent example to consider where China was able to ‘re-possess’ a deep-water port due to Sri Lankan loan default and effectively take sovereign control of Sri Lankan territory against the government’s will.⁴⁸ This example is useful when considering Chinese expansion in and around ports near the Panama canal as well as a possible dual-use naval facility project in Tierra del Fuego.⁴⁹ These efforts to establish maritime footholds in key geographic Sea Lines of Communication (SLOCs) in the Hemisphere demonstrate Chinese interest in having the option of complicating a potential adversary’s interests from a geographic, geopolitical, and geostrategic perspective should a future conflict erupt. The increasingly large Chinese development initiatives within CI power grid projects in several countries also raise the risk of sovereignty challenges with an ESA

⁴⁵ Ellis, pages 6-7

⁴⁶ Mauricio Claver-Carone, “Latin American Economics: Challenges, Opportunities, and Risks” (Alan L. Freed Associates Latin American Seminar, Washington DC, January 25, 2023). Note: Mr. Claver-Carone is former President of the Inter-American Development Bank (IDB) and an international development financial policy expert.

⁴⁷ Mauricio Claver-Carone

⁴⁸ Ryan C. Berg

⁴⁹ Guillermo Saavedra, “China Pressures Argentina to Build Naval Base,” *Diálogo Americas* (blog), January 3, 2023, <https://dialogo-americas.com/articles/china-pressures-argentina-to-build-naval-base/#.Y925Y-xKiDU>.

potentially monopolizing critical sectors responsible for producing and distributing energy inside another nation of the Hemisphere.⁵⁰



Arguably the biggest challenge to economic development in the Hemisphere is China's agnostic view of how it interacts with governments from autocratic regimes to democratic nations. This distinct Chinese approach further illustrates China's disinterest in adhering to any specific set of democratic values to achieve its geopolitical objectives.⁵¹ Examples of this pattern of disinterest with democratic principles are illustrated in the opacity with which China undertakes loans with other nations along with the lack of labor and environmental regulatory safeguards typical of development loans from established western-styled financial institutions like the World Bank or Inter-American Development Bank (IDB). This lack of transparency risks increasing

⁵⁰ Margaret Myers, "The Red Line," Chinese Influence in South America, accessed January 30, 2023, <https://podcasts.apple.com/us/podcast/the-red-line/id1482715810?i=1000561472485>. Note: Margaret Myers is the director of the Asia & Latin America Program at the Inter-American Dialogue.

⁵¹ Jorge Sanz, "La Influencia de China en Latinoamérica: El Consenso de Washington y El de Beijing," *Fundacion Para El Analisis y Los Estudios Sociales*, Cuadernos de Pensamiento Político, January/March, no. 37 (2013): 23, page 2.

corruption and diminishing long-term public utility of development projects while reducing environmental protections for sensitive areas.⁵²

Non-Traditional Threats and Challenges Raise the Risk of Traditional Conflict

Another aspect of harmful ESA economic influence in the Hemisphere is Illegal, Unreported, and Unregulated (IUU) fishing activities in the South Pacific primarily affecting Argentina, Chile, Ecuador, and Peru.⁵³ IUU damages fishing stocks, and undermines conservation efforts, thereby threatening overall sustainability practices. IUU also disincentivizes rules-based behaviors from otherwise law-abiding fishermen operating within agreed international laws and norms.⁵⁴ U.S. Navy Rear Admiral Mike Studeman, Director of the National Maritime Intelligence Integration Office (NMIO) describes common practices of ESA IUU fishing vessels within Hemispheric fisheries stating:

“To obscure their presence from local authorities, Chinese fishing vessels sometimes turn off their Automatic Identification System (AIS) signal, then operate in other nations’ Exclusive Economic Zones (EEZ) without consent to exploit fishing opportunities, and then reactivate their AIS once out of the EEZs. One study reported nearly 90 percent of 300 fishing boats “going dark” near Argentina’s EEZ in 2019 were Chinese flagged.”⁵⁵

IUU fishing represents a significant challenge to economic and development security in the Hemisphere. China IUU occurrences in and around South American EEZs are the largest of any nation, and the challenge for the Hemisphere in the 21st century will

⁵² Diana Roy, “China’s Growing Influence in Latin America,” Backgrounder (Washington DC: Council on Foreign Relations (CFR), April 12, 2022), <https://www.cfr.org/backgrounder/china-influence-latin-america-argentina-brazil-venezuela-security-energy-bri>.

⁵³ InSight Crime and American University’s Center for Latin American & Latino Studies, “IUU Fishing Crimes in Latin America and the Caribbean,” *InSight Crime*, CLALS Working Paper Series, August 2022, 77, pages 7-9.

⁵⁴ Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing,” United Nations, Food and Agriculture Organization of the United Nations, accessed January 30, 2023, <https://www.fao.org/iuu-fishing/background/what-is-iuu-fishing/en/>.

⁵⁵ Diálogo Americas, “China’s Rampant Illegal Fishing Is Endangering the Environment and the Global Economy,” Special Report, January 26, 2023, <https://dialogo-americas.com/articles/chinas-rampant-illegal-fishing-is-endangering-the-environment-and-the-global-economy/#.Y93BzezMKDV>.

continue to be enforcement due to a lack of capacity in projecting a suitable naval or coast guard presence to dissuade Chinese vessels.⁵⁶

The non-traditional security challenge of IUU fishing represents another area where escalation into a traditional state-on-state conflict is more likely in the 21st century. For example, Chinese fishing fleets in and around the South China Sea are many times accompanied by, or intermingled with, state security service vessels acting as escorts. These quasi-coast guard ships are sources of continuous tension in the already-congested South China Sea fisheries where several other states seek to participate. Should this model be exported to the eastern Pacific region encompassing the Hemisphere's EEZs as fishery congestion rises along with the increasing IUU incidents of EEZ penetrations, flashpoints for traditional conflict will only increase.⁵⁷

A Probable Scenario of Future Chinese Economic Engagement in the Hemisphere

The MDS threats and challenges of the Hemisphere represent second and third-order effects of waning Chinese economic activity in the region. China will thus be the driver of the biggest challenges to defense and security in the Inter-American System because of the high probability of a looming domestic Chinese economic decline.⁵⁸ China's ability to develop and fund infrastructure projects is predicated on its sustained domestic growth. The Hemisphere's largely static or declining economic position vis-à-vis other developing regions due in part to a one-dimensional commodity-centric model since the end of 2013 facilitated by Chinese demand for natural resources is also important to recognize.

⁵⁶ Margarita Seminario, Linnea Sandin, and Isaac Parham, "Development Solutions to Address Illegal, Unreported, and Unregulated Fishing in Latin America and the Caribbean," Foreign Policy, Center for Strategic & International Studies, July 19, 2021, <https://www.csis.org/analysis/development-solutions-address-illegal-unreported-and-unregulated-fishing-latin-america-and>.

⁵⁷ Paul Angelo, "The Red Line," Chinese Influence in South America, accessed January 30, 2023, <https://podcasts.apple.com/us/podcast/the-red-line/id1482715810?i=1000561472485>. Note: Mr. Angelo is Director of the William J. Perry Center for Hemispheric Defense Studies at the U.S. National Defense University.

⁵⁸ "Navigating Uncertainty: China's Economy in 2023," China Economic Update (Washington DC: The World Bank, December 2022), pages 12-28, <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/b8644c8a79ee3376b2cd3c16a9f90cc7-0070012022/original/CEU-December-2022-ENG.pdf>.

The Slowly Boiling Frog: External State Actors and 21st Century Hemispheric Challenges

Factoring in the devastating economic damage from the COVID-19 pandemic also adds a key layer of complexity and urgency in understanding the level of economic risk.⁵⁹ Although the end of China's "zero COVID" policy will soon usher in a short-term period of increasing demand for the Hemisphere's commodities, Chinese domestic fragilities will not enable favorable demand levels beyond this decade.⁶⁰ China's current demand for the Hemisphere's natural resources and commodities will likely ebb in various sub-regions as domestic pressures push more towards resources enabling greater levels of technology and innovation, such as gold, copper and lithium. Essentially, China must seek to avoid the 'middle income trap' of a developing nation transitioning from a primarily manufacturing country to one centering more on technology and services.⁶¹ Thus, the probability of the current decade acting as the apex for Chinese economic participation in Latin America for the remainder of the 21st century is exceedingly high when taking into account current trend data and the inability to adjust course for at least another generational cycle.⁶² The following figure from the International Monetary Fund's Regional Economic Outlook for the Western Hemisphere Report corroborates lingering challenges are likely to persist.⁶³

⁵⁹ Afshin Molavi, "Global Mega-Trends and Latin America" (Alan L. Freed Associates Latin America Seminar, Washington DC, January 26, 2023). Note: Mr. Molavi is a Senior Fellow within the Foreign Policy Institute at Johns Hopkins University School of Advanced International Studies.

⁶⁰ "What Does China's Reopening Mean for Latin America?," *The Economist*, January 18, 2023.

⁶¹ Note: Many experts see the 'middle income trap' phenomenon occurring in Latin American and the Caribbean's, thus China aids in exacerbating the Hemisphere's plight of a stagnant middle-income demographic.

⁶² Greg Copley

⁶³ "Regional Economic Outlook Western Hemisphere: Navigating Tighter Global Financial Conditions," International Monetary Fund (IMF) (Washington, DC: International Monetary Fund, Oct 2022, pages 3, 18.

<https://safe.menlosecurity.com/doc/docview/viewer/docNA89D9EED358436fd282e874f3b7bcfec6ca27114dd3af621d2d49f8e46ff41c1c99401150ab9>. Note: Graphic on page 18 of report.

Table 1. Western Hemisphere: Real GDP Growth
(Year-over-year percent change)

	2020	2021	Projections		Difference from April 2022 WEO	
			2022	2023	2022	2023
United States	-3.4	5.7	1.6	1.0	-2.1	-1.3
Canada	-5.2	4.5	3.3	1.5	-0.6	-1.3
Latin America and the Caribbean	-7.0	6.9	3.5	1.7	1.0	-0.8
LAC excluding Venezuela	-6.6	7.0	3.4	1.7	0.8	-0.8
South America	-6.6	7.3	3.6	1.6	1.3	-0.5
CAPDR	-7.1	11.0	4.7	3.6	-0.1	-0.4
Caribbean						
Tourism Dependent	-14.7	7.8	5.2	3.6	0.5	-0.3
Other	1.3	3.4	16.7	9.3	2.8	-2.7
<i>Of which: Commodity Exporters</i>	4.0	6.1	24.6	12.8	4.4	-3.6
<i>Memorandum</i>						
LA5	-6.2	6.3	3.0	1.2	1.1	-0.9
Brazil	-3.9	4.6	2.8	1.0	2.0	-0.4
Mexico	-8.1	4.8	2.1	1.2	0.1	-1.3

Sources: IMF, World Economic Outlook (WEO) database; and IMF staff calculations.

Note: Regional aggregates are purchasing-power-parity GDP-weighted averages. For country group information, see page 46. CAPDR = Central America, Panama, and the Dominican Republic; LA5 = Latin America 5 (Brazil, Chile, Colombia, Mexico, Peru); LAC = Latin America and the Caribbean.

Chinese domestic real estate market stagnation, aging populations incurring higher costs, and demographically troubling indicators of China's falling birth rates point to large-scale retraction within higher-risk foreign investment and development ventures in regions such as Latin America and Africa. This likely final chapter of the robust Chinese engagement will pose significant challenges for many countries in the region with specific nations likely to suffer more extensively due to the depth of their economic ties with China.⁶⁴ An economically uncertain future due to competing Chinese domestic priorities will leave some of the Hemisphere's countries overexposed and underprepared for effectively adapting after nearly two decades of robust Chinese economic activity.⁶⁵

Opportunities for Improving ESA Economic Activities in the Hemisphere

Despite the various challenges ESA economic activities present, there are ways in which the Hemisphere can better integrate ESAs into the region's economic and security systems to hedge against a probable Chinese economic decline. For example, opportunities to integrate China's activity with the Inter-American Development Bank

⁶⁴ Matthew Taylor, "Whither Brazil: Politics, Economics, and Society" (Alan L. Freed Associates Latin America Seminar, Washington DC, January 25, 2023). Note: Mr. Taylor is an Associate Professor in the School of International Service at the American University and author specializing in Brazil foreign affairs.

⁶⁵ The Economist. "What Does China's Reopening Mean for Latin America?," January 18, 2023.

The Slowly Boiling Frog: External State Actors and 21st Century Hemispheric Challenges

(IDB) via technical assistance and information sharing do exist. To ensure Chinese projects meet established long-term value metric standards, the IDB can provide nations examples of successfully funded projects positively impacting host nation citizen security.⁶⁶ Development banks like the IDB with a track record of delivering long-term value development financing can work with nations to validate whether Chinese projects can meet promised expectations.⁶⁷ Undertaking this process of transparent collaboration before agreements are concluded is imperative to ensuring enforcement of standards are attainable by the host nations in areas of labor and environmental protection where Latin America maintains some of the loftiest goals in the world.⁶⁸

When looking outside the Hemisphere for opportunities to collaborate and learn about IUU, potential solutions for the Hemisphere to pursue are found in the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN). ASEAN recognizes the current and evolving threats and challenges within IUU activities posed by geopolitically powerful and assertive nations such as China.⁶⁹ By developing guidelines to prevent the harmful effects of IUU as well as outlining methods to dissuade the practices of states utilizing security forces through collective action, ASEAN members are more advanced than the Pacific-facing nations of the Hemisphere.⁷⁰ Thus, an ASEAN-OAS transregional IUU strategy seeking a more holistic Pacific approach to IUU through a MDS frame could better align nations suffering the most harmful effects of IUU threats and challenges. OAS nations like the U.S. have the institutional capacity to lead the formulation of a transregional strategic framework of this nature; however, nations most acutely affected within the OAS must have the will to form an effective consensus much like that of ASEAN.⁷¹

⁶⁶ Mauricio Claver-Carone

⁶⁷ Margaret Myers and Rebecca Ray, "China in Latin America: Major Impacts and Avenues for Constructive Engagement: A US Perspective" (Washington DC: The Carter Center, August 29, 2019), https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/news/peace_publications/china/china-in-latin-america-june-2019.pdf.

⁶⁸ Ryan C. Berg

⁶⁹ Malik, Asmiati. "IUU Fishing as an Evolving Threat to Southeast Asia's Maritime Security." *S. Rajaratnam School of International Studies, Evolving Threats to Southeast Asia's Maritime Security*, November 6, 2022, 6.

⁷⁰ "ASEAN Guidelines for Preventing the Entry of Fish and Fishery Products From IUU Fishing Activities Into the Supply Chain, August 24, 2015. <https://asean.org/wp-content/uploads/2021/09/App-9-ASEAN-Guidelines-IUU-SSOM36th-AMAF-final.pdf>.

⁷¹ Biden, Joseph. "Pacific Partnership Strategy of the United States." The White House, September 2022. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/09/Pacific-Partnership-Strategy.pdf>.

Conclusions

The Hemisphere's challenges with ESAs are complex, diverse, and long-term in nature. A comprehensive understanding of how ESA activities in the region affect Hemispheric security, for better or worse, must be part of a broader collective strategy buttressed by strong institutions possessing agile and adaptable legal frameworks across the political, diplomatic, military, security, and economic spectrums. Leaders within the Inter-American System must be aware of the challenges and opportunities alike to craft effective regional security policy to provide reliable technical security advice and assistance.

Collectively countering negative ESA influence within Transnational Organized Crime, Information Operations, and harmful economic practices represent key MDS threats and challenges that the Inter-American Security System can explore while simultaneously pursuing and communicating opportunities to collaborate with willing ESAs for mutual benefit will be imperative given the critical historical and future roles ESAs play in the region.

The 21st-century security situation of the Hemisphere will continue to be uncertain. Thus, adopting a regional geostrategic position vis-à-vis ESAs that is capable of weathering the storms of non-traditional security threats due to persistent global economic challenges will be of paramount importance. In this sense, the biggest security challenge of the Hemisphere may be how best to avoid the type of comfortable complacency that sealed the fate of the slowly-cooking frog.

Bibliography

- AEI Working Group on Transnational Organized Crime in the Americas. "Kingpins and Corruption," American Enterprise Institute, 2017, page 5, <http://www.jstor.com/stable/resrep03288.7>.
- Afshin Molavi. "Global Mega-Trends and Latin America" (Alan L. Freed Associates Latin America Seminar, Washington DC, January 26, 2023)
- Arocha Jose Gustavo and Joseph Humire. "The Venezuelan Crisis: A Conversation" (Alan L. Freed Associates Latin American Seminar, Washington DC, January 26, 2023).
- ASEAN Guidelines for Preventing the Entry of Fish and Fishery Products From IUU Fishing Activities Into the Supply Chain, August 24, 2015. <https://asean.org/wp-content/uploads/2021/09/App-9-ASEAN-Guidelines-IUU-SSOM36th-AMAF-final.pdf>.
- Asmiati Malik. "IUU Fishing as an Evolving Threat to Southeast Asia's Maritime Security." S. Rajaratnam School of International Studies, Evolving Threats to Southeast Asia's Maritime Security, November 6, 2022, 6.
- Berger Miriam. "Russians Look to Iran For Lessons on Life under Long-Term Sanctions," The Washington Post, May 26, 2022, pages 2-4.
- Berman Ilan. "Russia Disinformation in Latin America" (Alan L. Freed Associates Latin America Seminar, Washington DC, January 25, 2023).
- Berman, Ilan. "Russia's Propaganda Is More Persuasive Than We Think." Newsweek, (January 5, 2023): 3-4.
- Berman Ilan. "Russia Disinformation in Latin America" (Alan L. Freed Associates Latin America Seminar, Washington DC, January 25, 2023).
- Biden, Joseph. "Pacific Partnership Strategy of the United States." The White House, September 2022. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/09/Pacific-Partnership-Strategy.pdf>.
- Chinese Security Engagement in Latin America" (Washington DC: Center for Strategic & International Studies, November 19, 2020): 7.
- Congressional Research Service. "Illicit Fentanyl and China's Role." Congressional Research Service (Washington DC: US Congress, December 8, 2022). <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF10890>.
- Copley Greg. "Geo-Strategy of Latin America" (Alan L. Freed Associates Latin America Seminar, Washington DC, January 25, 2023).
- Craig Deare. "Latin America 2020 Challenges to U.S. National Security Interests" (Washington DC: National Defense University, June 2020): 9 <https://ndupress.ndu.edu/Media/News/Article/2266574/latin-america-2020-challenges-to-us-national-security-interests/>.
- C. Berg Ryan. "China in Latin America and the Caribbean." Center for Strategic and International Studies (CSIS), 2021. <http://www.jstor.org/stable/resrep37529>, page 4.
- Covarrubias Ana. "Latin American Integration: Circumstantial Regionalism." Inter-American Dialogue, 2019, 123-39.
- David Salvo and Stephanie De Leon. "Russian Influence in Mexican and Colombian Elections." Educational, German Marshall Fund (blog). Accessed February 3, 2023. <https://www.gmfus.org/news/russian-influence-mexican-and-colombian-elections>.
- Diálogo Americas. "China's Rampant Illegal Fishing Is Endangering the Environment and the Global Economy." Special Report, January 26, 2023, <https://dialogo-americas.com/articles/chinas-rampant-illegal-fishing-is-endangering-the-environment-and-the-global-economy/#.Y93BzezMKDV>
- Ellis, Evan. "Toward a Strategy for Responding to the PRC in Latin America." Global Americans, October 6, 2022, 13, page 11.

- Ellis, Evan. "Russia in the Western Hemisphere: Assessing Putin's Malign Influence in Latin America and the Caribbean." Washington DC: Center for Strategic & International Studies (CSIS), July 20, 2022. <https://www.csis.org/analysis/russia-western-hemisphere-assessing-putins-malign-influence-latin-america-and-caribbean>, page 5.
- Ellis, Evan. "China's Global Influence: Perspectives and Recommendations." Understanding and Responding to Chinese Activities in Latin America and the Caribbean. Washington DC: Center for Hemispheric Defense Studies. Accessed January 23, 2023. https://dkiapcss.edu/wp-content/uploads/2019/09/9-Chinese_Activities_in_Latin_Ameria_and_the_Caribbean-Ellis.pdf, pages 10-11.
- Ellis, Evan. "China's Digital Advance in Latin America." *Revista Seguridad y Poder Terrestre*, Jul-Sep 2022, 1, no. 1 (June 30, 2022): 14, pages 1-3.
- Farah Douglas. "Gangs No More: Reassessing Transnational Armed Groups in the Western Hemisphere" (Alan L. Freed Associates Latin America Seminar, Washington DC, January 24, 2023). Note: Mr. Farah is a Senior Fellow at the U.S. National Defense University, former senior U.S. counternarcotics advisor, and Washington Post foreign correspondent.
- Gordon Chang. "Our Front Line With China: Latin America and the Caribbean" (Alan L. Freed Associates Latin America Seminar, Washington DC, January 26, 2023).
- Hamilton Mark. "Sistema interamericano de seguridad" en *Seguridad y Asuntos Internacionales*. eds. Alberto Lozano y Abelardo Rodríguez (Ciudad de México: Asociación Mexicana de Estudios Internacionales, 2020), 614-25.
- Humire Joseph. *The Maduro-Hezbollah Nexus: How Iran-Backed Networks Prop up the Venezuelan Regime*, page 4, (Atlantic Council, 2020). <http://www.jstor.org/stable/resrep29477>.
- Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing." United Nations, Food and Agriculture Organization of the United Nations, accessed January 30, 2023. <https://www.fao.org/iuu-fishing/background/what-is-iuu-fishing/en/>.
- InSight Crime and American University's Center for Latin American & Latino Studies. "IUU Fishing Crimes in Latin America and the Caribbean," *InSight Crime, CLALS Working Paper Series*, (August 2022, 77):7-9.
- ITU-T Technical Report." *Security in Telecommunications and Information Technology*. International Telecommunication Union, September 2020. https://www.itu.int/dms_pub/itu-t/opb/tut/T-TUT-ICTSS-2020-4-PDF-E.pdf, pages 7-8.
- Lowther Adam and Brooke Mitchell. "China's Virtual Bamboo Curtain," *Real Clear Defense*. May 5, 2020, 5.
- Morgus, Robert. "Chinese and Russian Use of Cyber Capabilities in Latin America and the Caribbean." *New America*, 2019, 10, page 9.
- Myers Margaret. "The Red Line," *Chinese Influence in South America*, accessed January 30, 2023. <https://podcasts.apple.com/us/podcast/the-red-line/id1482715810?i=1000561472485>. Note: Margaret Myers is the director of the Asia & Latin America Program at the Inter-American Dialogue.
- Myers Margaret and Rebecca Ray. "China in Latin America: Major Impacts and Avenues for Constructive Engagement: A US Perspective" (Washington DC: The Carter Center, August 29, 2019). https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/news/peace_publications/china/china-in-latin-america-june-2019.pdf.
- Navigating Uncertainty: China's Economy in 2023," *China Economic Update* (Washington DC: The World Bank, December 2022), pages 12-28. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/b8644c8a79ee3376b2cd3c16a9f90cc7-0070012022/original/CEU-December-2022-ENG.pdf>.
- Newmeyer Kevin. "Elements of National Cybersecurity Strategy for Developing Nations." *National Cybersecurity Institute Journal* 1, no. 3 (2015): 10.
- Gerasimov Valery. "The Value of Science Is in the Foresight," *Military Review*, February 2016, <https://www.armyupress.army.mil/portals/7/military->

The Slowly Boiling Frog: External State Actors and 21st Century Hemispheric Challenges

- review/archives/english/militaryreview_20160228_art008.pdf. Note: page 6 includes utilized graphic.
- Paul Angelo. "The Red Line," Chinese Influence in South America, accessed January 30, 2023, <https://podcasts.apple.com/us/podcast/the-red-line/id1482715810?i=1000561472485>.
- Priego Alberto. "La Influencia de Irán (e Hizbulá) En América Latina," Instituto Español de Estudios Estratégicos, no. 68 (October 4, 2022): 25.
- Regional Economic Outlook Western Hemisphere: Navigating Tighter Global Financial Conditions." International Monetary Fund (IMF) (Washington, DC: International Monetary Fund, (Oct 2022): 3, 18.
<https://safe.menlosecurity.com/doc/docview/viewer/docNA89D9EED358436fd282e874f3b7bcfec6ca27114dd3af621d2d49f8e46ff41c1c99401150ab9>. Note: Graphic on page 18 of report.
- Roy Diana. "China's Growing Influence in Latin America." Backgrounder (Washington DC: Council on Foreign Relations (CFR), April 12, 2022).
<https://www.cfr.org/backgrounder/china-influence-latin-america-argentina-brazil-venezuela-security-energy-bri>.
- Saavedra Guillermo. "China Pressures Argentina to Build Naval Base," *Diálogo Americas* (blog), January 3, 2023. <https://dialogo-americas.com/articles/china-pressures-argentina-to-build-naval-base/#.Y925Y-xKiDU>.
- Sanz Jorge. "La Influencia de China en Latinoamérica: El Consenso de Washington y El de Beijing," *Fundacion Para El Analisis y Los Estudios Sociales, Cuadernos de Pensamiento Político*, January/March, no. 37 (2013): 23
- Secretariat for Multidimensional Security. "The Concepts of Public Security and Citizen Security in the OAS Context" (Organization of the American States, May 11, 2011).
https://www.oas.org/en/media_center/press_release.asp?sCodigo=E-37.
- Select Committee on Intelligence. "Russian Active Measures Campaigns and Interference in the 2016 U.S. Election" (Washington DC: U.S. Senate, November 10, 2020): 5-10.
- Seminario Margarita, Linnea Sandin, and Isaac Parham. "Development Solutions to Address Illegal, Unreported, and Unregulated Fishing in Latin America and the Caribbean." *Foreign Policy, Center for Strategic & International Studies*, July 19, 2021.
<https://www.csis.org/analysis/development-solutions-address-illegal-unreported-and-unregulated-fishing-latin-america-and>.
- Sherman Justin. "Authoritarians Are Exporting Surveillance Tech, And With It Their Vision for the Internet," *Council on Foreign Relations, Net Politics* (blog), December 5, 2018.
<https://www.cfr.org/blog/authoritarians-are-exporting-surveillance-tech-and-it-their-vision-internet>, pages 3-5.
- Taylor Matthew. "Whither Brazil: Politics, Economics, and Society" (Alan L. Freed Associates Latin America Seminar. Washington DC, January 25, 2023).
- The Economist. "How Russia Is Trying to Win Over the Global South." September 22, 2022.
<https://www.economist.com/international/2022/09/22/how-russia-is-trying-to-win-over-the-global-south>
- The International Narcotics Control Board. "INCB Report on Precursors," *Annual, Conclusions and Recommendations*, 2020.
https://www.incb.org/documents/PRECURSORS/TECHNICAL_REPORTS/2020/E/R_report_Breakdown/10_Conclusions_and_Recommendations.pdf.

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

Capitán Marcio Borges FERREIRA¹

Recibido: 20 de abril de 2023; Aceptado: 19 de mayo de 2023

Marcio Borges Ferreira, "El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su relación con la integración y resiliencia del hemisferio occidental," *Hemisferio Revista del Colegio Interamericano de Defensa*, 9 (2023): 51-81. <https://doi.org/10.59848/24.1207.HV9n3>

Resumen

En el siglo XXI se aceleraron los cambios en el panorama de defensa y seguridad, principalmente por la interferencia de nuevas tecnologías y la diversificación de actores que influyen en el campo de acción en múltiples dominios. Estos cambios deben ser estudiados continuamente para mantener las estructuras y alianzas de defensa y seguridad actualizadas y capaces de enfrentar todas las acciones alternativas, con una preparación que las haga estar siempre un paso adelante de la estrategia contraria. Este artículo pretende identificar, a través de un análisis prospectivo, los desafíos y amenazas que enfrenta y enfrentará la Junta Interamericana de Defensa (JID) en el complejo panorama futuro de amenazas multidimensionales, multidominio y transnacionales. Adicionalmente, el documento busca oportunidades de cooperación internacional que puedan proporcionar a la JID herramientas y nuevos procedimientos para mejorar sus capacidades, estudiando otra alianza regional y compleja como la Unión Europea, mediante un enfoque de defensa y seguridad. Las acciones propuestas no sólo reforzarán la propia JID, sino que fortalecerán a la Organización de Estados Americanos (OEA) para alcanzar un papel pionero como alianza internacional comprometida con la equidad de

¹ El Capitán de Navío Marcio Borges Ferreira es Doctor en Oceanografía Física por la Universidad de Sao Paulo y graduado por la Academia Naval Brasileña. Actualmente, como Jefe de la División de Investigación del Colegio Interamericano de Defensa (CID) en Washington, D.C., coordina y lidera los siguientes Proyectos de Investigación: "Alianzas internacionales y su importancia para la seguridad marítima en altamar"; "Amenazas Híbridas en las Américas: Desafíos y Oportunidades para el Desarrollo y la Cooperación Interamericana" y "Disuasión Integrada en el Hemisferio Occidental". En su última comisión en la Marina de Brasil, se desempeñó como Asesor de la Oficina de Conocimiento del Dominio Marítimo en la Dirección General de Navegación y fue uno de los autores del libro "Economía Azul: vector para el desarrollo de Brasil". Recientemente ha publicado el artículo académico "Strengthening ZOPACAS: The Maritime Safety Roadmap for the South Atlantic". **ORCID:** <https://orcid.org/0000-0003-4922-9220>.

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

los pueblos y la defensa de la democracia, en un mundo real no polarizado y multilateralista.

Abstract

XXI Century speeded up the changes in the defense and security landscape, mainly by the interference of new technologies and the diversification of actors that influence the field of action in multiple domains. These changes must be studied and analyzed continuously to keep defense and security structures and alliances up to date and capable of facing all alternative actions, with a readiness that makes them always one step ahead of the opposing strategy. This article aims to identify, throughout a prospective analysis, the challenges and threats that are being addressed and will be faced by the Inter-American Defense Board (IADB) in the future's complex multi-dimensional, multi-domain, and transnational threats landscape. Additionally, the paper seeks for international cooperation opportunities that could provide IADB tools and new procedures to improve its capabilities, studying another regional and complex alliance such as the European Union, by a defense and security approach. The actions proposed not only will reinforce the own IADB but strengthen the Organization of American States (OAS) to reach a pioneering role as an international alliance committed to people's equity and the defense of democracy, in a real non-polarized, and multilaterals world.

Palabras claves: JID/OEA; Empoderamiento Integrado; Alianzas Internacionales; Seguridad Multidimensional; Multilateralismo

Keywords: *IADB/OAS; Integrated Empowering; International Alliances; Multidimensional Security; Multilateralism.*

Introducción

En los años desde que la OEA emitió su Declaración sobre la Seguridad en las Américas, el mundo ha cambiado demasiado. El Consejo Permanente de la Organización de Estados Americanos reconoció este cambio en junio de 2019 cuando hizo un llamado al Comité de Seguridad Hemisférica a “revisar la Declaración sobre seguridad en las Américas en vista de las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos; y a evaluar cuán aconsejable sería convocar una conferencia especial sobre la seguridad en 2021 para

seguir promoviendo la seguridad hemisférica", de acuerdo con la Resolución AG/RES. 2945 (XLIX-O/19) promulgada en la 4ª Reunión Plenaria, celebrada el 28 de junio de 2019.

A principios del siglo XXI, la globalización se presentaba como la solución a la pobreza, pues ofrecía oportunidades para todos los países en la cadena de producción de bienes y servicios. Mientras que el ataque contra las torres gemelas en 2001 llevó a los Estados Unidos (EE. UU.) a centrar sus esfuerzos en el terrorismo, América Latina percibió la promesa de prosperidad. Las herramientas tecnológicas disponibles eran escasas y poco accesibles. La información para el público era limitada, con apenas un 5% de la población mundial con acceso al internet, pero las economías equilibradas y los grandes presupuestos, procedentes de los altos precios de las materias primas en el mercado internacional, presentaban escenarios propicios para mejorar la educación y reducir la desigualdad a través de programas de inclusión social. Este paraíso de oportunidades en América Latina duró los primeros años del nuevo siglo hasta que comenzó a decaer con la crisis económica de 2008.

Después de 2010, las economías del mundo occidental comenzaron a recuperarse lentamente. En contraste, el producto nacional bruto de China creció en un 10.3% a lo largo de 2009.² La Muerte de Osama Bin Laden en 2011 marcó el inicio de la retirada de Estados Unidos de Afganistán, y representó una tendencia favorable en la lucha contra el terrorismo. Sin embargo, algunos presupuestos latinoamericanos se vieron comprometidos al mismo tiempo, con un incumplimiento de buenas prácticas económicas establecidas durante los últimos años del siglo XX, y algunas economías sufrieron por corrupción, incluso a los más altos niveles de gobierno.

Los programas de inclusión social ayudaron a los pobres a sobrevivir, sin embargo, las condiciones de vida permanecieron más o menos iguales. Según la publicación de las Naciones Unidas "Agenda 2030",³ en América Latina y el Caribe en el año 2020, por término medio, las ciudades proveyeron agua potable a solo al 75% de su población y saneamiento básico a menos de un 35% de ella. Tras 20 años de apoyo

² Fondo Monetario Internacional, "Global Prospects and Policies", (abril 2011): 20, Consultado el 20 de abril de 2023, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2016/12/31/Tensions-from-the-Two-Speed-Recovery-Unemployment-Commodities-and-Capital-Flows>

³ Naciones Unidas, "2030 Agenda in Latin America and the Caribbean, Regional Knowledge management platform", consultado el 20 de abril de 2023, <https://agenda2030lac.org/en/sdg/6-clean-water-and-sanitation>

económico, muchos que siguen viviendo en la pobreza siguen dependiendo de programas sociales promovidos por el gobierno.

Los datos del Banco Mundial⁴ indican que el número de personas conectadas al internet alcanzó un 60% de la población mundial en 2020, y un 74% de los habitantes de la América Latina y del Caribe tenía acceso al internet. Sin embargo, los bajos niveles de educación y salud en algunos países latinoamericanos evitaron que muchas personas se beneficiasen del acceso al internet. Por otro lado, la pandemia de COVID-19 profundizó una crisis económica preexistente en algunas economías latinoamericanas frágiles. Las acciones para evitar el contagio del COVID-19 se vieron apoyadas ampliamente por las Fuerzas Armadas,⁵ sin embargo, las economías menos desarrolladas con frecuencia carecían de la capacidad de recuperación a largo plazo, lo que llevó a un aumento de la pobreza.

A la vez que se daba una crisis del presupuesto, los países con frecuencia consideraron necesario reorientar fondos ya limitados al cuidado sanitario, reduciendo incluso más los fondos disponibles para la defensa y seguridad. De esta manera, los países no solo pusieron en peligro la salud pública, sino que también se redujo la seguridad multidimensional que se abordó en la *Declaración sobre Seguridad en las Américas*.⁶ A pesar de déficits presupuestarios y amenazas de una pandemia, los avances en la tecnología han aportado no solo nuevos desafíos sino también oportunidades de mejora en la defensa y seguridad.

La Junta Interamericana de Defensa celebró su 80 aniversario en 2022, al igual que el Colegio Interamericano de Defensa (CID) por su 60 aniversario. De hecho, estas fechas históricas brindan una ocasión apropiada para reflexionar sobre la evolución de la JID y los inmensos retos que tiene por delante en un mundo en constante cambio.

Evolución de la JID

⁴ Datos del Banco Mundial (personas que usan internet, % de población), consultado el 20 de abril de 2023, <https://data.worldbank.org/indicador/IT.NET.USER.ZS>

⁵ Adriano Anselmo, Marcio; Borges Ferreira, Marcio and Hamilton Mark, “COVID-19 Impact on Multidimensional Security in the Western Hemisphere”, *Hemisferio*, Vol. 8. (2022), ISSN 2412-0715: 30 – 48

⁶ Organización de Estados Americanos (OEA), Declaración de seguridad de las Américas, OAS/Ser.K/XXXVIII, CES/dec.1/03 rev. 1, 28 de octubre de 2003, Consultado el 10 de octubre de 2022, https://www.oas.org/36ag/espanol/doc_referencia/DeclaracionMexico_Seguridad.pdf

Para comprender los futuros roles y responsabilidades de la JID es necesario apreciar la evolución de la JID hasta su estado actual. Esta evolución se entiende mejor en términos de tres periodos en la historia de la organización.

El primer periodo va desde la creación de la JID en 1942 hasta el final de la Guerra Fría en 1991; el segundo, de 1992 a 2006, cuando la JID se reestructuró para hacer frente a nuevas amenazas no militares, y el tercero, cuando la JID abordó catástrofes naturales, una pandemia y otros problemas desde 2006 hasta la actualidad.

En sus comienzos, la misión de la JID era estudiar y sugerir cuestiones de defensa para el continente, que iban desde la amenaza que representaban las potencias del Eje durante la Segunda Guerra Mundial hasta las exigencias de un orden mundial bipolar durante la Guerra Fría. Este periodo fue testigo de una serie de acciones y respuestas por parte de un bloque liderado por Estados Unidos en el hemisferio occidental frente al otro bloque liderado por la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas en el oriental.

1942 – 1991: De la Segunda Guerra Mundial a la Guerra Fría

Durante las dos primeras décadas, comprendidas entre 1942 y 1962, las cuestiones de seguridad y defensa fueron de carácter administrativo y técnico, estableciéndose el contexto y enmarcándose las funciones y tareas que conformaron la JID, con el fin de proporcionar la base jurídica para su constitución y permanencia. Las conferencias iniciales determinaron el nombre y la misión de la organización, así como su estructura y finalidad. Especialmente influyente fue la 146ª Sesión de diciembre de 1948, en la que se establecieron la misión y la organización general de la siguiente manera:

Misión de la JID: Actuar como órgano de preparación para la legítima defensa colectiva del Continente Americano contra la agresión, y desempeñar, además de sus funciones consultivas, las de la misma naturaleza que le delegue el Comité Consultivo de Defensa hasta el momento en que los gobiernos americanos, por mayoría de dos tercios, resuelvan dar por terminada su labor.

Organización General de la JID: La Junta estará integrada por los siguientes órganos: La Presidencia; el Consejo de Delegados, que será el órgano de gobierno; el Estado Mayor, que será el órgano técnico de trabajo; y la Secretaría.

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

Durante el periodo que siguió a la Segunda Guerra Mundial, Estados Unidos buscó una respuesta hemisférica común a la expansión del comunismo. El Presidente Harry Truman anunció al Congreso el 12 de marzo de 1947 lo que se conoció como la Doctrina Truman, prometiendo ayuda económica y militar a cualquier país que resistiera la amenaza comunista. Ese mismo año, la OEA estableció el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) e introdujo la doctrina de la defensa hemisférica, según la cual los miembros del tratado acordaban tratar un ataque contra uno como un ataque contra todos

En la década de 1960, la JID recibió disposiciones de la OEA en el plano estratégico-operativo, destacando la elaboración de Estudios de Inteligencia Estratégica Regionales y Subregionales. Las experiencias y lecciones aprendidas en las guerras de Corea y Vietnam, transmitidas por los líderes y comandantes operativos al Consejo de Delegados de la Junta, contribuyeron a la reformulación de estrategias, planes y tácticas basadas en una doctrina compartida.

El 6 de mayo de 1965, la OEA, reunida en Washington, D.C., aprobó la resolución por la que decidía enviar una Fuerza Interamericana de Paz (FIP) a la República Dominicana. La misión de la FIP era cooperar en el restablecimiento de la normalidad; mantener la seguridad de sus habitantes y la inviolabilidad de los derechos humanos; y establecer un ambiente de paz y conciliación que permitiera el funcionamiento de las instituciones democráticas. La FIP estaba compuesta por 22.000 soldados estadounidenses, 250 soldados hondureños, 164 soldados nicaragüenses, 25 policías costarricenses, 1.250 brasileños y 286 paraguayos. Además de restablecer el orden, la FIP llevó a cabo labores de acción cívica, como asistencia médica, auxilio en desastres naturales, ayuda para construir y reparar carreteras y puentes, suministro de agua entre otras.

El final de la Guerra Fría dio lugar a una nueva misión y visión para la Junta. Para colaborar con el acatamiento de la Carta de la OEA, la Junta prestó asesoramiento a sus programas, promoviendo la paz y la seguridad en el hemisferio, fomentando la confianza entre las partes mediante vínculos de cooperación militar, fortaleciendo las relaciones

cívico-militares y supervisando el programa académico de nivel superior sobre estudios de seguridad y defensa en el Colegio Interamericano de Defensa.⁷

Uno de los grandes acontecimientos impulsados por la OEA fue el Compromiso de Santiago de Chile en Defensa de la Democracia en 1991.⁸ Este compromiso se unió a la Resolución 1080, la cual menciona que el Consejo Permanente de la OEA debe ser reunido en caso de que se interrumpa cualquier proceso democrático en alguno de los Estados Miembros.⁹

1992 – 2006: Hacer Frente a Amenazas no Militares

En 1995 se creó la Comisión de Seguridad Hemisférica (CSH) para analizar el impacto de las nuevas amenazas, definir cuáles eran comunes y describir cómo lograr mecanismos de cooperación para hacerles frente.

De hecho, el TIAR fue invocado en numerosas ocasiones durante los años cincuenta y sesenta, sobre todo en apoyo del bloqueo naval estadounidense durante la Crisis de los Misiles de Cuba. En 2001, Estados Unidos lo invocó tras los atentados del 11 de septiembre. A pesar de la importancia del tratado en estos momentos históricos, el apoyo hemisférico al tratado ha sido desigual. En años posteriores, algunos gobiernos de izquierda denunciaron y se retiraron del tratado. De hecho, la propuesta de revisión y actualización del TIAR presentada en 1975 aún no ha conseguido las firmas necesarias para entrar en vigor, lo que revela la ausencia de consenso en América Latina para hacer cumplir el tratado.

Esta aparente falta de eficacia del TIAR reforzó el trabajo de la CSH que tuvo especial relevancia y participó en el seguimiento de los temas de la Conferencia Especial sobre Seguridad celebrada en México en 2003.

Los 34 Estados Miembros de la OEA participaron en esta Conferencia, en la que se presentó el análisis de la Comisión de Seguridad Hemisférica. La Conferencia abordó temas relacionados con las medidas de fomento de la confianza y la seguridad, así como

⁷ OEA, “Carta de la Organización de los Estados Americanos”, consultado el 20 de abril de 2023, https://www.oas.org/es/sla/ddi/tratados_multilaterales_interamericanos_A-41_carta_OEA.asp

⁸ OEA, “Nuestra Historia”, consultado el 22 de marzo de 2023, https://www.oas.org/es/acerca/nuestra_historia.asp

⁹ OEA, “AG/RES: 1080 (XXI-O/91) Democracia Representativa”, consultado el 15 de abril de 2023, <https://www.oas.org/juridico/spanish/res-1080.htm>

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

el significado, alcance y proyección de los conceptos de seguridad internacional en el Hemisferio. Este trabajo condujo a la promulgación de la Declaración de la OEA sobre Seguridad en las Américas el 28 de octubre de 2003.

Esta Declaración constituyó la primera aproximación para hacer frente a las nuevas amenazas, más allá del enfoque clásico de Clausewitz sobre la guerra.¹⁰ Esta declaración presentaba el concepto de seguridad multidimensional y describía desde un punto de vista más amplio la preocupación por las posibilidades y los problemas reales que amenazan la estabilidad, la soberanía y la seguridad.

La declaración fue firmada por 34 países, y muchos de sus aspectos siguen siendo actuales, incluso después de 19 años de intensos y diversos disturbios, profundos cambios sociales y tecnológicos, y una grave crisis epidemiológica a escala mundial. En el Artículo 4 (m), la declaración enumera amenazas y desafíos, presentando claramente un nuevo espectro con amenazas híbridas y otras que podrían comprometer el futuro de los pueblos latinoamericanos.

Así, el concepto de seguridad multidimensional hace hincapié en que algunas amenazas comienzan con problemas ordinarios y cotidianos causados por alguna carencia de recursos sociales y de infraestructuras. Tratar estos problemas antes de que se conviertan en graves amenazas requiere un amplio proceso de toma de decisiones que vea más allá de los límites tradicionales de los asuntos de defensa y seguridad.

2006 – Presente: Perfeccionamiento de las Funciones y Misiones

El 15 de marzo de 2006, durante el Trigésimo Segundo Período Extraordinario de Sesiones, la Asamblea General de la OEA, a través de la Resolución AG/RES.1 (XXXII-E/06), aprobó el Estatuto de la JID, modificando su estructura organizativa en tres partes: el Consejo de Delegados, la Secretaría General y el Colegio Interamericano de Defensa.

Esta nueva estructura pretendía conferir un mayor dinamismo a la JID a través de una gobernanza matricial. Desde esa fecha, la JID ha participado más activamente en cuestiones de seguridad y desarrollo hemisférico y ha desarrollado nuevas capacidades

¹⁰ Maude C.B., “On War by Carl von Clausewitz,” traducida por Coronel J.J. Graham como “On War, General Carl Von Clausewitz,” (1874 1st. edición de esta traducción), consultado el 20 de abril de 2023, <https://www.fulltextarchive.com/pdfs/On-War.pdf>

para hacer frente a los retos actuales de la seguridad internacional, estableciendo ejes fundamentales de actuación:

- Servicios Técnicos de Asesoramiento para el Desminado Humanitario;
- Medidas de Fomento de la Confianza y la Seguridad (MFCS) y Gestión de Armas;
- Apoyo activo en caso de Desastres Naturales; y
- Desarrollo de estudios relacionados con las nuevas amenazas y conceptos de seguridad para cumplir con los mandatos de la Asamblea General de la OEA de 2003 celebrada en México.

En contraste con la demostración de las preocupaciones de la OEA en materia de defensa y seguridad expuestas en la Declaración sobre Seguridad en las Américas (OEA 2003) y el desarrollo innovador del concepto de seguridad multidimensional, el presupuesto asignado a la JID se redujo gradualmente desde 2003. En 2005, el presupuesto de la JID ascendía a 1.5 millones de dólares americanos. Dieciséis años después y sin aplicar ninguna corrección por inflación, el presupuesto de la JID para 2021 era un 40% menor, alcanzando sólo los 0.9 millones de dólares americanos.

Esta gran reducción continuada afecta directamente a las operaciones de la JID, alcanzando niveles que no sólo impiden realizar inversiones para mejorar la eficacia de la misión, sino que también disminuyen las capacidades para mantener los programas existentes. A pesar de la falta de los recursos financieros mínimos necesarios, el trabajo conjunto de la Secretaría General de la JID y el CID proporcionó recientemente un buen ejemplo de acción concreta durante el Entrenamiento Virtual en la Plataforma de Simulación ICONS del Ejercicio MECODEX 2022.¹¹

Este ejercicio fue diseñado para validar el Mecanismo de Cooperación en Desastres (MECODE), capacitando al personal de la Junta Interamericana de Defensa, así como a los Puntos de Contacto de los países participantes en la Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas, a través de la asignación de personas en posiciones operativas, para el manejo de eventos de desastre en un ambiente de simulación, como se muestra en la Figura 1.

¹¹ Comunicación Institucional, “Ejercicio MECODEX 2022,” Junta Interamericana de Defensa, consultado el 20 de abril de 2023, <https://www.jid.org/?p=32745>



Figura 1: Personal de la JID durante el ejercicio MECODEX 2022.
(Fuente: <https://www.jid.org/ejercicio-mecodex-2022/>)

Durante el ejercicio, muchos de los países presentes activaron efectivamente sus estructuras y organizaciones involucradas en la gestión de emergencias y desastres complejos, proporcionando una retroalimentación real capaz de apoyar mejoras en los procesos y evaluar necesidades en muchas áreas, tales como comunicaciones, descripción de recursos disponibles, ciberseguridad, mecanismos de coordinación, e implementar la estructura interamericana de preparación para la asistencia recíproca.

Ejercicios exitosos como ese muestran el papel vital de una sana interacción entre las agencias civiles y militares y diferentes países que enfrentan emergencias complejas y desastres naturales.

Experiencia de la Unión Europea

A pesar de diferencias económicas y culturales entre Europa y el continente americano, el establecimiento de una alianza capaz de reunir a 27 países que, entre otros desafíos importantes y rivalidades históricas reunió a 24 lenguas maternas diferentes en el mismo parlamento presenta una gran oportunidad de aprendizaje sobre temas de diplomacia y cooperación.

La experiencia de la Unión Europea es emblemática porque, en el momento de su creación, los países europeos, incluso los vencedores, estuvieron completamente

devastados por la Segunda Guerra Mundial. La búsqueda común de la paz fomentó la necesidad de una declaración que aunaría esfuerzos para reconstruir las naciones y garantizar la estabilidad y el compromiso de no agresión dentro de Europa.

El punto de partida para la Unión Europea fue el Tratado de Roma en 1957,¹² pero solo las acciones efectivas más allá de las afirmaciones fueron capaces de establecer y fortalecer una alianza multinacional tan compleja, incluso durante el período de la Guerra Fría, y evitar la influencia de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).

El siglo XXI presentó nuevos desafíos alrededor del mundo, al igual que en Europa, y motivó esfuerzos recientes de defensa y seguridad con el fin de abordar nuevas amenazas de orígenes diversos. La crisis de los Balcanes llevó a la Unión Europea a establecer su Estrategia de Seguridad Europea (ESS, por sus siglas en inglés) en diciembre de 2003 con el fin de gestionar la crisis y apoyar la primera misión de paz ese mismo año en Macedonia.¹³ Sven Biscop explica en el Manual sobre la Política Común de Seguridad y Defensa (CSDP, por sus siglas en inglés) de la Unión Europea (UE),¹⁴ el importante papel de la ESS como documento precursor sobre temas de seguridad y defensa:

“Sin duda, la ESS funcionó como narrativa. En 2003, muchos esperaban que la ESS quedara rápidamente en el olvido – guardada en alguna gaveta cuya llave tendría la OTAN. De hecho, sucedió lo contrario: las decisiones de política extranjera de la Unión Europea continuaron a referirse a la ESS como el marco general, y la UE y oficiales nacionales siguieron refiriéndose a ella cuando explicaron el papel de Europa en el mundo, pues lo expresa de manera clara y concisa. Eso es importante, porque en una organización tan disparate como la

¹² European Union, “Treaty establishing the European Economic Community and Related Instruments (EEC Treaty) March 25th, 1957”, Consultado el 18 de octubre de 2022, https://ec.europa.eu/archives/emu_history/documents/treaties/rometreaty2.pdf

¹³ López de La Torre Lucha, Julia (2018). La Agencia Europea De Defensa Como Plataforma Para El Progreso De La Política Común De Seguridad Y Defensa. *Grupo de Estudios sobre Seguridad Internacional (GESI) – Análisis GESI*, 20 de marzo de 2018. Consultado el 20 de octubre de 2022. <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/la-agencia-europea-de-defensa-como-plataforma-para-el-progreso-de-la-pol%C3%ADtica-com%C3%BAn-de>

¹⁴ European Union External Action, Handbook On Csdp - The Common Security And Defence Policy Of The European Union. Volumen I, 3rd ed. Editado por Jochen Rehl. ISBN 978-92-95201-04-0. DOI: 10.2855/764888. Consultado el 21 de octubre de 2022, https://eas.europa.eu/sites/default/files/handbook_on_csdp_-_3rd_edition_-_jochen_rehl_federica_mogherini.pdf

UE, que está compuesta de veintiocho Estados Miembros, cada uno con su propia cultura estratégica, se deben reforzar los elementos comunes una y otra vez.”

Además, el autor añade que:

“Sin embargo, la ESS tenía poco que decir sobre los medios, aparte de un reconocimiento general de que especialmente en el campo militar se necesitaban más recursos, o incluso más importante, los objetivos. La ESS codificaba cómo hacer las cosas, pero no le decía realmente a Europa qué hacer primero.”

Más tarde, sin contar con un gran entusiasmo del Consejo Europeo, en otoño de 2007 el Presidente Francés Nicolas Sarkozy y el Primer Ministro Sueco Carl Bildt pusieron la revisión de la ESS en la agenda como un objetivo para las siguientes Presidencias.¹⁵

Al concluir este proceso de revisión el 1º de diciembre de 2009, el tratado de Lisboa entró en vigor y estableció la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD), una evolución de la ESS que no buscaba reemplazar sino reforzarla.¹⁶ Este tratado también estableció el puesto de Alto Representante de la Unión para los Asuntos Exteriores y la Política de Seguridad, fusionando los dos puestos de Alto Representante de la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) y el Comisionado de Relaciones Exteriores. Les dio un papel importante a los temas de seguridad y defensa a través de su relación con la diplomacia, las relaciones externas y la asistencia mutua, para apoyar la implementación de las disposiciones posteriormente consagradas en la versión consolidada del Tratado de la Unión Europea (TUE)¹⁷ firmado en 2012.

Posteriormente, la Alta Representante de la PESC Federica Mogherini presentó la Estrategia Global de la Unión Europea sobre la Política Exterior y de Seguridad (EGEU) ante el Consejo Europeo el 28 de junio de 2016, y subrayó cinco prioridades para la UE:

¹⁵ European Union External Action, handbook On Csdp - The Common Security And Defence Policy Of The European Union.

¹⁶ European Union External Action.

¹⁷ European Union, Consolidated Version of the Treaty on European Union, Official Journal of the European Union October 26th, 2012. C326/13 – 45, accessed October 21st, 2022, https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2bf14obf-a3f8-4ab2-b506-fd71826e6da6.0023.02/DOC_1&format=PDF

- (1) la seguridad de la UE en sí;
- (2) la vecindad;
- (3) cómo lidiar con la guerra y las crisis;
- (4) órdenes regionales estables alrededor del mundo; y
- (5) gobernanza global efectiva.

La quinta prioridad está especialmente vinculada con las Américas, pues debido a su papel importante en el multilateralismo efectivo mencionado por la ESS y subrayado por la Alta Representante cuando dijo que la EGEU se propone, ambiciosamente "*a transformar y no solo preservar el sistema existente*", lo cual sin duda será necesario para evitar "*el surgimiento de agrupaciones alternativas en detrimento de todos*". Por ejemplo, dijo que "*un programa ambicioso sobre libre comercio (previando Tratados de Libre Comercio con EE. UU. , Japón, Mercosur, India, ASEAN, y otros) y sobre la libertad de los bienes comunes globales podría pregonar una iniciativa diplomática creativa – y un uso más estratégico de la política comercial de la UE, lo cual debería estar tan integrado en la estrategia general como lo está en Estados Unidos.*"¹⁸

Esta prioridad busca un verdadero multilateralismo para evitar polarizar al mundo de nuevo, ahora entre EE. UU. y China, contribuyendo al resurgimiento de una Guerra Fría. Desde 2003 la Unión Europea ha llevado a cabo más de 30 misiones de paz. En 2022 había 18 misiones en curso, 7 militares y 11 civiles, la mayoría de ellas en acción fuera de Europa, como muestra la Figura 2. De hecho, esas misiones atribuyen su importancia a la consolidación de la Unión Europea más allá de una alianza continental y como una organización internacional reconocida alrededor del mundo.

Internamente, la política aduanera asociada con sistemas de control fronterizo eficientes demostró resultados sobresalientes en 2016, con 299 toneladas de drogas, 4.6 billones de cigarrillos ilegales, 6,256 armas de fuego, 1 millón de municiones, 1,520 explosivos, y 41 millón de artículos falsificados incautados¹⁹.

¹⁸ European Union External Action, handbook On Csdp - The Common Security And Defence Policy Of The European Union.

¹⁹ Comisión Europea, "50 years of the EU Customs Union," consultado el 20 de abril de 2023, https://ec.europa.eu/taxation_customs/50-years-eu-customs-union_en

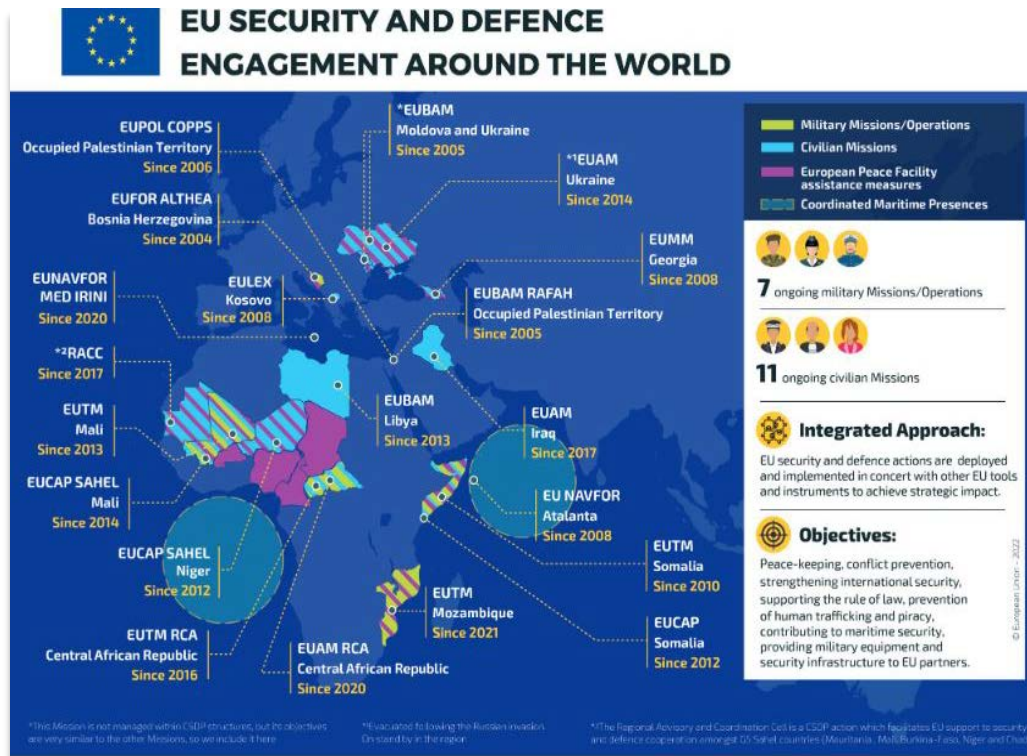


Figure 2: Misiones y Operaciones en curso de la PCSD de la Unión Europea en 2022. (Fuente: <https://esdc.europa.eu/working-group-on-csdp-missions-and-operations-training-wg-mot/>)

A pesar de los intensos flujos de personas y productos dentro de Europa que crecen cada año debido a la unión aduanera, los sistemas integrados muestran una alta capacidad de detección y control, así como la capacidad de reaccionar de manera oportuna mediante el uso de imágenes de satélite dentro y fuera de sus límites jurisdiccionales, radares, operaciones de campo y puesta en común de información entre los centros de control instalados en diferentes países europeos. Este Sistema, conocido como EUROSUR (Sistema Europeo de Vigilancia Fronteriza), no solo brinda información para apoyar un gran control fronterizo y misiones de la PCSD, sino que también le ayuda a la Unión Europea garantizar la Vida en altamar al darle seguimiento a muchos pequeños buques utilizados para la migración, como se puede ver en la Figura 3.



Figura 3: A la izquierda se ven imágenes de radar obtenidas por satélite utilizadas para monitorear pequeños buques en altamar. A la derecha, la Policía Estatal, los Carabinieri, la Guardia Costera, la Guardia di Finanza, la Marina y Aduanas trabajan lado a lado en el Centro de coordinación nacional italiano. (Fuente: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52018DC0632>)

De la misma manera, el Sistema permite que la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas (FRONTEX) detecte operaciones ilegales en altamar y luche contra los delitos transfronterizos, tal y como se puede ver en la Figura 4. Esto contribuye a la mejora de capacidades de reacción en los Estados Miembros. En julio de 2017, por ejemplo, los Servicios de Fusión de EUROSUR contribuyeron a la interceptación del buque de carga Falkvag. Este buque se detectó con un active aéreo y sus movimientos los monitoreó FRONTEX. Toda la información recolectada se transmitió al Centro de coordinación nacional español. Se incautaron seis contenedores de cigarrillos contrabandeados y los medios de comunicación españoles hablaron de “*la mayor cantidad incautada en la historia de las aduanas españolas*”.

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

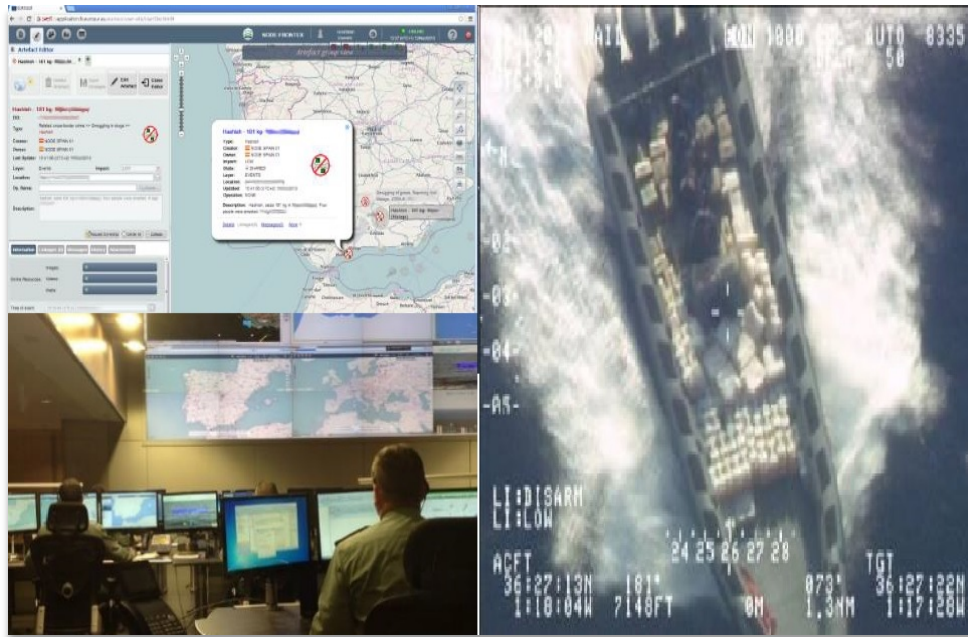


Figura 4: El Centro de coordinación nacional español (a la izquierda) reporta en EUROSUR la interceptación de un buque rápido con contrabando (a la derecha).
(Fuente: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52018DC0632>)

Es importante subrayar que FRONTEX busca mejorar las herramientas de control y está abierta a establecer la cooperación internacional, sobre todo con el hemisferio occidental, con el fin de detectar delitos transnacionales tales como el tráfico de drogas. La Estrategia de Cooperación Internacional de FRONTEX 2021–2023²⁰ señala que la propia naturaleza de la gestión de fronteras significa la interconectividad mundial, y la seguridad de las fronteras externas de la UE está estrechamente vinculada con la eficacia de la gestión de fronteras y migración fuera de la UE. Al abordar Latinoamérica de manera específica, el documento²¹ menciona que la conectividad entre Europa y Latinoamérica se facilita por el hecho de que la mayoría de los países latinoamericanos gozan de una dispensa de visa para que sus ciudadanos entren a cualquier país miembro de la Zona Schengen con fines de turismo y negocio debido a profundas relaciones culturales y comerciales establecidas a lo largo de la historia.

Al comprender que las preocupaciones de la Unión Europea en relación con los temas de seguridad y defensa son inevitables, su presupuesto se aplica a sistemas de

²⁰ European Border and Coast Guard Agency, FRONTEX – International Cooperation Strategy 2021–2023, Warsaw, Poland. February, 2021, consultado el 23 de octubre de 2022, https://frontex.europa.eu/assets/Key_Documents/Internation_Cooperation_Strategy/Frontex_International_Cooperation_Strategy_2021-23.pdf

²¹ European Border and Coast Guard Agency

vigilancia y control fronterizo. Por ejemplo, FRONTEX comenzó sus operaciones en 2005 con un presupuesto de 6 millones de dólares americanos. En 2021, el presupuesto de FRONTEX alcanzó los 618 millones de dólares americanos, un 64% más que su presupuesto de 2019, con 202 millones aplicados a gastos de personal y administrativos. En el mismo periodo, la JID sufrió una reducción presupuestaria del 40%, mientras que las inversiones de FRONTEX fueron 100 veces superiores a las de 2005.

Otra iniciativa de la Unión Europea sobre los temas de seguridad y defensa directamente relacionado con algunas amenazas mencionadas previamente en la Declaración de la OEA en 2003 es el trabajo conjunto de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y el Centro Europeo de Excelencia para Contrarrestar las Amenazas Híbridas (conocido como Centro de Excelencia o Hybrid CoE)²². Establecido por la OTAN el 2 de octubre de 2017, este centro tiene la participación de expertos de 31 países y un presupuesto de 3.6 millones de euros (alrededor de 4.1 millones de dólares americanos). También hay una plataforma de debate entre la Unión Europea y la OTAN, lo que brinda un foro amplio con la participación de instituciones civiles y militares (así como públicas y privadas) para desarrollar estudios estratégicos, la formación de personal y los ejercicios conjuntos.

Con el objetivo de aumentar la operación conjunta en materia de amenazas híbridas, con un especial énfasis en contrarrestar los ciberataques, el Hybrid CoE realiza el proyecto de análisis e investigación llamado “Empoderar una red paneuropea para contrarrestar las amenazas híbridas” (EU HYBNET), fundado por el programa Horizon 2020 de la Comisión Europea. El EU-HYBNET ²³ aborda cuatro temas clave, como se puede ver en la Figura 5, con el fin de empoderar a su red a luchar contra las amenazas híbridas al diseminar el conocimiento y facilitar la cooperación entre la industria, los profesionales y el mundo académico, y al brindar soluciones avanzadas de colaboración de redes y proveer recomendaciones de formación, estandarización e industrialización de innovaciones de punta.

²² The European Centre of Excellence for Countering Hybrid Threats, “What is Hybrid CoE”, consultado el 20 de abril de 2023, <https://www.hybridcoe.fi/who-what-and-how/>

²³ A Pan-European Network to Counter Hybrid Threats, “theProject will address 4 themes”, consultado el 20 de abril de 2023, <https://euhybnet.eu/>



Figura 5: Los cuatro temas clave de EU-HYBNET brindan una oportunidad de centrarse en todos los ámbitos de amenazas híbridas. (Fuente: <https://euhybnet.eu/>)

Las amenazas híbridas son el desafío más grande del siglo XXI para la seguridad y defensa, no solo en Europa sino alrededor de todo el mundo. En los países más vulnerables, estas amenazas se ven ampliadas debido a la falta de estructura y tecnología capaz de detectar, afrontar y mitigar sus efectos sin apoyo externo, sobre todo cuando sus orígenes están bajo influencia internacional. Por lo tanto, solo una amplia cooperación internacional puede afrontar estas amenazas comunes tanto en Europa como en el hemisferio occidental.

La agresión militar de Rusia contra Ucrania mostró el impacto de los conflictos regionales en regiones alejadas de su origen y puso de relieve la peligrosa fusión de las operaciones bélicas convencionales con las amenazas híbridas, que potencian y amplifican los conflictos armados y sus repercusiones en la sociedad.

Basándose en esta experiencia reciente, recordando el pasado y mirando hacia el futuro, la Comisión de Asuntos Exteriores de la Unión Europea (UE) recomendó al Consejo Europeo que pusiera en marcha acciones para reforzar el sector de la base tecnológica e industrial de la defensa de la UE con el objetivo de reducir la dependencia estratégica de otros países fuera de Europa y dotar a la UE de infraestructuras y

tecnologías propias que le permitan aumentar la disuasión convencional frente a cualquier tipo de adversario potencial en el futuro.²⁴

Retos antiguos y amenazas renovadas

El 28 de julio de 2022, la Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas promulgó la Declaración de Brasilia que estableció en sus puntos 5 y 22 que el concepto de Disuasión Integrada será referido a la JID para estudios adicionales, según lo recomendado por el grupo de trabajo liderado por la delegación estadounidense, y que el tema sea sometido a la OEA para un estudio más detallado de la propuesta a través de la JID.

Sin embargo, los países del Hemisferio Occidental primero necesitan estudiar con precisión las amenazas dentro del complejo escenario de defensa y seguridad de la región, donde la mayoría de los países no pueden o no tienen las condiciones políticas, diplomáticas y económicas para dirigir sus esfuerzos a disuadir a un país, organización o grupo extranjero específico, pero necesitan urgentemente fortalecer la infraestructura de sus Estados para ser más resilientes e independientes en el futuro.

Por lo tanto, la comprensión de las amenazas y los factores que inciden en la planificación estratégica de las acciones de defensa y seguridad necesitan ser evaluados constantemente a través de mecanismos capaces de permitir una cierta previsibilidad de los escenarios futuros, incluso con todas las incertidumbres provocadas por el intenso cambio que estamos experimentando en el siglo XXI. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (UN DESA, por sus siglas en inglés) ha pronosticado que la población mundial, actualmente de 7.7 billones de habitantes, alcanzará los 9.7 billones en 2050.²⁵ Además, según el estudio del UN DESA, ese aumento se distribuirá de forma desigual. Sólo unos 6 millones (aproximadamente la población de Río de Janeiro) de ese aumento de casi 2 billones de personas vivirán en las

²⁴ European Commission for Foreign Affairs and Security Policy, Joint Communication to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of The Regions on the Defence Investment Gaps Analysis and Way Forward, Brussels, Belgium, May 18th, 2022. Consultado el 22 de noviembre de 2022, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/join_2022_24_2_en_act_part1_v3_1.pdf

²⁵ United Nations Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2022). World Population Prospects 2022: Summary of Results. UN DESA/POP/2022/TR/NO. 3, New York, USA, accessed November 24th, 2021, https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/wpp2022_summary_of_results.pdf

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

partes más desarrolladas del mundo, como Europa, Norteamérica, Australia, Nueva Zelanda y Japón.

Este crecimiento desequilibrado desestabilizará la paz en todo el mundo al impulsar la migración y acercar el problema de la pobreza a la mayoría de los países desarrollados, no sólo en Europa. El flujo migratorio dentro del continente americano se verá impulsado por la escasez de alimentos y la reducción de las oportunidades de trabajo, lo que traerá más desafíos a algunas economías que ya atraviesan dificultades.

La séptima edición del Informe sobre Tendencias Mundiales del Consejo Nacional de Inteligencia de EE.UU.²⁶ publicado en 2021 destaca la seguridad alimentaria comprometida y el aumento de la pobreza como los principales motores de la desestabilización y los conflictos internos en los países durante los próximos 20 años, debido principalmente a la contaminación ambiental y la sobrepesca, unidas al calentamiento y la acidificación de los océanos. Así, las naciones vulnerables desde el punto de vista medioambiental que ya tienen dificultades para alimentar a su población experimentarán grandes flujos migratorios hacia otras naciones, lo que podría dar lugar a crisis humanitarias más frecuentes.

Las catástrofes naturales y sus efectos provocarán emergencias complejas, siendo más frecuentes y graves debido al cambio climático. Los países americanos necesitarán una amplia cooperación y una coordinación eficaz con planes de acción bien preparados para hacer frente a las situaciones de emergencia. El cambio climático también afectará a las tierras agrícolas y a los recursos hídricos de la región, exacerbando probablemente la inseguridad alimentaria e hídrica de larga data y aumentando potencialmente las presiones políticas y económicas asociadas a la desigualdad de ingresos y al aumento de la agitación popular en América Latina.

En este contexto, la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (Pesca INDNR) aumenta la inseguridad alimentaria en Latinoamérica mediante la acción de buques con banderas extracontinentales en altamar, sobre todo en el Atlántico sur y el Pacífico.

²⁶ National Intelligence Council. Global Trends 2040, (March 2021), NIC 2021-02339, ISBN 978-1-929667-33-8, accessed November 24th, 2021, <https://www.dni.gov/index.php/global-trends-home>

La crisis económica desencadenada por la pandemia del COVID-19 mostró efectos nocivos que favorecen el aumento de la pesca INDNR y contribuyen a la inseguridad alimentaria. Las bajas tasas de crecimiento económico, principalmente en Sudamérica, donde el producto interior bruto medio previsto para 2020 era un 9,2% inferior al alcanzado en 2010, provocan un aumento de la oferta de mano de obra para actividades ilegales como la pesca INDNR, y una reducción de los presupuestos de defensa que compromete los esfuerzos para combatir las actividades ilegales, especialmente en el mar.²⁷

Además, los elevados costes y los esfuerzos logísticos hacen que la pesca INDNR en altamar no sea rentable,²⁸ y se fomentan otras actividades ilegales como la corrupción, el blanqueo de dinero, el fraude aduanero y fiscal, la esclavitud y la trata de personas, drogas y armas.

La pesca INDNR también desempeña un papel clave en el crecimiento de la piratería en África, como se menciona en un estudio de caso de piratería somalí²⁹ que describe cómo las "justificaciones" de la piratería alcanzaron su punto máximo en 2011. Muchos piratas, tales como los notorios Abshir Boyah y Mohamed Abdi Garaad, declararon que optaron por la piratería después de que los arrastreros extranjeros destruyeran sus medios de vida como pescadores a mediados de los años 90 y porque los vertidos ilegales de buques extranjeros estaban envenenando sus zonas de pesca.

En esa época, el gobierno somalí no tenía vigilancia marítima, agencias o capacidades de aplicación de la ley, por lo que esencialmente no había control policial sobre las aguas del país y eran una "tierra de nadie" para los buques de pesca extranjeros. La Organización de Alimentación y Agricultura (FAO) de las Naciones Unidas considera que alrededor de 700 buques pesqueros de dentro de la región (Kenia, Pakistán, Arabia Saudita, Sri Lanka, y Yemen) y de fuera de la región (Belice, Francia, Honduras, Japón,

²⁷ Mirlis R. Salarichs, "Economía Ilícita en los Mares Sudamericanos," *Revista de la Academia de Guerra Naval* 14 no. 1 (2020), 25 – 40, <https://revistaaguena.armada.mil.ec/index.php/1/article/view/248>

²⁸ Enric Sala, Juan Mayorga, Christopher Costello, David Kroodsma, Maria L. D. Palomares, Daniel Pauly, U. Rashid Sumaila, and Dirk Zeller, "The economics of fishing the high seas," *Science Advances* 4, no. 6 (June 6th, 2018), <https://doi.org/10.1126/sciadv.aat2504>

²⁹ Ted, Kemp, "The Link Between Illegal Fishing and Piracy." *CNBC (USA)*, 19 de Septiembre de 2014, consultado el 20 de abril de 2023, <https://www.cnbc.com/2014/09/18/flag-hopping-fishing-companies-drive-small-fishermen-to-piracy.html>

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

Corea del Sur, España y Taiwán) estuvieron implicados en pesca sin licencia en aguas somalíes.³⁰

La piratería es un antiguo crimen y hoy en día afecta no solo a la costa oriental de África sino también el Golfo de Guinea, lo que afecta el comercio en todo el mundo y se acerca al continente americano. Perjudica las relaciones comerciales entre Latinoamérica y las naciones africanas a través de un aumento de los precios de flete relacionados con mayores riesgos de ataques. Este delito está también vinculado con Europa, que es sede de la mayoría de las compañías de comercio marítimo.

El siglo XXI trajo consigo no solo la pesca INDNR, sino también muchos otros nuevos desafíos que emergieron más allá de los límites de las aguas jurisdiccionales de los países y en áreas internacionales, promoviendo muchos otros delitos de antaño, y no solo la piratería. Actualmente, un nuevo dominio está integrado con otros dominios relacionados con cuestiones de defensa y seguridad. Este nuevo dominio sin fronteras, acciones claramente limitadas o efectos, se denomina ciberespacio.

El ciberespacio se define como una red interdependiente de infraestructuras de tecnología de la información que incluye Internet; redes de telecomunicaciones; computadoras; sistemas de información; sistemas de control industrial; redes, procesadores y controladores integrados.³¹

Con la pandemia, el ciberespacio se ha vuelto común en cada Sociedad y las personas han sentido el impacto de su uso en su vida cotidiana. Sin embargo, se usa en muchos países sin un nivel educativo necesario para apoyar una comprensión de los requisitos de seguridad necesarios para proteger contra acciones maliciosas. En esta nueva era, los ciberataques serán más frecuentes y la ausencia de educación a todos los niveles ofrecerá un campo abierto de desinformación. De hecho, el desarrollo de la cultura de ciberseguridad es esencial para superar la desinformación y los ciberataques, y evitar

³⁰ Jasmine Hughes, “The Piracy-Illegal Fishing Nexus in the Western Indian Ocean”, *Future Directions International, Strategic Analysis Paper*, February 10th, 2011.

³¹ Committee on National Security Systems (CNSS), Committee on National Security Systems (CNSS) Glossary, CNSSI 4009, March 2nd, 2022, accessed November 24th, 2022 <https://www.cnss.gov/CNSS/openDoc.cfm?y32LBYqpd9jU8nSFf6R+tww==> ,

que se propaguen las *fake news* (noticias falsas) y el *malware*, definido como software que está intencionalmente incluido o insertado en un sistema con fines dañinos.³²

Hoy en día, no podemos imaginar las operaciones financieras sin el uso del ciberespacio. Las innovaciones de dinero digital tienen el potencial de brindar transacciones ágiles y económicas, impulsar la inserción financiera, aumentar la habilidad de sobreponerse a situaciones críticas y simplificar las transferencias transfronterizas. Sin embargo, hacerlo no es tarea fácil. Requiere de importantes inversiones y resoluciones políticas difíciles, como esclarecer la actuación de los sectores privado y público en el proveimiento y la reglamentación del dinero digital.³³

Dado que algunos países tienen la intención de adoptar criptoactivos como moneda nacional, este tema exige una cuidadosa atención por parte de instituciones financieras internacionales tales como el Fondo Monetario Internacional (FMI)³⁴ y el Banco Mundial. Con respecto a los aspectos de defensa y seguridad de los criptoactivos, su empleo como moneda nacional puede poner en peligro la soberanía del Estado, sobre todo a través de la ausencia de regulaciones, lo que deja la puerta abierta a acciones especulativas y maliciosas destinadas a degradar las reservas financieras de un país respectivo.

En su estudio de las acciones de regulación que se le aplican a los criptoactivos,³⁵ el Banco Mundial recomienda que el marco regulatorio actual no se considere como un impedimento para el desarrollo de los criptoactivos. Más bien, las acciones regulatorias deberían tener como objetivo, mediante un enfoque cuidadoso, evitar el mal uso de los nuevos avances tecnológicos. Esto sólo será posible a través de una relación público – privado moderna y una cooperación internacional amplia.

³² Ibid

³³ Adrián Tobías y Rhoda Weeks-Brown, “¿Criptoactivos como moneda nacional? Un paso demasiado grande”, *IMF BLOG*, consultado el 20 de abril de 2023, <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2021/07/26/blog-cryptoassets-as-national-currency-a-step-too-far>

³⁴ IMF Blog, “Cryptoassets as National Currency, A Step too Far,” consultado el 20 de abril de 2023, <https://blogs.imf.org/2021/07/26/cryptoassets-as-national-currency-a-step-too-far/>

³⁵ International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank, Distributed Ledger Technology & Secured Transactions: Legal, Regulatory and Technological Perspectives - Guidance Notes Series, Note 2: Regulatory Implications of Integrating Digital Assets and Distributed Ledgers in Credit Ecosystems (May 2020), , accessed November 27th, 2022, <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/34008/Regulatory-Implications-of-Integrating-Digital-Assets-and-Distributed-Ledgers-in-Credit-Ecosystems.pdf?sequence=1>

Lamentablemente, el ciberespacio ha reavivado problemas remotos como el crimen organizado transnacional, de acuerdo con lo descrito en la Convención de Palermo de 2004 de las Naciones Unidas (ONU).³⁶ Así mismo, el lavado de dinero, el tráfico ilícito de especies en peligro de extinción, la corrupción, actos de terrorismo, el tráfico de migrantes por tierra, mar y aire, la trata de personas y tráfico de drogas, tráfico de armas de fuego y municiones, son algunos de los delitos relacionados con el ciberespacio.

El Informe de 2021 de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito³⁷ indica que el aumento de la población con mayor riesgo de consumir drogas se da en países con bajos niveles de ingreso. En dichos países, el estudio proyecta para 2030 una población que está más en riesgo de consumir drogas es un 43% mayor que en 2018, sobre todo debido al crecimiento de la población, lo que se traduce por un gran número jóvenes asociados con la pobreza y la desigualdad. Por otra parte, las proyecciones de los países de altos ingresos indicaron una reducción de un 1% de su población en mayor estado de riesgo.

El mismo estudio muestra el creciente papel de las redes sociales y los recursos de Internet a diferentes niveles tecnológicos para la comercialización y difusión de operaciones relacionadas con el tráfico ilícito.

Para reducir la vulnerabilidad juvenil, las políticas de defensa y seguridad deben centrarse en el desarrollo de los jóvenes a través de programas que mejoren su calidad de vida y les ofrezcan claras oportunidades de futuro. Los proyectos de defensa y seguridad estratégicos y a largo plazo no sólo deben centrarse en reducir la vulnerabilidad de los jóvenes, sino también en establecer un entorno resistente y una sociedad civil con valores sólidos, que serán fundamentales para hacer frente a una creciente variedad de amenazas de diversa procedencia y para proteger la soberanía de los Estados en el futuro.

³⁶ United Nations, Convention against Transnational Organized Crime and the Protocols Thereto, New York – USA, 2004, consultado el 27 de noviembre de 2022, , https://www.unodc.org/documents/middleeastandnorthafrica/organised-crime/UNITED_NATIONS_CONVENTION_AGAINST_TRANSNATIONAL_ORGANIZED_CRIME_AND_THE_PROTOCOLS_THEREO.pdf

³⁷ United Nations Office on Drugs and Crime, World Drug Report 2021, Booklet 2: Global Overview of Drug Demand and Drug Supply, Vienna – AUS, 2004, accessed November 27th, 2022, https://www.unodc.org/res/wdr2021/field/WDR21_Booklet_2.pdf

En sus Perspectivas Regionales Quinquenales, el Consejo Nacional de Inteligencia de Estados Unidos explica que la pandemia de COVID-19 ha insertado mayor incertidumbre y volatilidad en los pronósticos a corto plazo.³⁸ Incluso antes del COVID-19, la mayoría de las regiones afrontaron una ralentización económica y tendencias de agitación política crecientes que sin duda iban a aumentar en los siguientes 5 años cuando los gobiernos tuvieran dificultades para hacer frente a demandas públicas crecientes y para recuperarse del choque económico de la pandemia.

Además, en gran parte del mundo, los desafíos de seguridad no tradicionales, especialmente derivados de climas extremos e interrupciones tecnológicas se están volviendo más agudos, y los Estados deben lidiar con un creciente número de actores que pueden influenciar los resultados dentro de sus fronteras, que ya sea con otros Estados, compañías privadas, grupos terroristas o insurgentes, u organizaciones no gubernamentales (ONG).

La competencia entre las grandes potencias afecta cada vez más a muchas regiones, y muchos países están intentando evitar elegir bandos, buscando aprovechar los beneficios de múltiples socios. Específicamente, en Latinoamérica, estas Perspectivas Regionales Quinquenales subrayaron que el uso de las Fuerzas Armadas y de las policías por parte de los gobiernos para asistir en la gestión de las respuestas a la pandemia del COVID-19 reducirá las capacidades de limitar el cultivo de coca y su producción, realizar interdicciones, investigaciones y arrestos, y luchar contra el consumo de drogas a nivel nacional.³⁹

La pandemia de COVID-19 nos mostró el impacto negativo de la globalización y la interdependencia sin una producción nacional segura, infraestructura interna y procesos logísticos que eviten la escasez. Por otro lado, esta pandemia también ha expuesto la necesidad esencial de cooperación para recuperar las economías deprimidas, sobre todo dentro del continente americano y africano para restablecer las tendencias de desarrollo necesarias para garantizar una vida sana para las personas y sostener gobiernos democráticos y estructuras de gobernanza fuertes.

³⁸ Oficina del Director Nacional de Inteligencia, “ Global Trends 2040,” Consejo Nacional de Inteligencia, consultado el 20 de abril de 2022, <https://www.dni.gov/index.php/gt2040-home/gt2040-5-year-regional-outlooks>

³⁹ Oficina del Director Nacional de Inteligencia, “ Global Trends 2040”

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

Según Raderstorf y Shifter,⁴⁰ la ausencia de una amenaza clara y actual puede ralentizar el ritmo del desarrollo de políticas en el escenario internacional y puede limitar la capacidad de la OEA de sobrellevar antiguas nociones de ineficacia.

Por lo tanto, abordar los delitos transnacionales, las emergencias complejas y desastres a gran escala, las crisis humanitarias, los delitos medioambientales, la piratería, y las amenazas que surgen en el ámbito internacional, o de naturaleza híbrida pueden tener un efecto cohesivo porque tienen el potencial de fortalecer a la OEA y a sus Estados miembros para superar desafíos compartidos por todos.

Los tiempos de pandemia y las lecciones ya aprendidas de la agresión militar de Rusia contra Ucrania refuerzan la necesidad de contar con cadenas de suministro regionales bien establecidas para el mantenimiento de las actividades económicas en todo el mundo. De esta manera, el establecimiento de proyectos estratégicos con la participación de más de un país en el Hemisferio Occidental es primordial para alcanzar la integración y resiliencia necesarias para enfrentar los tiempos de crisis, y posteriormente, este verdadero "**Empoderamiento Integrado**" podría convertirse en una disuasión integrada en el futuro.

Todos los proyectos estratégicos, incluso en materia de defensa y seguridad, deben buscar el desarrollo de tecnologías de doble uso con el objetivo de lograr el apoyo y la participación de todos los segmentos sociales y garantizar el presupuesto necesario para proyectos a largo plazo en regímenes democráticos, como se observa en la mayoría de los países del Hemisferio Occidental.

Las actividades conjuntas bajo la coordinación de la JID también podrían ayudar a los países latinoamericanos a superar los casos en los cuales hay temores o una falta de confianza relacionados con la soberanía. Por lo tanto, la manera en la cual la OEA abordará los grandes desafíos del siglo XXI tiene el potencial de definir su relevancia en el futuro.⁴¹

⁴⁰ Raderstorf, Ben and Michael Shifter. "Rebuilding Hemispheric Consensus. A Reform Agenda for the Organization of American States," *Rule of Law Program Report*. (Washington DC: Inter-American Dialogue, 2018)

⁴¹ Raderstorf, Ben and Michael Shifter. "Rebuilding Hemispheric Consensus. A Reform Agenda for the Organization of American States," *Rule of Law Program Report*. (Washington DC: Inter-American Dialogue, 2018)

Conclusiones

A principios del siglo XXI se vio una sana alternancia de poderes y procesos de inclusión en los que las minorías que antes no podían votar comenzaban a ocupar puestos de liderazgo y alcanzaban el alto nivel de toma de decisiones en los gobiernos por la primera vez, incluso en Estados Unidos, apoyados por instituciones robustas que garantizan la estabilidad.

La misma madurez debe desplegarse en la OEA, mejorando las relaciones cívico-militares y aportando la cooperación necesaria para afrontar los nuevos retos relacionados con el concepto de seguridad multidimensional. De hecho, más que un concepto, la seguridad multidimensional es un diagnóstico de la debilidad de la infraestructura en algunos países latinoamericanos, cuya solución permanente a sus problemas y factores estructurales para garantizar la paz más allá de la ausencia de la guerra, exige un amplio diálogo y la participación de toda la sociedad, sobre todo la población civil.

Las acciones militares pueden enfrentarse a estos desafíos solo de manera puntual y a corto plazo durante un período limitado, en emergencias. Sin embargo, para un buen arranque, las organizaciones civiles no deben dejar de lado el apoyo militar, basado en una afirmación clara de recorrer un camino común en búsqueda de soluciones que, al final, aportarán la soberanía que todos buscan. De lo contrario, la ausencia de diálogo pone en peligro la construcción de una relación cívico-militar verdadera y de confianza, y ofrece una invitación a las soluciones extra continentales presentadas por los Estados lejanos, involucrados en grandes inversiones que implican la pérdida de soberanía y libertad de decidir su futuro para los Estados receptores.

Por otro lado, la cooperación regional y el partenariado internacional, sin someterse y respetar las especificidades culturales y sociales son buenas prácticas para alcanzar un desarrollo sostenible que brindará bases fuertes para resolver problemas de infraestructura. Similarmente, la Unión Europea se dio cuenta de la necesidad de cooperación en estos términos, sobre todo en relación con los países en desarrollo, lo cual se ve reflejado en todos los documentos estratégicos de la Unión Europea que tienen que ver con políticas de seguridad y defensa.

Por lo tanto, es de extrema importancia establecer una colaboración con el Hybrid CoE y la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas (FRONTEX) que busque

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

desarrollar capacidades, intercambiar información, prácticas de aprendizaje y experiencias de EUROSUR y el empleo, por ejemplo, de centros de comando y control descentralizados instalados en muchos países Europeos y las herramientas de detección por imágenes del satélite radar.

Esta cooperación podría brindar nuevas prácticas para fortalecer las operaciones conjuntas bajo la coordinación de la JID y a las que asisten miembros del personal y organizaciones de los países implicados para mejorar y poner en marcha ejercicios de control fronterizo. Con el apoyo de la OEA, la JID puede establecer acuerdos de cooperación en materia de defensa y seguridad con FRONTEX y contribuir al enfrentamiento de los delitos transnacionales y la mejora de la seguridad marítima mediante acciones para abordar la pesca INDNR y las malas prácticas que ponen en peligro el medio ambiente y alcanzan ambos continentes o pueden ocurrir en áreas internacionales.

Desde su creación, la JID se ha dedicado a desempeñar un papel integrador en el Hemisferio Occidental. De esta manera, la JID necesita del apoyo de la OEA para reforzar los proyectos estratégicos del Sector de la Base Industrial de Defensa buscando desarrollar productos y conocimientos de doble uso, a través de agrupaciones regionales especializadas (“*cluster*” en inglés) con la participación de más de un país del continente americano, con objetivo de optimizar las inversiones en infraestructuras para evitar la competencia desleal y contraproducente.

Más allá de indicar un buen camino a seguir para la JID, estas acciones y actividades conjuntas también podrían ayudarles a los países latinoamericanos a superar los retos del siglo XXI y prepararse para el futuro donde el multilateralismo y la cooperación conjunta, interagencial e intergubernamental serán necesarias.

Como un resultado definitivo, la cooperación que promueven las acciones propuestas en este estudio ayudará a la OEA a definir cuán pertinente será en el futuro y determinará cuáles de las características resaltadas por Mark Hamilton⁴² en “el Sistema Interamericano de Seguridad” se volverán más agudas a partir de ahora: la integración y la colaboración o la fragilidad y la desconfianza.

⁴² Ibid

Bibliografía

- Anselmo Adriano, Marcio Borges Ferreira and Mark Hamilton. “COVID-19 Impact on Multidimensional Security in the Western Hemisphere”. *Hemisferio*, Vol. 8. (2022), ISSN 2412-0715: 30 – 48
- A Pan-European Network to Counter Hybrid Threats, “theProject will address 4 themes”, consultado el 20 de abril de 2023, <https://euhybnet.eu/>
- Comisión Europea. “50 years of the EU Customs Union.” consultado el 20 de abril de 2023. https://ec.europa.eu/taxation_customs/50-years-eu-customs-union_en
- Committee on National Security Systems (CNSS). Committee on National Security Systems (CNSS) Glossary. CNSSI 4009, March 2nd, 2022. Accessed November 24th, 2022, <https://www.cnss.gov/CNSS/openDoc.cfm?y32LBYqpd9jU8nSFf6R+tww==>
- Comunicación Institucional. “Ejercicio MECODEX 2022.” Junta Interamericana de Defensa, consultado el 20 de abril de 2023. <https://www.jid.org/?p=32745>
- Datos del Banco Mundial. (personas que usan internet, % de población). consultado el 20 de abril de 2023, <https://data.worldbank.org/indicador/IT.NET.USER.ZS>
- European Union. Consolidated Version of the Treaty on European Union. Official Journal of the European Union October 26th, 2012. C326/13 – 45. https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2bf140bf-a3f8-4ab2-b506-fd71826e6da6.0023.02/DOC_1&format=PDF, accessed October 21st, 2022.
- European Union External Action. Handbook On Csdp - The Common Security And Defence Policy Of The European Union. Volumen I, 3rd ed. Editado por Jochen Rehr. ISBN 978-92-95201-04-0. DOI: 10.2855/764888. Consultado el 21 de octubre de 2022. https://eeas.europa.eu/sites/default/files/handbook_on_csdp_-_3rd_edition_-_jochen_rehr_federica_mogherini.pdf
- European Union. “Treaty establishing the European Economic Community and Related Instruments (EEC Treaty) March 25th, 1957.” Consultado el 18 de octubre de 2022. https://ec.europa.eu/archives/emu_history/documents/treaties/rometreaty2.pdf
- European Border and Coast Guard Agency. FRONTEX – International Cooperation Strategy 2021–2023. Warsaw, Poland. February, 2021. Consultado el 23 de octubre de 2022. https://frontex.europa.eu/assets/Key_Documents/Internation_Cooperation_Strategy/Frontex_International_Cooperation_Strategy_2021-23.pdf
- European Commission for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of The Regions on the Defence Investment Gaps Analysis and Way Forward, Brussels, Belgium, May 18th, 2022. Consultado el 22 de noviembre de 2022. https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/join_2022_24_2_en_act_part1_v3_1.pdf
- Fondo Monetario Internacional. “Global Prospects and Policies”, (abril 2011): 20. Consultado el 20 de abril de 2023. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2016/12/31/Tensions-from-the-Two-Speed-Recovery-Unemployment-Commodities-and-Capital-Flows>
- Hamilton Mark. “El Sistema Interamericano de Seguridad,” In Seguridad y Asuntos Internacionales, eds., Alberto Lozano y Abelardo Rodríguez (Ciudad de México: Asociación Mexicana de Estudios Internacionales, 2020)
- Hughes, Jasmine. “The Piracy-Illegal Fishing Nexus in the Western Indian Ocean.” *Future Directions International*, Strategic Analysis Paper, February 10th, 2011.
- IMF Blog. “Cryptoassets as National Currency, A Step too Far.” consultado el 20 de abril de 2023. <https://blogs.imf.org/2021/07/26/cryptoassets-as-national-currency-a-step-too-far/>
- López de La Torre Lucha, Julia (2018). La Agencia Europea De Defensa Como Plataforma Para El Progreso De La Política Común De Seguridad Y Defensa. Grupo de Estudios sobre Seguridad Internacional (GESI) – Análisis GESI. 20 de marzo de 2018. Consultado el

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

- 20 de octubre de 2022. <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/la-agencia-europea-de-defensa-como-plataforma-para-el-progreso-de-la-pol%C3%ADtica-com%C3%BAAn-de>
- Maude C.B. “On War by Carl von Clausewitz,” traducida por Coronel J.J. Graham como “On War, General Carl Von Clausewitz,” (1874 1st. edición de esta traducción), consultado el 20 de abril de 2023. <https://www.fulltextarchive.com/pdfs/On-War.pdf>
- Naciones Unidas. “2030 Agenda in Latin America and the Caribbean, Regional Knowledge management platform”. consultado el 20 de abril de 2023. <https://agenda2030lac.org/en/sdg/6-clean-water-and-sanitation>
- National Intelligence Council. Global Trends 2040. (March 2021), NIC 2021-02339. ISBN 978-1-929667-33-8. accessed November 24th, 2021. <https://www.dni.gov/index.php/global-trends-home>
- Organización de Estados Americanos (OEA). “AG/RES: 1080 (XXI-O/91) Democracia Representativa”. consultado el 15 de abril de 2023, <https://www.oas.org/juridico/spanish/res-1080.htm>
- Organización de Estados Americanos (OEA). “Carta de la Organización de los Estados Americanos”. consultado el 20 de abril de 2023, https://www.oas.org/es/sla/ddi/tratados_multilaterales_interamericanos_A-41_carta_OEA.asp
- Organización de Estados Americanos (OEA). “Nuestra Historia”. Consultado el 22 de marzo de 2023. https://www.oas.org/es/acerca/nuestra_historia.asp
- Raderstorf, Ben and Michael Shifter. “Rebuilding Hemispheric Consensus. A Reform Agenda for the Organization of American States.” Rule of Law Program Report. (Washington DC: Inter-American Dialogue, 2018)
- Regulatory Implications of Integrating Digital Assets and Distributed Ledgers in Credit Ecosystems (May 2020). accessed November 27th, 2022 <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/34008/Regulatory-Implications-of-Integrating-Digital-Assets-and-Distributed-Ledgers-in-Credit-Ecosystems.pdf?sequence=1> ,
- Sala Enric, Juan Mayorga, Christopher Costello, et al. “The economics of fishing the high seas.” Science Advances 4, no. 6 (June 6th, 2018). <https://doi.org/10.1126/sciadv.aat2504>
- Salarichs Mirlis. “Economía Ilícita en los Mares Sudamericanos.” Revista de la Academia de Guerra Naval 14 no. 1 (2020). 25 – 40. <https://revistaaguena.armada.mil.ec/index.php/1/article/view/248>
- Ted, Kemp. “The Link Between Illegal Fishing and Piracy.” CNBC (USA). 19 de Septiembre de 2014. Consultado el 20 de abril de 2023. <https://www.cnn.com/2014/09/18/flag-hopping-fishing-companies-drive-small-fishermen-to-piracy.html>
- The European Centre of Excellence for Countering Hybrid Threats. “What is Hybrid CoE”. Consultado el 20 de abril de 2023. <https://www.hybridcoe.fi/who-what-and-how/>
- Tobías Adrián y Weeks-Brown Rhoda. “¿Criptoactivos como moneda nacional? Un paso demasiado grande”. IMF BLOG. consultado el 20 de abril de 2023, <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2021/07/26/blog-cryptoassets-as-national-currency-a-step-too-far>
- United Nations Office on Drugs and Crime. World Drug Report 2021, Booklet 2: Global Overview of Drug Demand and Drug Supply, Vienna – AUS, 2004, https://www.unodc.org/res/wdr2021/field/WDR21_Booklet_2.pdf , accessed November 27th, 2022
- United Nations Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2022). World Population Prospects 2022: Summary of Results. UN DESA/POP/2022/TR/NO. 3, New York, USA, accessed November 24th, 2021. https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/wpp2022_summary_of_results.pdf

United Nations. Convention against Transnational Organized Crime and the Protocols Thereto. New York – USA, 2004. Consultado el 27 de noviembre de 2022.
https://www.unodc.org/documents/middleeastandnorthafrica/organised-crime/UNITED_NATIONS_CONVENTION_AGAINST_TRANSNATIONAL_ORGANIZED_CRIME_AND_THE_PROTOCOLS_THEREO.pdf

Coronel Víctor Arturo, MIRANDA ¹

Recibido: 28 de abril de 2023; Aceptado: 17 de mayo de 2023.

Victor Arturo Miranda Alfaro, “Cambio climático: Desafíos de la Seguridad y Defensa en la Adaptación y Mitigación”. *Hemisferio Revista del Colegio Interamericano de Defensa*, 9 (2023): 82-98
<https://doi.org/10.59848/24.1207.HV9n4>

Resumen

Los conceptos de seguridad, defensa nacional y cambio climático se encuentran interrelacionados de manera compleja, los cuales generan diversas iniciativas cuya finalidad es estudiar y analizar las probables causas que originarían conflictos creados por el cambio climático, así como su mitigación y adaptación. El cambio climático se proyecta como una amenaza a la seguridad la cual se viene incrementando aceleradamente, donde los fenómenos meteorológicos extremos que ocurren en el mundo vienen a ser una amenaza directa para la conservación de la especie humana, sin embargo, aquellos impactos ambientales de evolución lenta vienen ocasionando la degradación sistemática de la calidad de la tierra, el agua, el aire.

El cambio climático significa, un reto para obtener la paz y seguridad, si bien es cierto hay varios países que soportan una inseguridad alimentaria, escasos recursos hídricos, acelerada desertificación y disponibilidad limitada de tierras cultivables, todo esto debido al constante incremento poblacional y una deficiente gobernanza global.

Las múltiples crisis requieren la atención de los tomadores de decisiones políticas, la crisis climática pronto podría salirse de control, sin tener respuestas adecuadas a la vista. El sector de seguridad y defensa, desde la prevención de crisis civiles hasta la

¹ Coronel del ejército del Perú, e Ingeniero Civil. Ha realizado el Master en Gobierno y Políticas Públicas por la Pontificia Universidad Católica del Perú, el Master en Ingeniería en Gestión Ambiental y el Doctorado en Ingeniería Ambiental por la Universidad Nacional Federico Villarreal, así como el Doctorado en Administración. También es coordinador ambiental de Sistemas de Gestión Ambiental (Ministerio de Defensa – Instituto de Certificación OCA Global, España), técnico especialista en Gestión Integral del Riesgo por el Centro Nacional de Prevención de Desastres de México y miembro de la International Sustainable Development Research Society y de la Red Ambiental Amazónica Andina. Ha realizado el Programa de Manejo y Negociación de Conflictos, Seguridad y Defensa Estratégica del Colegio Interamericano de Defensa, el Programa de Gobierno Electrónico por la Organización de Estados Americanos, y el Programa “Efectos del Cambio Climático” por el Engineer Research and Development Center del Ejército del sur de los Estados Unidos de Norte América - Illinois, investigador en cambio climático, gestión de riesgos, gobierno y políticas públicas; actualmente es miembro de la Comisión de Gestión de Riesgos de Desastres del Colegio de Ingenieros del Perú y profesor universitario.
Correo electrónico: vamirandaa@pucp.edu.pe ; **ORCID:** <https://orcid.org/0000-0002-4857-8800>

defensa nacional. Los impactos climáticos se están acelerando, afectando a las personas y los ecosistemas, estos daños son más intensos, generalizados y severos de lo esperado, y los riesgos futuros aumentarán rápidamente con cada fracción de grado de calentamiento.

Abstract

The concepts of security, national defense, and climate change are interrelated in a complex way, which generates various initiatives whose purpose is to study and analyze the probable causes that would originate conflicts created by climate change, as well as its mitigation and adaptation. Climate change is projected as a threat to security which is increasing rapidly, where extreme weather phenomena occurring in the world come to be a direct threat to the conservation of the human species, however, those environmental impacts of slow evolution are causing the systematic degradation of the quality of land, water, air.

Climate change is a challenge to obtain peace and security, although it is true that several countries endure food insecurity, scarce water resources, accelerated desertification, and limited availability of arable land, all due to the constant population increase and poor global governance. The multiple crises require the attention of political decision-makers; the climate crisis could soon spiral out of control, with no adequate responses in sight. The security and defense sector, from civilian crisis prevention to national defense. Climate impacts are accelerating, affecting people and ecosystems, these damages are more intense, widespread, and severe than expected, and future risks will increase rapidly with every fraction of a degree of warming.

Palabras Clave: Cambio climático; Desafíos de la Seguridad y defensa; Factores climáticos; Seguridad planetaria; Dióxido de carbono equivalente; Gases de efecto invernadero.

Keywords: *Climate change; Security and defense challenges; Climate factors; Planetary security; Carbon dioxide equivalent; Glasshouse gases.*

Introducción

Desde hace varias décadas existe una extensa discusión sobre la seguridad y protección del ambiente, relacionados con los impactos negativos que afectan nuestro entorno natural, sin embargo, al parecer no hay una preocupación sobre las amenazas derivadas a la seguridad debido a los problemas climáticos. Los conceptos de seguridad, defensa nacional y cambio climático se encuentran interrelacionados de manera compleja, las cuales generan diversas iniciativas cuya finalidad es estudiar y analizar las probables causas que originarían conflictos creados por el cambio climático, así como su mitigación y adaptación.

El cambio climático se proyecta como una amenaza a la seguridad la cual se viene incrementando aceleradamente, donde los fenómenos meteorológicos extremos que ocurren en el mundo vienen a ser una amenaza directa para la conservación de la especie humana, sin embargo, aquellos impactos ambientales de evolución lenta vienen ocasionando la degradación sistemática de la calidad de la tierra, el agua, el aire. Las sequías meteorológica, agrícola, hidrológica e hidrogeológica están ocasionando pérdidas de cosechas, déficit en el almacenamiento de los acuíferos, causas y cuerpos de aguas naturales, todo esto genera shocks geopolíticos, económicos, sociales, cambiando vertiginosamente el contexto estratégico de cada región, en este escenario el Perú no debería perder la perspectiva de ambición de promover la seguridad ambiental y climática.

La existencia de una distribución desigual de los impactos ambientales negativos y de las emisiones climáticas han dificultado durante muchos años emitir una respuesta global, regional y nacional que exprese una coherencia al cambio climático. Los países latinoamericanos deberían considerar el fortalecimiento de la sinergia entre el clima y la seguridad, robusteciendo la resiliencia a los impactos ambientales, particularmente en las regiones donde se pueden apreciar que se vienen deteriorando gravemente por el impacto del cambio climático, así como manteniendo la estabilidad del ambiente global a través de una ralentización constante de las emisiones.

En este sentido es necesario una evaluación de los riesgos multidimensionales que articulen la prospectiva, geopolítica, seguridad humana, seguridad alimentaria y financiamiento económico, así como los factores ambientales y climáticos, a fin de obtener una conjunción sostenible. Es por ello que los países de la región, específicamente el Perú, deben priorizar las acciones del cambio climático como parte de un espacio global

de seguridad, debiendo para ello considerar el planeamiento prospectivo de una estrategia de seguridad nacional.

El cambio climático y la salud mundial se encuentran articuladas intrínsecamente, donde las temperaturas muy elevadas y otras variables climáticas obstaculizarán reducir la pobreza y extrema pobreza incrementando esencialmente la inseguridad alimentaria y la prevalencia de enfermedades endémicas desviando los recursos para los más necesitados. Esto se convierte en un círculo vicioso. Cuanto más pobre es una población, esta será más vulnerable al cambio climático, por consiguiente, cuanto más afectada se encuentre una población por los fenómenos meteorológicos extremos, más arraigada se torna la pobreza. Para romper este ciclo vicioso es imprescindible articular ambos problemas y avanzar de manera continua.²

Tenemos que tener presente que la cadencia y el nivel de lo que estamos realizando a la fecha, así como el planeamiento formulado son insuficientes para, “el ritmo y la escala de lo que se ha hecho hasta ahora y los planes actuales son insuficientes para afrontar el cambio climático; estamos caminando cuando deberíamos estar corriendo”.³

Percepciones análogas sobre el cambio climático

Esta transformación climática que viene sucediendo en nuestros días, está acelerando los efectos económicos, sociales y ambientales significativos; desde el escenario económico se podría considerar al cambio climático como una externalidad negativa, la cual necesita de las herramientas e instrumentos relacionados con las políticas públicas, las cuales facilitan dar solución a sus causas y consecuencias globales. Se requiere, por tanto, diseñar, planificar y ejecutar diversas estrategias de las políticas públicas, las cuales puedan contribuir en los diversos procesos de adaptación y mitigación del cambio climático.

Los impactos del cambio climático tienen presencia en nuestras actividades cotidianas, las cuales nos vienen afectando, en algunos casos incluso muy severas, ocasionando que los más vulnerables sean los más afectados. La salud de todas las personas y de aquellos recursos naturales, materiales y sociales vienen siendo devastados, donde los ecosistemas originarios están siendo destruidos irreparablemente incluso diversas especies que ya se

² Bill Gates, “Mi mensaje en la India: para luchar contra el cambio climático, mejorar la salud mundial”, feb. 2023, consultado el 30 de abril de 2023, <https://www.indiatoday.in/world/story/bill-gates-praise-india-blog-climate-change-global-health-2338465-2023-02-23>

³ Hoesung Lee (2023), residente del IPCC

han extinguido, pese a las medidas de adaptación que viene realizando Naciones Unidas en los diferentes territorios del mundo. No obstante, al final todas las acciones que puedan realizarse sobre adaptación y mitigación al cambio climático resultarán insignificantes. En algunas regiones del planeta se han alcanzado los límites de adaptación, sin embargo, a medida que se incrementan las temperaturas, especialmente si superan los 1.5 °C del calentamiento global, existe la probabilidad que surjan problemas relacionados al deterioro de la humanidad, sin embargo existe alguna esperanza que los países tomen conciencia del peligro en el que nos encontramos, ejecutando operaciones inmediatas a fin de combinar estas acciones de adaptación transformadora con una articulación simultánea en la mitigación, bajo el liderazgo de todos los países del mundo.

El acuerdo Climático de Glasgow ha definido como el período decisivo para ralentizar el cambio climático al 2020-2030, a fin de limitar el calor global a 1,5°C, haciendo hincapié que todos los esfuerzos a desarrollarse conduzcan a proyectar, implementar e impulsar hasta el 2030, sin embargo, las esperanzas son muy remotas, según Naciones Unidas, existe una carencia de interés de las naciones por cumplir el planeamiento estratégico de mitigación y adaptación.

El cambio climático ocasionará una crisis del agua esta puede ser más severa de lo previsto, sin embargo, los científicos predicen una mayor disminución del agua en los ríos de la tierra a mediados de siglo en comparación con los resultados de simulación que actualmente proporcionan los diferentes modelos del sistema terrestre, donde se utilizan diferentes observaciones y datos meteorológicos de más de 9,500 cuencas de captación a nivel global, los investigadores cuantifican cómo el flujo de cada río se relaciona con factores como la precipitación y el almacenamiento de las aguas subterráneas. Los resultados determinan que el flujo de la corriente es más sensible a los cambios en la evapotranspiración la cual está relacionada con el incremento de la energía de radiación y la transferencia de vapor, en lugar de la precipitación, especialmente en regiones como el África, Australia y América del Norte.⁴

El reto global del cambio climático necesita políticas concretas para reducir el incremento del carbono de las economías como para mejorar los sumideros naturales de carbono: energía, industria, transporte, agricultura, políticas fiscales, incluidos los sistemas de impuestos e incentivos, quienes deben involucrarse en las políticas públicas globales para enfrentar los efectos del cambio climático son los líderes políticos quienes

⁴ Yongqi qng Zhang, et al, *Future global streamflow declines are probably more severe than previously estimated*, (Nat Water, 2023), 261-271, <https://doi.org/10.1038/s44221-023-00030-7>

permitirán el cumplimiento de estos desafíos. El desafío que tenemos sobre el cambio climático involucra marginalmente políticas ambientales “clásicas”. Es una cuestión de políticas industriales, económicas y sociales.⁵

La crisis climática que avizoramos viene a ser una amenaza para la salud global del siglo XXI, el cambio climático en muchas regiones está obligando a las personas a huir y enfrentarse en conflictos violentos por su supervivencia, donde la imparcialidad y el amparo de los derechos humanos en algunos casos es olvidada por las autoridades siendo un derecho universal que nos concierne a todos. La crisis climática posiblemente sustraerá a millones de personas de sus limitados medios de subsistencia. Considerables grupos étnicos están buscando adaptarse al nuevo contexto a través de la migración y la construcción de innovadores medios de subsistencia. Los migrantes climáticos normalmente encuentran seguridad en sus propios países⁶, sin embargo, la presión en las fronteras también incrementa si los esfuerzos de protección climática no son suficientes. Los cambios climáticos globales ya son irreversibles en la actualidad: ¿qué buscamos? ¿qué opciones tenemos todavía para contrarrestar el cambio climático y permitir que todos los afectados se queden o emigren con seguridad y dignidad?

Si buscamos desacelerar el cambio global se requiere que políticos y líderes mundiales consideren iniciativas innovadoras o la apertura de ventanas de oportunidad, el momento propicio se presenta en la vigesimoctava reunión de la Conferencia de las Partes, la COP 28, a llevarse en los Emiratos Árabes Unidos, en noviembre de este 2023, donde debe investigarse una agenda inclusiva que ayude en las medidas de mitigación fomentando una transición energética justa, así mismo debe considerarse como una herramienta en la adaptación y mitigación, la contribución de los Ejércitos o Fuerzas Armadas, en relación a que estas instituciones se encuentran preparadas para cumplir diversas actividades las cuales coadyuvarán en el fin supremo que es la persona; estas prerrogativas se encuentran consideradas dentro de la constitución política de cada país, el cual contribuye en la intervención de sus Ejércitos en apoyo a la adaptación y mitigación del cambio climático, y gestión del riesgo de desastres, de acuerdo a lo que garantice su “Constitución”.⁷

⁵ Marieni, Arvea, Macron announces the "End of Abundance" - My Tribute to Mauro Petriccione

⁶ Victor Miranda, “*Cambio Climático: Relación intrínseca con la Seguridad y Defensa*”, accedido el 30 de abril de 2023, <https://orcid.org/0000-0002-4857-8800>, <https://ceep.mil.pe/2023/01/19/cambio-climatico-relacion-intrinseca-con-la-seguridad-y-la-defensa/>

⁷ Marcelo Mesalleras, *Las Fuerzas Armadas en la Constitución: Experiencia de países de la OCDE y Sudamérica* (Chile: Athenalab, 2021), 9, consultado el 30 de abril de 2023, https://athenalab.org/wp-content/uploads/2021/12/documento_13.pdf

La protección del clima se viene transformando en el engranaje de generación de empleo, debido a la difusión acelerada y constante de las energías renovables las cuales ofrecen enormes oportunidades económicas, es importante observar las oportunidades antes que los riesgos. La protección del clima se infiere como una política pública, desde un punto de vista social, donde la descarbonización es inaplazable ahora más que nunca, debido a que los efectos de la actual crisis de energía fósil son resistidos principalmente por los más pobres. La protección del clima se considera como una política de seguridad activa, es decir sin ningún tipo de energías fósiles, varias guerras de los últimos años pudieron evitarse en el mundo incluida la salvaje guerra de agresión de Rusia a Ucrania.⁸

El mundo requiere dejar de utilizar combustibles fósiles y en su remplazo utilizar fuentes de energía renovables lo antes posible, de no ser así, causarán perjuicios climáticos acelerados y catastróficos, pérdida de biodiversidad, inestabilidad económica, social y política.

El cambio climático significa, un reto para obtener la paz y seguridad, si bien es cierto hay varios países que soportan una inseguridad alimentaria, escasos recursos hídricos, acelerada desertificación y disponibilidad limitada de tierras cultivables, todo esto debido al constante incremento poblacional y una deficiente gobernanza global, el cambio climático está considerado entre los mayores riesgos del mundo considerándose uno de los principales desafíos estratégicos del presente siglo, ocasionando un costo a la economía global de 260,000 millones de dólares.⁹

El detrimento a la seguridad alimentaria y los recursos vitales, contribuye a que grandes grupos poblacionales rurales se desplacen a las ciudades ocasionando una mayor densidad, por consiguiente, empeorando problemas conexos como la pobreza que incuba un área fértil para el crimen organizado, violencia y vandalismo extremo, estos desplazamientos van más allá del establishment nacional. El panorama regional e internacional en el próximo lustro será testigo de grandes movimientos migratorios

⁸ Jacobson, Mark Z. (2023). No se necesitan milagros: cómo la tecnología actual puede salvar nuestro clima y limpiar nuestro aire

⁹ Forbes, “los desastres naturales causan pérdidas de 247,500 millones a nivel global en 2022, según Swiss Re”, consultado el 30 de abril de 2023, <https://forbes.es/ultima-hora/202933/los-desastres-naturales-causan-perdidas-de-247-500-millones-a-nivel-global-en-2022-segun-swiss-re/>

ocasionados por el cambio climático, constituyendo un efecto desestabilizador muy preocupante para los líderes globales.¹⁰

El cambio climático podría afectar a los diferentes conflictos existentes, así como convertirse en un impulsor del conflicto en sí mismo, al reducir la base de recursos en escenarios donde las personas ya tienen un acceso desigual a los ingresos, los alimentos y el agua. Si bien es cierto los impactos ambientales actuales a corto plazo aún podrían ser manejables con acciones de adaptación convenientes, en el tiempo podrían presentarse riesgos mayores ocasionadas por las emisiones superando las capacidades de gestión de crisis.

Si los líderes políticos en el poder no consideran en serio la crisis climática y priorizan su combate mediante políticas públicas transversales, no habrá forma alguna que el mundo sobreviva al peligro del calentamiento global, el aumento del nivel del mar y el creciente número de devastadores desastres naturales. De no priorizar el cambio climático cualquier actividad que realicen algunas personas, grupos o empresas bien intencionadas, no será suficiente para salvar nuestro planeta.

La política climática de un Estado es fundamental y simple; tratar de evitar el cambio climático (prevención) o tener que vivir con las consecuencias de no haberlo evitado (adaptación, intervención, o la necesidad operativa de acción). Ambas medidas no son independientes entre sí; cuanto más se evitan los impactos climáticos negativos, menos medidas de adaptación se deberán tomar y viceversa.¹¹

Según el informe de la IPCC, después de más de cien años de continuar con quemar los combustibles fósiles, empleando la energía y uso de la tierra de formas desiguales e insostenibles, han llevado de 1,1 °C por encima de los niveles preindustriales, esto ha originado fenómenos atmosféricos extremos que originan impactos negativos frecuentes hacia las poblaciones y el ambiente a nivel global, el vertiginoso incremento del calentamiento resulta peligroso; motivando a que los decisores políticos impulsen decisiones fundamentales para el futuro global y de las generaciones venideras, sin embargo, existen esperanzas, podemos decir que se tienen soluciones disponibles para

¹⁰ Nicolas Regaud, “¿Qué implicancias tiene el cambio climático para la defensa?”, The Indonesian Journal of Leadership, Policy and World Affairs, CEFA DIGITAL, Vol. 1, consultado el 30 de abril de 2023, <http://www.cefadigital.edu.ar/bitstream/1847939/1533/1/REGAUD.%20Defensa%20Nacional%20Nro.%201%2c%20arti%cc%81culo%208.pdf>

¹¹ Stefan Bayer, “Intervention statt Praveention als politisches Paradigma?”, German Institute for Defence and strategic studies, consultado el 30 de abril de 2023, https://gids-hamburg.de/wp-content/uploads/2020/04/GIDSstatement2020_2_Bayer_Intervention-1.pdf

abordar este problema. Algunas soluciones, como la eficiencia energética, las energías limpias, la agricultura regenerativa y la infraestructura verde, no solo mitigarán el cambio climático, sino que mejorarán la resiliencia, generarán la aceleración de la transformación hacia un futuro diferente con energías limpias, que articuladamente afrontarán los problemas de salud, equidad, justicia y economía.¹²

Cambio Climático y su introspección con la Seguridad y Defensa

En el Leviatán, Hobbes sugiere conocimientos sobre seguridad, en las cuales hace referencia a la situación derivada de diversas situaciones, tales como encontrarse libre de sufrir una dominación, muerte a través de acciones derivadas de violencia realizado por otros hombres. Para obtener la seguridad y la paz se deben articular la participación multisectorial donde se busque el bienestar común, donde las poblaciones sometan su voluntad otorgando su poder y fuerza individual a un único poder común soberano el cual se denominará Estado, para lo cual dispondrá los medios necesarios y fuerzas de las personas coligadas, de tal manera conseguir la ansiada paz y seguridad. Entonces, la seguridad se considera como un bien público necesario donde el Estado provee un resultado en razón a un contrato social existente¹³. Desde una visión realista, es necesario recordar que el objetivo principal de seguridad del modelo de Estado westfaliano es garantizar la máxima independencia, autonomía e inviolabilidad territorial.

A finales del siglo XX, el concepto polisémico alcanza el carácter de multidimensional, en razón a las diversas situaciones sectoriales en las que se encuentra (económicas, ambientales, alimentarias, social, tecnológica, inteligencia artificial, híbridas, etc.), así como en la difusión y estudio de los diversos niveles de análisis, ya sea desde un sentido más restringido, hasta llegar a las personas (seguridad humana), así como en el sentido más profundo, traspasando fronteras del nivel nacionales hasta alcanzar la escala global.

Las diversas crisis necesitan la atención de los tomadores de decisiones políticas, la crisis climática podría salirse de control, sin obtener respuestas apropiadas. El área de la seguridad y defensa, a partir la prevención de crisis hasta la defensa nacional, tiene una

¹² IPCC, “Informe de síntesis del IPCC sobre el cambio climático 2023”, consultado el 30 de abril de 2023, https://report.ipcc.ch/ar6syr/pdf/IPCC_AR6_SYR_LongerReport.pdf

¹³ Arbeláz, Herrera Ángela. 2009. “La Noción de Seguridad en Thomas Hobbes”, Colombia: Revista Facultad de Derecho y Ciencias Políticas, Vol. 39, núm.110, pp.97-124, Consultado: 30 de Octubre Revista Facultad de Derecho y Ciencias Políticas, vol. 39, núm. 110 (enero-junio 2009), pp. 97-124

Cambio Climático: Desafíos de la Seguridad y Defensa en la Adaptación y Mitigación

función importante que cumplir para abordar el doble desafío de gestionar las amenazas a la seguridad que surgen de los impactos climáticos emergentes y salvaguardar la seguridad de nuestro planeta. Aunque frecuentemente se minimiza su letalidad y se ensombrece su potencial de conflicto, la crisis climática que se desarrolla ya está contribuyendo a las crisis humanitarias y la génesis de conflictos en muchos países del mundo.

Los factores climáticos que influyen en los diferentes conflictos no deben analizarse en forma aislada a los factores socioeconómicos. Sin embargo, no tomar en cuenta los contextos ambientales en los que se producen los conflictos dificultará la prevención de crisis no abordando las causas de raíz. El desafío de todo Estado sobre los sistemas de seguridad y defensa nacional, es esencial a fin de garantizar la Seguridad de la Nación, consolidando el desarrollo sostenible y el bien común en la sociedad. La seguridad y la defensa nacional son integrales y permanentes, asumiendo su ámbito de conducción en los diferentes escenarios, interno y externo, efectivamente, la seguridad y defensa son ineludibles para el desarrollo sostenible de un país y el bienestar común, teniendo en consideración que no existe bienestar sin seguridad ni seguridad sin bienestar.

La Seguridad Nacional, está promovida por diversos factores heterogéneos, de acuerdo al escenario del momento, pudiendo ser constante o variable, pudiendo descubrir cambios en base a los problemas de carácter político o social que se presenten, los cuales demandarán recursos y acciones. Podemos expresar que la seguridad nacional no es rígida, sino flexible; condición inalterable de libertad, paz y justicia social, donde los Estados intentan conseguir; ya sea a través de actos políticos, económicos, sociales y militares, los cuales podrían inclinarse equilibrando activamente el valor público, ejerciendo la soberanía e independencia. El siguiente modelo despejará algunas dudas:

SEGURIDAD NACIONAL	DEFENSA NACIONAL
Implica las acciones del Estado	Forma parte de la Seguridad Nacional.
Es una condición para el desarrollo.	Coadyuva al mantenimiento de la Seguridad Nacional.
Es un concepto abstracto y filosófico.	Su concepto es claro, combate agresiones.
Constituyen los anhelos, intereses y objetivos nacionales.	Preserva la existencia del poder nacional.

SEGURIDAD NACIONAL	DEFENSA NACIONAL
Comprenden los distintos espacios del poder.	El ámbito militar requiere la articulación con otros espacios del poder.
Condición para asegurar los objetivos.	Usa recursos para enfrentar amenazas.
Garantiza al Estado alcanzar los Objetivos Nacionales	Elimina amenazas que afectan la Seguridad Nacional.
Abarca todos los campos del poder nacional.	Abarca las acciones militares.
Su nivel pertenece al Estado en su conjunto.	El Estado delinea la política de defensa.
Incluye a todo el territorio.	Comprende partes del territorio nacional
Es una categoría política.	Son acciones militares
Establece la política de seguridad nacional.	Organiza la política militar.
Enfrenta diferentes contradicciones en general.	Enfrenta amenazas.
Elimina los obstáculos.	Elimina los ataques.
Es universal.	Es particular.

Fuente: Revista Pensamiento Conjunto de las Fuerzas Armadas del Perú¹⁴

El cambio climático ha desatado una amenaza para la seguridad y supervivencia de nuestro planeta, cuyo impacto vendría a ser el soporte de toda la humanidad, pudiendo convertirse en el “efecto multiplicador de amenazas” trazando retos a fin de propiciar paz, seguridad, estabilidad y prosperidad de los países. Sin embargo, el cambio climático es peligroso para la seguridad nacional, siendo imprescindible que este argumento sea considerado prioritario en la agenda nacional.

El cambio climático genera impactos ambientales negativos en la seguridad nacional, dentro de la cual no se pueden ignorar las amenazas a la seguridad humana, buscando sensibilizar y obtener el mayor compromiso de la clase política para adoptar medidas perentorias con la finalidad de ralentizar los efectos del calentamiento global, esperando no ser demasiado tarde o insignificante los esfuerzos para salvar el planeta.

El cambio climático habitualmente es considerado como un problema solamente ambiental, sin embargo, la realidad nos dice que es un problema transversal y multidisciplinario con efectos específicos, dañinos e inalterables para el planeta, uno de los efectos es el incremento de la temperatura, produciendo efectos afines en sus características físicas, al planeta; incidiendo en la seguridad global y sus implicaciones, mencionados como puntos críticos o escenarios de riesgo del conflicto originado por los

¹⁴ Victor Miranda, “Cambio Climático: Relación intrínseca con la Seguridad y Defensa”

Cambio Climático: Desafíos de la Seguridad y Defensa en la Adaptación y Mitigación

efectos del cambio climático. La variación climática siempre coexistió, sin embargo, actualmente se presenta un cambio climático global sin precedentes, donde observamos que las causas naturales toman un protagonismo secundario. La sociedad científica coincide en sus informes afirmando que en algunos casos las variaciones climáticas son inducidas por el hombre.

El alcance de los impactos climáticos es global. En este escenario, el itinerario va más allá de la seguridad clásica o estatal a la seguridad humana, los cuales están situados dentro de los derechos de las personas y la protección de los medios económicos y naturales ubicados en el eje transversal de las políticas públicas y de seguridad. En esta orientación se considera la protección de los grupos más sensibles en determinadas áreas afectadas (poblaciones pequeñas que se encuentran cercana a ríos, sobre pendientes o quebradas secas), teniendo como herramienta principal el cómo gestionar la crisis y consolidar la paz, relacionando los ámbitos de desarrollo y acción humanitaria con la participación de las fuerzas armadas particularmente los ejércitos de tierra con suficiente conocimiento en planeamiento, organización, capacidad logística y en la geografía del territorio para poder desplazarse en toda el área de su responsabilidad. El objetivo es limitar la evolución del cambio climático disminuyendo las emisiones determinadas, en un largo plazo. Los riesgos del calentamiento global extralimitado y el peligro de las áreas de inflexión global para la seguridad humana son claros. Las medidas para reducir las emisiones globales se estipulan en el Acuerdo de París de 2015 considerando los principales instrumentos de política de acuerdo al detalle:

Incidencia del cambio climático en la seguridad y su trascendencia global		
Descripción	Impactos climáticos	Seguridad del planeta
¿Cuáles son las amenazas a la seguridad?	Incremento de los conflictos por la obtención de los recursos, pérdida y daños territoriales relacionados con el clima, migración interna y externa relacionados con el clima, inseguridad alimentaria, tráfico ilegal de drogas y delitos vinculados al crimen organizado y delincuencia común.	El calentamiento global resulta del incremento global, eventos climáticos extremos, tales como el estrés hídrico, acidificación de los océanos, deterioro de la biodiversidad, desertificación de los suelos, etc.
¿Quién y qué está en riesgo?	Grupos vulnerables a nivel nacional, regional y mundial especialmente en Estados fallidos donde existe un vacío de poder, legitimidad e instituciones débiles.	El bienestar común y la seguridad global expresado intrínsecamente en cada Estado.

Incidencia del cambio climático en la seguridad y su trascendencia global		
Descripción	Impactos climáticos	Seguridad del planeta
¿Cómo incrementar la seguridad?	Desarrollar procesos de adaptación y mitigación relacionados a las amenazas o fuentes de tensión significativas, frente a los impactos climáticos negativos, buscando ralentizar mediante una gestión adecuada.	Mantener la habitabilidad global, respetando los límites adecuados para nuestro planeta tales como: El Cambio climático, pérdida de la capa de ozono, modificaciones en el uso del suelo, ciclo del nitrógeno y del fósforo, biodiversidad, contaminación química, acidificación de los mares y océanos, impulsar extrínsecamente e intrínsecamente el sistema denominado “tierra incólume”, investigando que los impactos climáticos sean adaptados y mitigados.
¿Qué objetivos deben considerarse para las políticas públicas en un mundo globalizado?	Fortalecer e impulsar el acatamiento global de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), a fin de optimizar la calidad del aire o la disminución de emisiones de GEI, ocasionadas por la desaceleración económica y la desazón humana, el cual garantizará que las personas se sientan seguras y amparadas en sus derechos humanos.	El objetivo principal es garantizar el bienestar común facilitando una calidad de vida a la población con igualdad de oportunidades para las generaciones actuales y futuras.
¿Cuáles son los principales campos de acción?	Mitigación y adaptación climática global, regional y local, fomentando el desarrollo de capacidades, manejo y negociación de conflictos y crisis.	Impulsar acciones de mitigación y adaptación climática a fin de reducir las emisiones globales, realizándose en los diferentes campos del quehacer humano, incluido la seguridad y defensa, gestión del riesgo de desastres y la protección del ambiente, las adquisiciones del Estado y las diferentes cadenas de suministro, optimizando los métodos agrícolas a fin de fortalecer la calidad de los suelos, mejorando las condiciones para el cultivo de alimentos, acciones como parte de la mitigación del cambio climático,

Los impactos del cambio climático y la seguridad global constituyen una plataforma natural para realizar la articulación de objetivos de la política del cambio climático con la

estrategia de seguridad y defensa. Sin embargo, se necesita reconocer que es importante definir aspectos conceptuales, donde la seguridad y los impactos climáticos no deben ser tratados por separado. Un intento decidido de proteger el planeta mediante la reducción de emisiones ayuda a evitar y ralentizar los impactos climáticos, tales como:

Fomentar la autonomía de las fuerzas armadas en el empleo de los combustibles verdes: Es de provecho directo para la seguridad ya que economizará costos a mediano y largo plazo al tiempo incrementando su capacidad operativa. Obtener electricidad a través de energías renovables reducirá la dependencia de la estructura energética basada en combustibles fósiles que a menudo son frágiles.

Reducir el riesgo geopolítico en el abastecimiento de materias primas críticas: No todos los minerales considerados como raros, efectivamente lo son, muchos de ellos se encuentran ubicadas en áreas geográficas delimitadas o son producidos y procesados por algunos Estados. Esto tiene una implicancia geopolítica, pues muchos de estos recursos necesarios para la transformación verde se extraen en Estados algunas veces frágiles o en el peor de los casos considerados fallidos con un alto riesgo de conflicto violento. Debido a que la gobernanza de los recursos naturales suele ser problemática, el incremento de la demanda social podría estar acompañado de provocaciones a la paz y seguridad humana.

El punto inicial en las consideraciones sobre seguridad nacional debe ser la protección de la seguridad global del planeta. La reducción en las emisiones debe encuadrar como parte de la seguridad multidimensional articulándose con la geopolítica. Los presupuestos deben cambiar a fin de que los costos de las externalidades negativas, como los impactos ambientales o del quebrantamiento de los derechos humanos, se calculen de acuerdo a decisiones estratégicas junto a los temas de seguridad del suministro y geopolítica. Como valioso intermediario del conocimiento.

Los conflictos climáticos emergentes se encuentran relacionados con los escenarios locales, tales como, pérdida de biodiversidad, inseguridad alimentaria, migración de poblaciones, etc., sin embargo, existe el compromiso de prevención de crisis, fortalecimiento de la paz social y el desarrollo de los Estados, abordando de manera transversal los impactos climáticos, este impacto tendrá un efecto solo a través de sinergias de articulación de estrategias climáticas, de seguridad y defensa nacional para la protección del clima.

Por consiguiente, es de mucha importancia que los gobiernos diseñen políticas públicas específicas para articular el cambio climático como una variable invariable en el

trabajo de la seguridad y defensa, considerando de que la intervención de las fuerzas armadas tiene un impacto en el medio ambiente, donde la escasez de recursos y el incremento de los desastres naturales, como efectos inciertos asociados al cambio climático, exigen respuestas inmediatas de mitigación, por ejemplo: reducir la emisión de gases de efecto invernadero. En relación a este escenario, el cambio climático podría considerarse en una circunstancial fuente de conflictos la cual está vinculada a la escasez de recursos; la degradación ambiental; el derretimiento de glaciares; el acelerado incremento de las migraciones; difuminar las fronteras, producto de la modificación en el nivel del mar; y la proliferación de pandemias, entre otras situaciones.

Los impactos climáticos se están acelerando, afectando a las personas y los ecosistemas, estos daños son más intensos, generalizados y severos de lo esperado, y los riesgos futuros aumentarán rápidamente con cada fracción de grado de calentamiento. El mundo debe alejarse rápidamente de los combustibles fósiles, la causa número uno de la crisis climática.

En el contexto que limita el calentamiento a 1.5 °C, sin sobrepasar o sobrepasar de manera limitada, solo tenemos 510 GtCO₂ (giga toneladas de dióxido de carbono equivalente) netos que se pueden emitir antes de que las emisiones equivalentes de dióxido de carbono alcancen cero netos a principios de la década de 2050. Sin embargo, las futuras emisiones de dióxido de carbono de la infraestructura de combustibles fósiles existente y planificada por sí solas podrían superar ese límite en 340 GtCO₂, alcanzando 850 GtCO₂.

Debemos actuar ahora, tenemos las tecnologías para cambiar la forma en que impulsamos nuestras sociedades. También necesitamos transformaciones urgentes en todo el sistema para asegurar un futuro neto cero y resistente al clima. Mientras reducimos rápidamente las emisiones de GEI de los combustibles fósiles, debemos acelerar nuestros esfuerzos para activar los cambios transformadores en la generación de energía, la infraestructura, la industria, el transporte, la agricultura, la silvicultura y diversos usos de la tierra.

Conclusiones

Las diversas crisis requieren la atención de los tomadores de decisiones, la crisis climática pronto podría salirse de control, sin respuestas adecuadas a la vista. El sector de seguridad y defensa, desde la prevención de crisis civiles hasta la defensa convencional,

tiene un papel importante que desempeñar para abordar el doble desafío de gestionar las amenazas a la seguridad que surgen de los impactos climáticos emergentes y salvaguardar la seguridad planetaria. Aunque a menudo se minimiza su letalidad y se ensombrece su potencial de conflicto, la crisis climática que se desarrolla está contribuyendo a las crisis humanitarias y el origen de conflictos en muchos países del mundo.

El énfasis en los impactos del cambio climático en la seguridad nacional no significa necesariamente ignorar sus amenazas a la seguridad humana sino ganar una mayor atención de la clase política para tomar decisiones urgentes y concretas para limitar el calentamiento global; esto implica provocar un diálogo extenso que involucre a los diferentes decisores de defensa y seguridad nacional considerando una orientación de desarrollo sostenible, sin que esto signifique un narcisismo antropogénico.

El compromiso del Perú en la prevención de emergencias de todo tipo, antrópicas o naturales, la promoción de la consolidación de la paz y su contribución al desarrollo sostenible brinda una firme confianza para abordar institucionalmente los impactos climáticos y aprovechar las sinergias multisectoriales. Las estrategias de seguridad nacional tendrán un impacto duradero solo a través de estrategias transversales para proteger el clima y el ambiente. Porque ofrecer seguridad real requiere eliminar la violencia estructural que resulta de la destrucción de nuestro planeta.

BIBLIOGRAFÍA:

- Arbeláz, Herrera Ángela. 2009. “La Noción de Seguridad en Thomas Hobbes”. Colombia: Revista Facultad de Derecho y Ciencias Políticas, Vol. 39, núm. 110, pp.97-124, Consultado: 30 de Octubre Revista Facultad de Derecho y Ciencias Políticas, vol. 39, núm. 110, enero-junio, 2009, pp. 97-124.
- Bayer, Stefan. 2020, “Intervention statt Prævention als politisches Paradigma?”, German Institute for Defence and strategic studies, consultado el 30 de abril de 2023, https://gids-hamburg.de/wp-content/uploads/2020/04/GIDSstatement2020_2_Bayer_Intervention-1.pdf
- Forbes. “Los desastres naturales causan pérdidas de 247,500 millones a nivel global en 2022, según Swiss Re”, consultado el 30 de abril de 2023, <https://forbes.es/ultima-hora/202933/los-desastres-naturales-causan-perdidas-de-247-500-millones-a-nivel-global-en-2022-segun-swiss-re/>
- Gates, Bill. “Mi mensaje en la India: para luchar contra el cambio climático, mejorar la salud mundial”, feb. 2023, consultado el 30 de abril de 2023, <https://www.indiatoday.in/world/story/bill-gates-praise-india-blog-climate-change-global-health-2338465-2023-02-23>
- Kingdon, Jonh W. 1984. *Agendas, Alternatives, and Public Policies*. Boston: Little, Brown & Co.
- M. Lee, *La legibilidad*. 2021. *La legibilidad y los fundamentos informativos de la capacidad estatal*, . New York: Jstor.
- Marieni, Arvea. 2022. *End of Abundance" - My Tribute to Mauro Petriccione*. Italia: Brainscapital, Strategy, innovación.
- Mesalleras Marcelo, *Las Fuerzas Armadas en la Constitución: Experiencia de países de la OCDE y Sudamérica (Chile: Athenalab, 2021)*, 9, consultado el 30 de abril de 2023, https://athenalab.org/wp-content/uploads/2021/12/documento_13.pdf
- Victor Miranda, “Cambio Climático: Relación intrínseca con la Seguridad y Defensa”, accedido el 30 de abril de 2023, <https://ceeeep.mil.pe/2023/01/19/cambio-climatico-relacion-intrinseca-con-la-seguridad-y-la-defensa/> <https://orcid.org/0000-0002-4857-8800>.
- Miranda, Victor Arturo. 2016. *Defensa nacional, seguridad y su relación con el cambio climático*. Oficina de información de la escuela conjunta de las fuerzas armadas.
- . 2022. *Ventana de oportunidad para las Fuerzas Armadas en las estrategias de* . Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú/ <https://repositorio.pucp.du.pe/index/handle/123456789/184481>.
- Piastrellini, Roxana, Velez Silvina, D´Amico Paula et al. 2019. What are the best indicators to measure sustainable development? Top-down vs bottom-up approach. *Revista Jornadas de Investigación – UMaza*.
- RAAA. *Fuerzas armadas y su participación en apoyo a los desastres con unidades especializadas*. <https://www.blogger.com/blog/post/edit/8606952335982396351/6128589219090529025>.
- Nicolas Regaud, “¿Qué implicancias tiene el cambio climático para la defensa?”, *The Indonesian Journal of Leadership, Policy and World Affairs, CEFA DIGITAL*, Vol. 1, consultado el 30 de abril de 2023, <http://www.cefadigital.edu.ar/bitstream/1847939/1533/1/REGAUD.%20Defensa%20Nacional%20Nro.%201%2c%20arti%cc%81culo%208.pdf>
- Swain, Ashok. 2022. *El cambio climático debe ser un problema de seguridad nacional mundial*.
- Vinke, Kira. 2022. *No crisis is an island*. *The Security Times*.
- Yongqi qng Zhang, et al. *Future global streamflow declines are probably more severe than previously estimated*. (*Nat Water*, 2023), 261-271. <https://doi.org/10.1038/s44221-023-00030-7>

*A Colaboração das Forças Armadas Na Inclusão da Juventude no Hemisfério
Occidental*

Coronel Thales Mota de ALENCAR¹

Recibido: 09 de diciembre de 2022; Aceptado: 17 de marzo de 2023

Thales Mota de Alencar, "A colaboração das forças armadas na inclusão da juventude no hemisfério ocidental," *Hemisferio Revista del Colegio Interamericano de Defensa*, 9 (2023): 99-129. <https://doi.org/10.59848/24.1207.HV9n5>

Resumo

A juventude é protagonista da construção do futuro da sociedade, devendo ser incluída no planejamento estratégico de uma nação. Vítimas ou vilões de um mundo onde o conflito é uma constante, os jovens influenciam consideravelmente o ambiente de segurança em suas diversas dimensões, permeando todas as esferas públicas ou privadas, civis ou militares. Assim, o presente artigo visa identificar a participação das Forças Armadas na colaboração com a inclusão da juventude no Hemisfério Ocidental, dentro de uma harmônica relação civil-militar, apresentando algumas experiências de sucesso no continente.

Abstract

The youth is the protagonist in the construction of society's future and should be included in the strategic planning of a nation. Victims or victimizers of a world where conflict is a constant, young people considerably influence the security environment in its various dimensions, permeating all public or private, civilian or military spheres. Thus, the present article aims to identify the participation of the Armed Forces in collaborating with the inclusion of youth in the Western Hemisphere, within harmonious civil-military relations, presenting some successful experiences on the continent.

Palavras-chave: juventude; inclusão; conflito; forças armadas; relações civis-militares.

Keywords: *youth; inclusion; conflict; armed forces; civil-military relations.*

¹ Coronel do Exército Brasileiro. Doutor em Ciências Militares pelo Instituto Meira Mattos da Escola de Comando e Estado-Maior do Exército Brasileiro (IMM/ECEME). Mestre em Defesa e Segurança Interamericana pelo Colégio Interamericano de Defesa (Classe 61) e em Operações Militares pela Escola de Aperfeiçoamento de Oficiais do Exército Brasileiro (EsAO). Oficial de Estado-Maior, graduado tanto no Brasil quanto na Alemanha. Foi observador Militar das Nações Unidas no Sudão e atualmente comanda o Colégio Militar de Brasília, onde é diretor de ensino de uma escola que oferece educação básica para cerca de 3.000 jovens e crianças.

Introdução

Ao se abordar a temática defesa e segurança e suas diversas dimensões não se pode excluir a importância da juventude na construção de um futuro de paz. Sejam atuando como vítimas ou vitimadores, o fato é que os jovens são protagonistas de um cotidiano de violência global e não devem ser desconsiderados do debate.

Além de fatores de risco individuais, como o desemprego e consumo de drogas, a juventude encontra-se exposta a riscos sistêmicos, como a desigualdade social, pobreza, além da baixa presença do Estado.² E no Hemisfério Ocidental, particularmente na América Latina e Caribe, percebe-se que a juventude tem sido ainda muito excluída da sociedade, dada a debilidade das instituições governamentais.

Mas, apesar do considerável avanço nas políticas pró-juventude do Hemisfério Ocidental dos últimos anos, ainda há muito o que se fazer a respeito do tema. Os índices de conclusão da educação básica ainda estão muito aquém do ideal, dificultando a transição para a fase adulta e inserção no mercado laboral. Além disso, a expressiva desigualdade social, com uma massa de jovens vivendo em situação de vulnerabilidade, é um aspecto que se reflete por meio do elevado número de mortes violentas juvenis, envolvimento em atitudes ilícitas, gravidez precoce, doenças sexualmente transmissíveis, dentre outras consequências que dificultam a inclusão.³

Portanto, dentro de uma perspectiva de que a solução para a inclusão da juventude é transversal à toda a sociedade, desde a família até o Estado, é que este trabalho visa a identificar a participação das Forças Armadas em prol da juventude.

Para tanto, o artigo inicia falando sobre a inclusão da juventude no contexto de segurança e paz hemisférica, explorando conceitos de conflito, violência e inclusão. Em seguida, é abordada a participação das Forças Armadas em missões não-tradicionais, inserindo-se aí a juventude, mas buscando também clarear o importante papel das relações civis-militares. A proposta é que os militares possam contribuir com a inserção da juventude, por meio de tarefas bem definidas pela sociedade. Adicionalmente, o trabalho destaca algumas experiências de relevância no Hemisfério Ocidental, em que as Forças

² Organização Mundial de Saúde, “Youth violence”, 08 de junho de 2020, acessado em 10 de novembro de 2022, <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/youth-violence>.

³ Organização Panamericana de Saúde, “Profile of adolescents and youth in the Americas, with a focus on demographic and socioeconomic characteristics”, em *The Health of Adolescents and Youth in the Americas*, 05 de março de 2019, acessado em 25 de setembro de 2022, <https://www.paho.org/adolescent-health-report-2018/part-one-a-profile-of-adolescents-and-youth-in-the-americas.html>

Armadas têm atuado em prol da juventude. Por outro lado, a pesquisa não aprofundou os estudos sobre a parcela dos jovens que não deseja aproximação com as Forças Armadas por motivos diversos, como a participação na criminalidade ou por cunho ideológico, por exemplo.

De todo modo, o trabalho mostra que a contribuição dos militares para com a juventude, longe de desejar protagonismo ou mostrar-se como resposta única e verdadeira, visa estender a mão amiga àqueles que serão atores principais para a criação de um ambiente de segurança e paz no continente americano.

A inclusão da juventude no ambiente de segurança e paz hemisférica

Quando se fala sobre a juventude, é normal que venha a mente a seguinte indagação: até que idade alguém pode ser considerado jovem? Para a Organização das Nações Unidas (ONU), os jovens são todas as pessoas enquadradas na faixa etária dos 15 aos 24 anos de idade. Porém, esse conceito pode divergir em diferentes regiões, segundo critérios institucionais, socioculturais, políticos ou econômicos, mas que não fogem muito do conceito estabelecido pela ONU, em concordância com seus estados membros.⁴

O fato é que existe atualmente no globo cerca de 1,2 bilhão de jovens, representando aproximadamente 16% da população mundial.⁵ Já no Hemisfério Ocidental, estima-se que existam mais de 230 milhões de jovens ou cerca de 23% da população do continente americano.⁶ Esses números expressivos por si só ressaltam a necessidade de não ignorar a juventude e seu papel na sociedade. Além disso, os jovens sempre exerceram forte protagonismo nas mudanças da sociedade mundial. Porém, o reconhecimento de sua importância como parcela prioritária da população é um fenômeno relativamente recente.

Em 1965, os estados membros da ONU emitiram a Declaração sobre a Promoção entre os Jovens dos Ideais de Paz, Respeito Mútuo e Entendimento entre os Povos, sendo este um marco significativo para a inclusão da juventude na sociedade, com ênfase na igualdade e educação.⁷ Nos anos seguintes, diversas outras iniciativas foram

⁴ Organização das Nações Unidas, “Youth”, acessado em 25 de setembro de 2022, <https://www.un.org/en/global-issues/youth>

⁵ Organização das Nações Unidas.

⁶ Organização Panamericana de Saúde, “Profile of adolescents and youth”.

⁷ Organização das Nações Unidas, Assembleia Geral, *Declaration on the Promotion among Youth of the Ideals of Peace, Mutual Respect and Understanding between Peoples*, Resolução 237 de 07 de dezembro de 1965, acessado em 25 e setembro de 2022, <https://www.ohchr.org/en/resources/educators/human-rights-education-training/3-declaration-promotion-among-youth-ideals-peace-mutual-respect-and-understanding-between-peoples>

implementadas, dentre as quais destaco a Resolução 2250 do Conselho de Segurança das Nações Unidas, de 2015, sobre juventude, paz e segurança. Esta foi a primeira resolução que abordou a relação entre jovens e a manutenção da paz e segurança internacionais, focando nos pilares da participação, proteção, prevenção, parcerias, desengajamento e reintegração.⁸

No que se refere ao Hemisfério Ocidental, a Organização dos Estados Americanos (OEA) também prioriza a juventude como essencial para o desenvolvimento de uma nação, ao passo que reconhece que os jovens ainda enfrentam dificuldades para serem incluídos na sociedade, exercendo seus direitos e tendo acesso às oportunidades.⁹

Porém, ao se abordar a relação da juventude com a segurança hemisférica, faz-se necessário uma definição sobre conflito e violência, de modo a sistematizar o pensamento acerca do assunto em pauta.

Nesse sentido, parece que existe uma compreensão geral de que há conotação negativa quando se define o termo “conflito”. Muitas vezes apresentado como resultado de dificuldades de comunicação, pode-se definir o conflito como sendo a oposição de ideias, no meio de uma disputa de poder, em que as partes possuem objetivos diferentes. Sem dúvida, quando se coloca em um mesmo ambiente atores com valores, crenças e culturas distintas, a tendência natural é que haja o choque de interesses, que pode ser agravado até um nível elevado de violência. Portanto, entende-se que o conflito faz parte do convívio entre pessoas e que não necessariamente produzem efeitos destrutivos. Na verdade, os conflitos podem ser direcionados para se obter resultados construtivos, por meio da identificação de pontos de convergência entre as partes.¹⁰

Porém, infelizmente os conflitos normalmente conduzem a diversos níveis de violência, sobretudo em sociedades bastante heterogêneas, como nos países do Hemisfério Ocidental. Assim, na busca da paz, seguindo o pensamento de Galtung,¹¹ é necessário colocar um ponto final na violência para se chegar à paz. Porém, a violência

⁸ Organização das Nações Unidas, Conselho de Segurança, *Youth Peace and Security*, Resolução 2250 de 09 de dezembro de 2015, acessado em 25 de setembro de 2022, https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_res_2250.pdf

⁹ Organização dos Estados Americanos, “Juventude”, acesso em 25 de setembro de 2022, <https://www.oas.org/pt/topicos/juventude.asp>

¹⁰ Caritas, “Construindo a Paz: Um Manual de Treinamento de Caritas”. Caritas Internationalis, (Vaticano: Caritas Internationalis, 2005), 66.

¹¹ Johan Galtung, “Violence, War, and Their Impact: On Visible and Invisible Effects of Violence”, *Polylog: Forum for Intercultural Philosophy* (2004): 1-16, acessado em 03 de setembro de 2022, <https://them.polylog.org/5/fgj-en.htm>

não é tão fácil de ser identificada, na medida em que possui outras expressões nem sempre visíveis. A contrário da violência direta, que gera danos concretos a outrem, encontramos ainda as violências estruturais e culturais, as quais são vértices invisíveis de um triângulo, e que, se não forem combatidas, perpetuarão o ciclo destrutivo oriundo dos conflitos.¹² Galtung ainda enxerga a violência como algo que gera a diferença entre o que é real e o que é potencial.¹³ Assim, quando as pessoas agem ou mesmo se omitem para que uma realidade não atinja sua potencialidade, estão praticando algum tipo de violência. E esse pensamento faz todo sentido quando se trata da juventude e ações ou omissões da sociedade em torno dessa parcela dinâmica de seres humanos.

O problema é mais evidente quando observamos a América Latina como sendo uma das regiões mais violentas do planeta, materializada por elevadas taxas de homicídios, sobretudo entre os jovens. Tal panorama tem no crime organizado sua faceta mais visível. Assim, concordo quando se associa a participação da juventude na criminalidade à desigualdade social, resultante em sua maior parte pela deficiência dos sistemas políticos e sociais, bem como na dificuldade de o Estado se fazer presente, proporcionando justiça e inclusão, o que contribui para fomentar atividades ilícitas e resolução de conflitos por meio da violência.¹⁴ Na mesma direção, a concentração de homicídios em áreas urbanas latino-americanas pode ser associada à exclusão social, deterioração da família e evasão escolar, aliada à debilidade das instituições estatais.¹⁵

Além disso, a elevada desigualdade social latino-americana contribui para o aumento da violência, na medida em que a disputa por ascensão social, emprego e bens públicos se torna mais acirrada, tendendo ao favorecimento às elites locais. E nesse ponto, a juventude é mais atingida, de modo que o desemprego entre jovens corresponde ao triplo dos adultos. Mais da metade dos jovens atua no mercado informal e milhões nem estudam e nem trabalham, fazendo com que a juventude seja mais facilmente cooptada

¹² Johan Galtung.

¹³ Johan Galtung, “Violence, Peace and Peace Research”. *Journal of Peace Research*, v. 6, n. 3, 1969, p. 167-191.

¹⁴ Ernesto Rodríguez, “¿Radicalización juvenil potenciada o facilitada con internet?: comparando procesos en europa y américa latina, a propósito del vínculo entre jóvenes y terrorismo islamista”, *Informe Final del Proyecto de Investigación “Identificando Diferencias entre América Latina y otras Regiones del Mundo, en el Complejo Vínculo entre el Internet y la Radicalización Juvenil”*, Montevideo, Outubro de 2017, 11-13, acessado em 03 de setembro de 2022, <http://www.celaju.net/wp-content/publicaciones/2018/03/radicalizacion-juv-e-internet1.pdf>

¹⁵ Spencer Chainey e Robert Muggah, “Homicide concentration and retaliatory homicide near repeats: An examination in a Latin American urban setting”, *Police Journal: Theorie, Practice and Principles*, 2022, v.95(2), 255-275.

por gangues e facções, como forma de ascensão socioeconômica, incrementando os índices de violência urbana.¹⁶

Adicionalmente, as consequências da pandemia da COVID-19 agravaram ainda mais o abismo social entre ricos e pobres, comprometendo sobretudo o futuro dos jovens. Em pesquisa mundial realizada pelas Nações Unidas constatou-se a desproporcionalidade dos impactos sociais na juventude com menos de 18 anos de idade e os que vivem em países mais pobres, no que inclui a América Latina. No que se refere ao acesso ao emprego, houve uma redução de cerca de 23% das horas de trabalho e 42% dos rendimentos salariais entre os jovens, ampliando o desemprego juvenil. Da mesma forma, os jovens se viram prejudicados em sua formação educacional, indicando que, apesar da adaptação ao ensino virtual, mais da metade acreditava que teriam seus estudos atrasados.¹⁷ Uma segunda rodada pesquisa focada na América Latina, confirmou tais reflexos negativos da pandemia para a juventude¹⁸ e, nessa direção, alerta-se sobre a pobreza da aprendizagem em tempos de COVID-19, bem como a precarização do trabalho, aumento da informalidade e dependência da proteção social do estado.¹⁹

Portanto, em um cenário desafiante, além da recente pandemia, a pobreza, a desigualdade e a violência representam obstáculos para o progresso dos países latino-americanos, na medida em que os jovens com idade entre 15 e 24 anos correspondem a 26.2% da população com idade de trabalhar (15-64) em contraste com o mesmo índice dos países integrantes da Organização para a Cooperação do Desenvolvimento Econômico (OCDE) que é de 15,9%.²⁰

Aliado a isso, não se deve negligenciar a importância da juventude quando se discute segurança multidimensional. Os jovens são “motores” importantes nas dinâmicas

¹⁶ Robert Muggah, “Combatendo o Crime Organizado na América Latina: Entre Mano Dura e Segurança Cidadã” em *Promessas Não Cumpridas: A América Latina Hoje*, eds. Michael Shifter e Bruno Binetti (Washington DC: Inter-American Dialogue, 2019), 31-55.

¹⁷ Organização das Nações Unidas, “Los jóvenes y la COVID-19: efectos en los empleos, la educación, los derechos y el bienestar mental”, *Informe de la encuesta 2020*, Organización Internacional do Trabalho, 2020, 2-4.

¹⁸ Allán S. Osorio, “Segunda Encuesta Regional sobre Juventud & COVID19 en LAC. Grupo de trabajo sobre juventud” (Apresentação, Painel sobre a situação dos jovens na América Latina e Caribe na Oficina “Los retos de la inclusión laboral juvenil para una recuperación transformadora”, Santiago, Chile, 09 de agosto de 2022).

¹⁹ Raquel García, “Diagnóstico y retos de la inclusión social y laboral de las y los jóvenes” (Apresentação, Painel sobre a situação dos jovens na América Latina e Caribe na Oficina “Los retos de la inclusión laboral juvenil para una recuperación transformadora”, Santiago, Chile, 09 de agosto de 2022).

²⁰ Sonia Gontero, “Desigualdades en la transición de la escuela al trabajo entre los jóvenes latino-americanos” (Apresentação, Painel sobre transição escola-trabalho na Oficina “Los retos de la inclusión laboral juvenil para una recuperación transformadora”, Santiago, Chile, 09 de agosto de 2022).

sociopolíticas ou mesmo os “engenheiros” por trás dessas mudanças. Normalmente sem poder de voz nas decisões políticas e econômicas, os jovens normalmente são levados em consideração somente quando representam uma ameaça à paz social.²¹ Além disso, a mobilização violenta de jovens pode ser vista segundo diferentes lentes, como os grupos e identidades, queixas e injustiças percebidas e ambições e incentivos. Assim, o sentimento de pertencimento, somado às frustrações por expectativas não atendidas e oportunidades de ganho financeiro ou social atuam como uma verdadeira mola propulsora para a mobilização violenta da juventude.²²

Além do exposto, ocorre a exclusão dos jovens da agenda pública latino-americana, generalizando-os em torno de “mitos” que os estigmatizam.²³ O primeiro desses “mitos” é o que diz que a juventude não tem preocupações, sendo tida como desinteressada e superficial. Porém, os jovens parecem realmente não se identificar com os assuntos políticos, pelo fato de não se sentirem representados com o que lhes é apresentado. Por outro lado, participam ativamente em outras áreas, com destaque para a utilização maciça do meio virtual. Outros “mitos” apontam que a juventude interamericana não se dedica às tarefas que exigem esforço ou desprendimento e que também é conflituosa.²⁴ Em consequência, esse distanciamento entre o potencial (inclusão da juventude) com o real (exclusão da agenda pública e mitos) pode resultar em mobilização violenta.

Nesse sentido, o século XXI tem experimentado diversas mobilizações político-sociais em que a juventude tem sido o motor desse movimento, a exemplo da Primavera Árabe, que contribuiu para derrubar diversos governos de países do norte da África. Na América Latina não tem sido diferente, com manifestações sociais promovidas pela juventude em diversos países.²⁵ Dentre estas, podemos destacar as manifestações sociais nas ruas do Brasil, ocorridas em junho e julho de 2013, bem como as reivindicações pela qualidade da educação no Chile com a Marcha do Pinguins e na Colômbia com o movimento organizado pela Mesa Ampla Nacional Estudantil (MESA).²⁶

²¹ Mark D. Hamilton, *Change Youth Can Believe In? Theories of Violent Mobilization and Lessons for Youth Peacebuilding in Policy and Practice*, Unpublished Paper Presented at Annual Convention of the International Studies Association – ISA (New Orleans, February 2010), 3.

²² Mark D. Hamilton, 5-7.

²³ Bernardo Kliksberg, “O contexto da juventude na América Latina e no Caribe: as grandes interrogações”, *RAP*, v. 40 (setembro-outubro 2006): 909-942.

²⁴ Bernardo Kliksberg.

²⁵ Pablo Vommaro, “Youth and mobilizations in Latin America: 20 years of persistence and prominence”, em *Social, political, and religion movements in the modern Americas*, coord, Pablo A. Baisotti (New York: Routledge, 2022), 50-76.

²⁶ Pablo Vommaro.

Assim, no Hemisfério Ocidental, a elevada desigualdade social e econômica tem sido fator gerador de descontentamentos e, por conseguinte, de conflitos. Além disso, o Estado apesar de ser o principal alvo das demandas nos conflitos, possui baixa capacidade institucional para bem gerenciá-los.²⁷ A situação se complica ainda mais devido ao elevado nível de descentralização dos movimentos e crises, muito influenciada pela ampla utilização da internet como espaço de expressão, onde as mídias sociais exercem um papel fundamental. Nesse campo, os jovens se destacam pela capacidade de mobilização, alimentada pela frustração de expectativas socioeconômicas não atendidas. Há ainda a ser levada em conta a expressiva capacidade da juventude para promover mudanças, que podem levar a conflitos violentos, mas que tem o lado positivo de conduzir à renovação.²⁸

Assim, os jovens detêm algumas características que os posicionam como protagonistas, a exemplo da elevada capacidade de se organizar e se mobilizar, facilitada pelas mídias sociais como ferramenta de articulação. Além disso, a reunião de jovens ocupando os espaços públicos gera muita visibilidade, potencializada também pelos meios de comunicação.²⁹ De qualquer modo, o processo de inclusão social juvenil tem fracassado, na medida em que são vistos como um “grupo de risco”, quando na realidade deveriam ser considerados como “atores estratégicos de desenvolvimento”, com sua própria identidade e visão de mundo.³⁰

Além disso, se por um lado a violência resultante das diversas expressões violentas da juventude exige uma resposta repressiva do estado para impor a ordem social, por outro lado tal “mão dura” não tem produzido resultados sustentáveis no tempo. Isso porque os países que adotam um enfoque puramente repressivo têm fracassado no combate à violência, em oposição àqueles que não fazem o uso da força para reprimi-la. Porém, a dúvida de qual a melhor solução para o caso divide as opiniões e parece não produzir resultados muito substanciais. Mas, independentemente da corrente adotada, o fato é que abordagens tanto repressivas quanto preventivas devem ser levadas em conta,

²⁷ Fernando Calderón, “Ten theses concerning social conflict in Latin America” trad. pelo Colégio Interamericano de Defesa como “Dez teses sobre o conflito social na América Latina”, CEPAL Revisão, nº 107 (Agosto 2012): 7-29.

²⁸ Fernando Calderón.

²⁹ Pablo Vommaro, *Juventudes y políticas en la Argentina y en América Latina: tendencias, conflictos y desafíos* (Buenos Aires: Grupo Editor Universitario), 75-79.

³⁰ Ernesto Rodríguez, “Jóvenes y ciudades en un mundo globalizado: relaciones intergeneracionales y espacio público desde una perspectiva latino-americana y con enfoque de derechos” (Apresentação, Painel “Juventudes Interpeladas: de los Problemas de las Juventudes a la Ampliación de Derechos”, Santa Fe, Argentina, 01 de junho de 2016).

atuando de forma complementar, equilibradas e integradas, conforme as necessidades e dentro dos limites dos direitos humanos.³¹

Por conseguinte, nessa abordagem integrada de controle da violência e criminalidade da juventude, considero relevante a ideia de dividir as atenções aos jovens em 3 níveis distintos, porém complementares, segundo a proposta de Rodríguez. O primeiro nível refere-se à atenção primária, com medidas de caráter preventivo, de forma a oferecer alternativas para canalizar o comportamento dos jovens para atividades construtivas, distanciando-os da criminalidade. Um exemplo da atenção primária seria a ampliação das atividades da escola como um espaço alternativo para integração comunitária e familiar, particularmente nos finais de semana, em áreas onde há maior ocorrência de conflitos violentos e sem muitas opções de lazer e aprendizagem para a população.³² Oficinas de artesanato, teatro, cursos e palestras no ambiente escolar seriam exemplos desse tipo de atividade.

No que tange à atenção secundária, esta foca nas respostas diretas ao combate à violência, direcionando os esforços em indivíduos ou grupos que praticam atos delituosos, tendo como exemplo práticas para retirar os jovens vulneráveis do crime e inseri-los no mercado laboral por meio da capacitação. Já a atenção terciária visa o longo prazo, direcionando as políticas para a recuperação de jovens que cometem atos violentos e delituosos e para a superação de traumas, a exemplo de programas de penas alternativas ao encarceramento.³³

Nessa mesma direção, tal abordagem traz algumas semelhanças com a ideia de transformação de conflitos,³⁴ na medida em que se propõe consolidar a paz ao longo prazo, a fim de atingir os vértices do triângulo da violência de Galtung.³⁵ Do mesmo modo, se assemelha ao paradigma de Reimann, em que as Vias I (nível político de ajustamento de conflito), II (níveis acadêmicos e diplomáticos na regulação de conflitos, por exemplo) e III (organizações populares, comunidade local) integram-se na busca por uma solução sustentada no tempo e orientada para cada região e suas especificidades

³¹ Ernesto Rodríguez, “Radicalización juvenil”, 11-16

³² Ernesto Rodríguez, “Jóvenes y violencias en América Latina: dos miradas convergentes desde el enfoque de derechos humanos” (Apresentação, Seminário “Violencia Juvenil em Centroamérica: Iniciativas de Prevención y Rehabilitación desde la Sociedad Civil”, São Salvador, El Salvador, 29 de setembro de 2005).

³³ Ernesto Rodríguez, “Jóvenes y violencias”.

³⁴ Cordula Reimann, *Assessing the State-of-the-Art in Conflict Transformation: Reflections from a Theoretical Perspective* (Berlin: Berghof Research Center for Constructive Conflict Management, 2004), 4-13, acessado em 04 de setembro de 2022, <https://berghof-foundation.org/library/assessing-the-state-of-the-art-in-conflict-transformation>

³⁵ Johan Galtung, “Violence, War”, 1-16.

socioeconômicas e culturais. Reformulação das legislações sobre a juventude, a exemplo daquelas da esfera jurídica, e estratégias políticas típicas da Via I podem se apoiar em ideias oriundas de discussões acadêmicas da Via II e finalmente contribuir para que própria comunidade local (Via III) seja sujeito do processo de consolidação da paz, que, no caso da juventude, proporcione sua inclusão de forma sustentável na sociedade local.³⁶

Em complemento, ao se buscar a inclusão da juventude, há de se ter muito cuidado para não se deixar iludir com soluções de sucesso de outros países ou regiões distintas, mesmo dentro do continente americano, onde os problemas acerca dos jovens guardam semelhanças entre si. Portanto, há de se considerar que as sementes da construção da paz já existem em cada região ou comunidade e sua cultura local. Afinal, um conflito não surge de repente. Ele é fruto de uma construção sociocultural, em que as pessoas interagem de forma ativa segundo seus costumes. Assim, as fórmulas para gerir os conflitos devem ser individualizadas para cada caso, de modo que uma teoria de mudança para construir a paz pode ou mesmo deve ser customizada para cada situação ou local.³⁷ Além disso, a construção da paz deve criar condições para que as pessoas, neste caso os jovens, possam locomover-se tanto lateralmente quanto verticalmente na sociedade a que pertencem.³⁸

Portanto, os princípios operacionais para a construção da paz se encaixam perfeitamente em uma proposta de inclusão da juventude. Pois uma solução permanente exige que se visualize o problema em sua totalidade, integrando esforços entre os atores de maneira sustentável e com objetivos de longo prazo, além de proporcionar as ferramentas materiais adequadas.³⁹ Em outras palavras, os jovens necessitam do apoio integrado de todos: desde o Estado até o indivíduo, permeando a família, a comunidade e setor privado, dentre outros.

Nesse sentido, ao se propor a inclusão da juventude no contexto da construção da paz, encontramos um lugar comum entre o ideal e o mundo real ou entre o potencial e

³⁶ Cordula Reimann, “Assessing the State-of-the-Art”, 4-13.

³⁷ John Paul Lederach, *Preparing for Peace: Conflict Transformation across Cultures* (Syracuse: Syracuse University Press, 1995).

³⁸ John Paul Lederach, *Building Peace: Sustainable Reconciliation in Divided Societies* (Washington DC: United States Institute of Peace, 1997).

³⁹ John Paul Lederach, *Building Peace*. Lederach prevê que cinco princípios devem ser considerados na construção da paz: abrangência; interdependência, sustentabilidade; abordagem estratégica; e infraestrutura. A abrangência visa enxergar o conflito em sua totalidade. A interdependência diz respeito à união de esforços entre os atores e sua integração. A sustentabilidade tem por objetivo a construção da paz no longo prazo. A abordagem estratégica visa ser proativo tanto no curto quanto no longo prazo. A infraestrutura oferece as condições materiais para a paz no longo prazo.

o efetivo de Galtung.⁴⁰ Pois qualquer visão de paz mundial ou interamericana ou mesmo um projeto de desenvolvimento e progresso de uma nação hemisférica necessitam da participação efetiva da juventude. Os jovens são necessários para se gerar riqueza ao mesmo tempo em que são vitais para se manter a estabilidade da defesa e segurança em todas as suas dimensões. Assim, a responsabilidade recai sobre os ombros de todos: seja público ou privado, sejam civis ou militares.

Os próprios militares, do mesmo modo que são os responsáveis por conduzir a guerra, são também protagonistas na construção da paz, na medida em que uma paz sustentável e duradoura é o estado final desejado de uma sociedade, razão de ser da existência de Forças Armadas. Cabe a estas o papel da defesa, mas também participação na prevenção, regulação e transformação de conflitos.⁴¹

Mas, infelizmente, muito pouco ainda tem sido realizado na prática para incluir a juventude na agenda de defesa e segurança. No mundo inteiro, jovens têm sido utilizados como massa de manobra na luta por diversas “causas”, mas que não buscam de fato a construção de futuro de paz para a própria juventude. Mas de vítimas e perpetradores, os jovens podem ser os protagonistas da mudança social. Existem, porém, diversas iniciativas de transformação de conflitos voltadas para a juventude, mas ainda sem a força necessária por parte das instituições de Estado.⁴²

Portanto, acredito que as Forças Armadas do Hemisfério Ocidental também podem colaborar com a inclusão da juventude, contribuindo para a construção de um futuro de prosperidade e de paz. Mas essa colaboração deve ser não no sentido de militarizar, doutrinar ou buscar protagonismo perante os jovens. Ela deve ser um instrumento a mais nas mãos da sociedade para poder construir uma agenda positiva para o futuro.

Dessa forma, essa participação dos militares deve ocorrer em um ambiente de confiança, amparada por regras estabelecidas em harmonia com as boas relações civis-militares, conforme será apresentado a seguir.

As Forças Armadas e as relações civis-militares frente aos desafios não-tradicionais da atualidade.

⁴⁰ Johan Galtung, “Violence, Peace”, 167-191.

⁴¹ Thomas Matyok e Cathryne Schmitz, “Existe motivo para estudos sobre a paz em um currículo centrado na guerra do futuro?”, *Military Review*, setembro-dezembro 2014, 51-5.

⁴² Search for Common Ground (SFCG), *Children Youth and Conflict: An Introductory Toolkit for Engaging Children and Youth in Conflict Transformation* (Washington, DC: SFCG, 2010).

Ao abordar a temática da inclusão da juventude inserindo a contribuição das Forças Armadas nesse papel, é interessante ter como ponto de partida as relações civis-militares. Até mesmo porque em um primeiro olhar, a participação da caserna em assuntos dessa natureza pode se contrapor à missão primordial das Forças Armadas de defesa da pátria.

Assim, devemos lembrar que a concepção westfaliana que gerou o estado-nação e a natural divisão do trabalho no decorrer da história, fez surgir a necessidade de a sociedade delegar a missão de sua proteção aos militares. Portanto, fica claro que o processo de evolução, organização, desenvolvimento e especialização das Forças Armadas as tenha transformado em instituições fortes e permanentes, mas que são muitas vezes temidas pela própria sociedade que as criou, devido ao próprio tamanho de sua força, gerando a problemática civil-militar. Portanto, as relações civis-militares devem ser constantemente discutidas, de forma a se atingir um ponto de equilíbrio, de modo que nem a capacidade de defesa da sociedade seja diminuída, nem os militares extrapolem seus limites de atuação, a fim de não submeterem a própria sociedade que lhes confia a sua proteção.⁴³

Nessa discussão, Huntington propõe a máxima profissionalização dos militares como instrumento que permita a sua submissão natural aos civis, dentro do que o autor chama de "controle objetivo". Este controle teria a sua maior eficácia, na medida em que se reconheça o militar como um profissional altamente especializado, dando um caráter mais técnico à sua atuação. Desse modo, não deveria haver interferência nos assuntos ditos militares, pois somente os profissionais da guerra seriam os peritos que dominam as técnicas necessárias para conduzir a defesa da nação. Isso faria com que os soldados se mantivessem alheios aos assuntos políticos, ao mesmo tempo em que se manteriam capazes de cumprir as suas missões, o que os levaria a subordinar-se aos civis dada à sua neutralidade política. Qualquer tentativa de interferir nas atividades das Forças Armadas minaria o controle objetivo, gerando mais tensão nas relações civis-militares. Constatado que este pensamento fica mais fácil de ser visualizado, na medida em que os avanços científicos-tecnológicos dos sistemas de armas modificam rapidamente a doutrina de emprego militar, exigindo profissionais cada vez mais especializados e capacitados, voltados para a aplicação de sua técnica. Da mesma forma, vejo que missões bem

⁴³ Peter Feaver, "The Civil-Military Problematique: Huntington, Janowitz, and the Question of Civilian Control." *Armed Forces and Society*, 23, Winter 1996, 149-178.

definidas pela sociedade, por meio de suas leis e regras, contribuem para que o soldado atue de forma profissional, dentro daquilo que o seu país espera dele.⁴⁴

Porém, na mesma linha da profissionalização militar, mas seguindo raciocínio de cunho sociológico, Janowitz contesta que os militares seriam submetidos naturalmente aos civis ao simplesmente permanecerem restritos ao cumprimento de suas missões, dentro de uma ótica de divisão do trabalho, como acredita Huntington. Para Janowitz, à medida em que a sociedade evolui e as condições sociais se diferem no tempo e espaço, o profissionalismo militar também acompanha essas mudanças, fazendo com que haja militares politicamente atentos ao que se passa, estando conscientes de sua posição na sociedade e, naturalmente, buscando maneiras de participar e influenciar nas decisões políticas. Nesse sentido, observo esse fenômeno como espontâneo, assim como ocorre em outros campos do poder, pelo simples fato de que tanto militares como civis são partes integrantes de um mesmo povo, que busca sua sobrevivência e perene construção de sua identidade como nação.⁴⁵

Mas, apesar de tanto Huntington como Janowitz serem as principais referências de pensadores quando o assunto é a sensível relação civil-militar, não se deve esquecer que ambos são norte-americanos, e que abordam a realidade do pós-guerra de um país desenvolvido, com uma democracia madura e de sólidas instituições, como são os Estados Unidos da América. Mesmo assim, suas contribuições ajudam a compreender o cenário de todo o continente americano das relações civis-militares.

A América Latina, por ser historicamente uma região com baixa quantidade de conflitos interestatais, faz com que se invista menos em defesa em relação ao produto interno bruto de seus países, quando comparado ao restante do mundo. Tal fato explica o baixo interesse sobre o assunto por parte da classe política, já que os países latino-americanos enfrentam outros problemas estruturais de maior relevância, a exemplo daqueles de cunho econômico e social, que protagonizam a agenda político-partidária. Portanto, ainda são poucos os civis que dominam os temas de defesa. Ainda assim, os países latino-americanos encontraram uma maneira peculiar de “controle político civil”, em que civis estão à frente das estruturas de defesa, mas pouco intervindo nos assuntos

⁴⁴ Samuel P. Huntington, *The Soldier and the State: The Theory and Politics of Civil-Military Relations* (Cambridge: The Belknap Press of Harvard University Press, 1957), 7-97.

⁴⁵ Morris Janowitz, *The Professional Soldier: A Social and Political Portrait* (New York: The Free Press, 1971), 3-17.

militares propriamente ditos.⁴⁶ O fato é que a região já vivencia um longo período de estabilidade democrática, ao mesmo tempo em que os militares ainda possuem significativa importância como atores políticos,⁴⁷ ⁴⁸ de modo que os soldados já aprenderam a ser submetidos à supervisão civil, afastando o receio de levantes militares.⁴⁹

Assim, um fenômeno interessante e construtivo parece ter se consolidado na América Latina: o emprego de Forças Armadas em missões distintas da defesa. Dentre estas missões podemos destacar: o combate à criminalidade geral e organizada, como o tráfico de drogas, na América Central, Bolívia, Colômbia e Brasil; a condução da contra insurgência na Colômbia; os programas de combate à pobreza na Argentina, Venezuela e Equador; o apoio ao desenvolvimento e ajuda na ocorrência de desastres e emergências complexas em praticamente toda a região, dentre outros.⁵⁰

Nesse sentido, esse tipo de emprego das Forças Armadas parece ter sido uma solução de sucesso ao considerarmos que os países latino-americanos ainda não possuem instituições e estruturas civis que permitam agir de forma integral em atividades como segurança pública, desenvolvimento, saúde ou mesmo defesa civil. Assim, a experiência tem mostrado, que longe de se tornarem uma ameaça, os militares têm contribuído com o progresso dos países hemisféricos, construindo uma própria relação civil-militar, de caráter construtivo.

E a própria Declaração sobre Segurança das Américas da OEA, ao prever novas ameaças, aponta para a construção de soluções comuns entre civis e militares para os problemas de caráter multidimensional, por vezes transnacionais e que exigem esforços integrados.⁵¹ E dentre esses problemas destaco a pobreza extrema e a exclusão social que fragilizam a estabilidade democrática e debilitam a segurança das nações hemisféricas, estando a juventude incluída nesse contexto. Portanto, essa nova relação civil-militar latino-americana pode ser uma janela de oportunidade para a consecução de um

⁴⁶ David Pion-Berlin, “Gestão Política dos Militares na América Latina.” *Military Review*, janeiro - fevereiro 2005, 19-31.

⁴⁷ Sébastien Dubé e Viviana García Finch, “As tarefas contemporâneas das forças armadas latino-americanas e a necessária revisão da teoria da consolidação democrática”, *Estudios Ibero-Americanos*, 38, no. 1 (janeiro-junho de 2012): 2-12.

⁴⁸ David Pion-Berlin e Igor Acácio, “The Return of the Latin American Military?”, *Journal of Democracy*, v.31, n.31 (outubro 2020):151-165.

⁴⁹ David Pion-Berlin, “Unexpected Civil-Military Relations in 21st Century Latin America”, *Nueva Sociedad* 213 (janeiro-fevereiro 2008): 50-63.

⁵⁰ David Pion-Berlin.

⁵¹ Organização dos Estados Americanos (OEA), *Declaração Sobre Segurança nas Américas*, (Cidade do México: Conferência Especial sobre Segurança, 2003), acessado em 05 de setembro de 2022, http://www.oas.org/documents/por/DeclaracionSecurity_102803.asp

planejamento estratégico de desenvolvimento dos países hemisféricos e que incluam os jovens como atores que ajudarão a construir um futuro de prosperidade.

Por outro lado, há de se destacar que muitas das novas ameaças multidimensionais, constantes da Declaração sobre Segurança das Américas, não são tão novas assim, a exemplo da própria pobreza extrema e exclusão social. Concordo com a ideia de que a mudança ocorreu somente na forma de perceber tais ameaças em tempos de paz no continente.⁵² Desse modo, de um lado estão os que defendem o profissionalismo estrito, em que os militares devam atuar somente no âmbito de suas tarefas convencionais. De outro estão aqueles que advogam que as Forças Armadas devam ser empregadas em atividades de desenvolvimento dos países, onde se encaixa a inclusão da juventude.

Assim, parece necessário que a Defesa tenha suas missões redefinidas, segundo uma visão estratégica, a fim de atingir os objetivos propostos pelos países em um horizonte temporal alongado. Dentre essas missões, destacam-se: combate às ameaças tradicionais e não-tradicionais, incluindo funções de segurança pública; compromissos estratégicos internacionais; e apoio ao desenvolvimento nacional.⁵³ Portanto, além de adaptar e otimizar as estruturas militares para melhor cumprir as missões previstas, as Forças Armadas devem ser transformadas, de modo a deterem novas capacidades para cumprir novos tipos de missões. Mas isso implica na necessidade de definir muito bem o papel dos militares em atividades relacionadas ao desenvolvimento nacional, a fim de não descaracterizarem as Forças Armadas de sua obrigação primordial de zelar pela defesa da pátria.⁵⁴

Mas, não se deve esquecer que o emprego de militares no contexto da segurança multidimensional só ocorre devido à carência de instituições civis capazes de enfrentar os desafios não-tradicionais. E por este motivo, as Forças Armadas devem ser empregadas de forma limitada no tempo e no espaço, dentro de um projeto estratégico de fortalecimento institucional, de modo a não comprometer o processo de amadurecimento da democracia no Hemisfério Ocidental.⁵⁵

⁵² Jaime Garcia Covarrubias, “New threats and defense transformation: the Case of Latin America”, *Low Intensity Conflict & Law Enforcement* 12, no. 3 (2004): 1-8.

⁵³ Covarrubias.

⁵⁴ Covarrubias.

⁵⁵ Carlos Barrachina e Juan Rial, “Los Ministerios de Defensa en América Latina y las Consecuencias de la Multidimensionalidad de las Amenazas”, trad. pelo Colégio Interamericano de Defesa como “Os Ministérios da Defesa na América Latina e as Consequências da Multidimensionalidade das Ameaças”, *América Latina Hoy* (agosto 2006): 1-20.

Nesse sentido, ressalta-se as diversas crises de caráter sanitário, econômico, político, de violência, de criminalidade e de corrupção pela qual passa o Hemisfério. Todas elas revelam a fragilidade das instituições democráticas dos países, em que destaco a extrema dependência das Forças Armadas por ocasião da pandemia da COVID-19. Nesse momento, os militares tiveram elevado protagonismo ao colocarem a capacidade logística militar em prol da sociedade. Se por um lado esse emprego militar foi essencial para lidar com a pandemia, por outro evidenciou um certo risco para as relações civis-militares, ao expor a incapacidade das instituições de lidarem com o problema em questão.⁵⁶

Além disso, as Forças Armadas gozam de elevados índices de confiança junto à população, apresentando-se também como soluções rápidas e mais econômicas que os governos têm a mão para a solução de problemas no curto prazo. Mas os desafios multidimensionais exigem que sejam observados segundo lentes do desenvolvimento (bem-estar), com uma visão de longo prazo, além das visões curto prazo por meio das lentes humanitárias (emergências) e de segurança (riscos e ameaças). Dessa forma, os problemas hemisféricos devem ser analisados de forma holística, buscando soluções de Estado no longo prazo, priorizando a colaboração, o desenvolvimento das capacidades institucionais, bem como estreitar os laços entre civis e militares.⁵⁷

Em consequência, a gestão da defesa deve ser encarada como uma política pública.⁵⁸ Dessa forma, em um ambiente construtivo e estável de relação civil-militar, o emprego das Forças Armadas deve estar previsto em leis e outros documentos e que perdurem no tempo, ultrapassando diversos governos, conforme se caracteriza uma política de Estado.⁵⁹ Além disso, a defesa deve obedecer ao interesse geral nacional e ser condicionada pelo ambiente internacional, o que também reforça a necessidade de ser uma política de Estado.⁶⁰ Portanto, tanto as missões tradicionais, quanto aquelas de caráter multidimensional, deveriam ser traduzidas em uma política de defesa que seja uma

⁵⁶ Mark Hamilton, Marco Plancarte e Omar Rodriguez Ceballos, “La piedra angular de las instituciones: Reflexiones hemisféricas en contexto de las crisis multidimensionales”, em *Corruption and Institutionalization*, editores M. Bartolomé e M. Borges (Washington DC: IADC, 2022), 132-51.

⁵⁷ Mark Hamilton, “Relaciones cívico-militares: relaciones críticas y multidimensionales para el hemisferio,” *Seguridad, Ciencia y Defensa*, no. 6 (2020): 118-27.

⁵⁸ Isidro Sepúlveda e Sonia A. Mejías. “La administración de la defensa en América Latina – Normativa y Organización de la Defensa”, traduzido pelo Colégio Interamericano de Defesa como “Gestão da Defesa na América Latina - Organização e Regulações de Defesa”, (Madrid: Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado, 2008), 13.

⁵⁹ Claudia Bernazza, “Proyectos Nacionales o políticas de Estado? Aportes ao lenguaje de la política”, traduzido pelo Colégio Interamericano de Defesa como “Proyectos nacionais ou políticas de Estado? Contribuições para a linguagem da política”, *Resenas y Debates 7*, No. 65 (Instituto Argentino de Desenvolvimento Económico, mayo 2011), 1-4.

⁶⁰ Rut Diamint, “La institucionalidad democrática de la Defensa”. *RESDAL*, 2012, 31-32.

política de Estado, a fim de estarem livres de armadilhas ideológicas de governos de ocasião e poderem contribuir com a estabilidade democrática e regional, o desenvolvimento nacional e um projeto de futuro para as nações latino-americanas.

E para dar publicidade e transparência às políticas de defesa, ressalto a importância do Livro Branco de Defesa Nacional (LBDN). Este documento contribuiu também para mostrar a política de defesa como uma política pública, legitimando-a como uma política de Estado. Além disso, ao se elaborar e revisar os livros brancos, as relações civis-militares podem ser reforçadas, ao promover o diálogo com outros atores públicos e privados e proporcionar o trabalho interagências e intergovenamental.⁶¹ Isso permite abranger assuntos mais amplos relacionados à defesa, a exemplo das ameaças não-tradicionais constantes da Declaração sobre Segurança das Américas, a qual inclui a exclusão social e o crime organizado transnacional, onde insere-se a juventude, foco deste trabalho.⁶²

Assim, qualquer ação que vise a atuação dos militares em prol da juventude, contribuindo para reduzir a exclusão social e violência, além de ser objeto de uma política pública, deve ser planejada de forma integrada com os setores público e privado. A busca por um ambiente estável e seguro vai além do emprego de medidas repressivas no estilo *mano dura*. Ela exige envolvimento integral da sociedade, junto com um Estado que seja responsável pela sua segurança e bem-estar.⁶³ Em outras palavras, pode-se dizer que há de se ter um compromisso de longo prazo e que envolva também ações preventivas e de cunho social, a fim de “reverter a exclusão”,⁶⁴ dentro de uma relação harmônica entre civis e militares.

Experiências das Forças Armadas do Hemisfério Ocidental na inclusão social da juventude

Até o presente momento, verificamos a importância que a juventude tem para se escrever o futuro dos países hemisféricos. O modo como um país lida com seus jovens gera reflexos diretos para a estabilidade e segurança multidimensional. Dessa forma,

⁶¹ Rodrigo Atria Benaprés, “Libros de la defensa: una base común para su elaboración”, em *Políticas de Defensa y elaboración de libros blancos: experiencias latinoamericanas*, coord. Guillermo Pacheco Gaitán, (Guatemala: Ediciones Legales Comercio e Industria, 2003), 13-25.

⁶² Organização dos Estados Americanos (OEA), *Declaração Sobre Segurança*.

⁶³ Robert Muggah, “Combatendo o Crime”.

⁶⁴ Ashley Morse, Adam Isacson e Maureen Meyer, “Combatendo a Violência Urbana na América Latina: Revertendo a Exclusão Através do Policiamento Inteligente e Investimento Social”, Washington Office on Latin America, junho de 2011, 2-18.

podemos afirmar que o tema está diretamente relacionado ao emprego das Forças Armadas, as quais podem colaborar com a inclusão da juventude, dentro de uma perspectiva estratégica.

Porém, assim como vimos que a defesa deve ser uma política de Estado, a fim de permanecer imune às ideologias de momento, a participação dos militares em prol da juventude também deve estar inserida em uma visão de longo prazo, amparada por leis ou outros documentos, a exemplo do Livro Branco de Defesa Nacional.

Mas, apesar dos avanços obtidos em termos de legislação, na realidade a força da juventude ainda não tem sido efetivamente considerada quando se busca a paz duradoura. Em outras palavras, o poder de mobilização da juventude marginalizada não tem entrado como variável importante nos planejamentos de defesa e segurança. O mundo real mostra que os jovens tanto integram a força adversa nos conflitos, como também fazem parte da solução para a paz, por meio do oferecimento de alternativas para inclusão social, por exemplo. Ainda é comum que jovens de comunidades mais carentes sintam medo quando na presença de militares. Portanto, o incremento do diálogo entre juventude e setores de defesa e segurança, bem como a colaboração interagências sobre o tema com o envolvimento de civis e militares e participação da comunidade, são fatores necessários para a construção da paz.⁶⁵

Nesse sentido, foi procurado saber quais práticas são ou poderiam ser adotadas pelos militares do Hemisfério para contribuir com a inclusão dos jovens na sociedade voltadas para a atenção primária de caráter preventivo,⁶⁶ mas que não tenham a finalidade de formação de quadros militares.

Inicialmente, foi pesquisado junto à Secretaria de Segurança Multidimensional da Organização dos Estados Americanos, bem como à Junta Interamericana de Defesa, porém não foi encontrado qualquer programa social de âmbito hemisférico, que preveja a participação dos militares na inclusão da juventude.

Posteriormente, foi verificada a possível existência de atividades dessa natureza em países interamericanos. Para tanto, os alunos do Curso de Mestrado em Defesa e

⁶⁵ Mark Hamilton, "Reflections on Youth and the Security Sector," em *The Ecology of Violent Extremism: Perspectives on Peacebuilding and Human Security*, ed. Lisa Schirch. (Washington DC: Rowman & Littlefield, 2018), 103-109.

⁶⁶ Ernesto Rodríguez, "Jóvenes y violências".

Segurança Interamericana do Colégio Interamericano de Defesa foram consultados.⁶⁷ Desse modo, foi possível obter informações sobre 14 países do Hemisfério Ocidental,⁶⁸ dentre os quais 07 apresentaram programas que visam a inclusão dos jovens na sociedade, segundo abordagens distintas.

Inicialmente, foram identificadas duas experiências interessantes em Barbados. Suas Forças de Defesa desenvolvem dois programas diretamente voltados para a juventude e sua inclusão na sociedade: o Corpo de Cadetes e o Programa de Esportes.

O Corpo de Cadetes de Barbados surgiu juntamente com a lei que criou as Forças de Defesa daquele país no final de década de 1970, apesar de sua origem remontar ao início do século passado.⁶⁹ Longe de ser somente uma academia de formação militar, o Corpo de Cadetes é uma escola secundária afiliada às Forças de Defesa, cuja missão principal é formar cidadãos, por meio de valores, desafios e conhecimentos que os jovens poderão utilizar na fase adulta. Para tanto, as crianças a partir de 11 anos de idade podem ingressar na escola, prosseguindo normalmente em seus estudos ao passo que tem oportunidade de receber educação civil-militar e obter conhecimentos diversos a exemplo de culinária e emergências médicas, além de prestarem serviços sociais à comunidade.⁷⁰ Já o Programa de Esportes visa o treinamento de atletas de alto rendimento, buscando desenvolver o desporto no país, oferecendo oportunidades para que os jovens possam, inclusive, ingressar na universidade pelo seu desempenho desportivo.⁷¹

No Brasil, encontramos alguns programas sociais já amadurecidos e que constam de seu Livro Branco de Defesa Nacional. Tais programas contribuem para minimizar o hiato social existente no país, sendo focados sobretudo na população vulnerável. Dentre estes, o Projeto Soldado Cidadão, o Programa Forças no Esporte (PROFESP), o Projeto

⁶⁷ Nota do autor: O Colégio Interamericano de Defesa é um braço educacional da Junta Interamericana de Defesa e independente da Organização dos Estados Americanos. Anualmente, o Colégio conduz o Mestrado em Ciências e Diploma em Defesa e Segurança Interamericana, a fim de preparar assessores estratégicos para ocuparem posições de alto níveis nos países do Hemisfério Ocidental. No corrente ano letivo, a Classe 62 é formada por 68 aluno oriundos de 14 países.

⁶⁸ Nota do autor: Barbados, Brasil, Chile, Colômbia, Estados Unidos, Equador, Guatemala, Haiti, Honduras, México, Panamá, Peru, República Dominicana, Uruguai.

⁶⁹ Barbados Parliament, *Defence Act 1979-25*, 15 de agosto de 1979, acessado em 20 de setembro de 2022, <http://104.238.85.55/en/showdoc/cs/159>

⁷⁰ Barbados Cadets Corps, “Barbados Cadet Corps”, Barbados Defence Corps, acessado em 20 de setembro de 2022, <https://www.cadets.bdfbarbados.com/>

⁷¹ Sports Programme, “About the Sports Programme”, Barbados Defence Forces, acessado em 20 de setembro de 2022, <https://www.bdfbarbados.com/sport-programme/>

João do Pulo (PJP), o Programa de Incorporação de Atletas de Alto Rendimento (PAAR) e o Projeto Rondon têm a juventude como principal protagonista.⁷²

O Programa Soldado Cidadão tem por finalidade inserir o jovem que presta o serviço militar inicial⁷³ na sociedade, por meio de cursos profissionalizantes. Paralelamente às atividades militares, os jovens têm a oportunidade de realizar cursos no meio civil em áreas de maior demanda no mercado de trabalho regional, a exemplo de telecomunicações, mecânica, alimentação, construção civil, artes gráficas, confecção, têxtil, eletricidade, comércio, comunicação, transportes, informática e saúde. Em vigor há 18 anos, o programa tem proporcionado a inserção no mercado de trabalho a milhares de jovens.⁷⁴

Na área dos desportos, um programa social de relevância do Ministério da Defesa com parceria de outros Ministérios do Brasil é o PROFESP. Com foco na prática esportiva, desde o ano de 2003 o programa oferece também reforço escolar e outras atividades de orientação vocacional e de cidadania. Anualmente atende cerca de 30 mil crianças e adolescentes entre 6 e 18 anos de idade, que participam de atividades educacionais e esportivas fora do horário escolar, bem como recebem atendimento médico e odontológico.⁷⁵

Outros programas desportivos são o PJP e PAAR. Criado em 2015, Projeto João do Pulo⁷⁶ tem como prioridade incluir socialmente crianças com vulnerabilidade social e deficiência, a partir dos seis anos de idade, a fim de oferecer-lhes a inclusão por meio de atividades paradesportivas.⁷⁷ Já o PAAR, criado em 2008, guarda uma certa semelhança com o Programa de Esporte de Barbados, ao preparar atletas de alto rendimento para competições de alto nível, sendo conduzido pelo Ministério da Defesa em parceria com o Ministério da Cidadania. Porém, diferentemente do PJP, que visa diretamente a inclusão social de jovens deficientes, o PAAR tem como objetivo de longo prazo o incremento do

⁷² Brasil, “Livro Branco de Defesa Nacional (LBDN)”, 2020, 118-124, acessado em 20 de setembro de 2022, https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/copy_of_estado-e-defesa/livro_branco_congresso_nacional.pdf

⁷³ Nota do autor: O serviço militar no Brasil é de caráter obrigatório para os cidadãos do sexo masculino, devendo o jovem realizar o alistamento após completar 18 anos de idade. Porém, ingressam nas Forças Armadas apenas cerca de 5% dos jovens que se alistam, visto que não há vagas disponíveis para todos eles. Dos que prestam o serviço militar, cerca de 90% regressam ao meio civil logo após um ano.

⁷⁴ Brasil, “Livro Branco de Defesa Nacional (LBDN)”, 118.

⁷⁵ Brasil, 119.

⁷⁶ Nota do autor: O nome do projeto é em homenagem a João Carlos de Oliveira, o “João do Pulo”, militar e atleta brasileiro recordista mundial de salto triplo e medalhista olímpico, cuja carreira no esporte foi encerrada tragicamente após um acidente automobilístico, quando perdeu uma das pernas.

⁷⁷ Brasil, “Livro Branco de Defesa Nacional (LBDN)”, 120.

nível das equipes desportivas nacionais, mas que, de todo modo, tem servido de estímulo para a inclusão da juventude por meio do esporte.⁷⁸

Porém, o programa social de maior longevidade coordenado pelo Ministério da Defesa do Brasil é o Projeto Rondon, do qual participam outros ministérios, governos estaduais e municipais, bem como diversas universidades. Criado no ano de 1967, o projeto visa a fortalecer a cidadania de jovens universitários, os quais são deslocados para municípios com baixo índice de desenvolvimento humano (IDH), a fim de apoiarem na capacitação de agentes locais em áreas como saúde, agricultura e saneamento básico, buscando a melhoria das condições de vida da população local. Anualmente cerca de mil estudantes participam do projeto, tendo sido atendido mais de mil municípios brasileiros.⁷⁹

Na Colômbia, apesar de não ter sido identificada qualquer experiência de inclusão social da juventude pelas Forças Armadas, cabe ressaltar o programa “Jovens de Bem” da Polícia Nacional, considerando que esta instituição é força integrante do Ministério de Defesa Nacional. Criado há mais de uma década, o programa tem como alvo os jovens residentes em áreas de risco, onde o nível de violência é elevado, os quais são capacitados em áreas técnicas e tecnológicas, a fim de serem inseridos no mercado de trabalho.⁸⁰ Realizado em parceria com o Serviço Nacional de Aprendizagem do Ministério do Trabalho, o “Jovens de Bem” tem tido elevado sucesso ao conseguir atrair membros de gangues e contribuir para a redução de delitos em algumas regiões. Um fator interessante é a forma de comunicação utilizada, empregando diversos meios de expressão, como as manifestações artísticas a exemplo do grafite.⁸¹

Um outro trabalho significativo em prol dos jovens é realizado nos Estados Unidos da América. Mesmo em um país desenvolvido com instituições fortes e Estado presente, as Forças Armadas contribuem para a inclusão da juventude. Destaco então o Programa da Guarda Nacional Desafio Juvenil (National Guard Youth Challenge Program – NGYCP). Criado em 1993 pela Guarda Nacional, o NGYCP tem por finalidade ajudar jovens entre 16 e 18 anos de idade, com vulnerabilidade social, e que enfrentam dificuldade para completarem o Ensino Médio. Sem custos e de caráter voluntário, o

⁷⁸ Brasil, 121.

⁷⁹ Brasil, 123-124.

⁸⁰ Jóvenes a lo bien, “Jóvenes a lo bien”, Policía Nacional de Colombia, acessado em 20 de setembro de 2022, <https://www.policia.gov.co/programas-sociales/jovenes-a-lo-bien>

⁸¹ Cosecha, “Colombia: Pandilleros que quieren ser “Jóvenes a lo Bien”, Cosecha Roja, 03 de agosto de 2012, acessado em 20 de setembro de 2022, <https://www.cosecharoja.org/colombia-pandilleros-que-quieren-ser-jovenes-a-lo-bien/>

programa utiliza um modelo militarizado de duração de 17 meses e presente em 28 estados, além de Porto Rico e do Distrito de Columbia. Com foco em valores, empoderamento e cidadania, visa a preparação para a vida adulta, além de proporcionar créditos para a conclusão da educação básica, acesso ao nível superior ou uma porta de entrada para o mercado de trabalho. Segundo a Guarda Nacional, o retorno dos recursos públicos investidos gira em aproximadamente 166%, resultando em significativo sucesso desse programa destinado à inclusão da juventude.⁸²

Em Honduras, uma das formas que a defesa encontrou para colaborar com a inclusão da juventude foi por meio do Programa Guardiões da Pátria. Em funcionamento desde 2002, o programa tem por finalidade retirar crianças e adolescentes de situação de vulnerabilidade, por meio de oficinas que contribuam com rendimento escolar, civismo, desenvolvimento físico e mental, além de apoio espiritual. Por meio de parcerias com mais de 100 entidades públicas e privadas, as atividades funcionam nas próprias instalações das escolas públicas de regiões de risco. No ano de 2019, os Guardiões da Pátria já haviam graduado cerca de 12% da população de crianças de Honduras, com capacidade anual de aproximadamente 25 mil jovens.⁸³

Quanto ao México, embora não tenha sido identificado um programa voltado à juventude que seja coordenado diretamente pela Secretária de Defesa Nacional, os militares do Exército e da Guarda Nacional participam do Programa “Jovens Construindo o Futuro”, do governo mexicano.⁸⁴ Iniciado no ano de 2019, o programa já atendeu mais de duzentos mil jovens entre 18 e 29 anos que nem trabalham, nem estudam, oferecendo-lhes capacitação profissional e uma bolsa de estudo por um ano.⁸⁵ Dentre várias instituições envolvidas, as Forças Armadas participam ensinando um ofício aos jovens em instalações militares, a exemplo da aprendizagem em fábricas de uniformes.⁸⁶

⁸² National Guard Youth Challenge, “National Guard Youth Challenge”, National Guard, acessado em 22 de setembro de 2022, <https://ngchallenge.org/>

⁸³ Jennifer Avila e Fernando Silva, “Guardianes de la patria: la huella militar y religiosa en la niñez de un país violento”, *Contra Corriente*, 04 de dezembro de 2019, acessado em 24 de setembro, <https://contracorriente.red/2019/12/04/guardianes-de-la-patria-la-huella-militar-y-religiosa-en-la-ninez-de-un-pais-violento/#:~:text=Guardianes%20de%20la%20Patria%20es,y%20ni%C3%B1as%20de%20comunidades%20aleda%C3%B1as.>

⁸⁴ Secretaría de la Defensa Nacional, *Programa Sectorial de Defensa Nacional 2020-2024*, 23, acessado em 22 de setembro de 2022, http://transparencia.sedena.gob.mx/pdf/Programa_Sectorial_2020-2024/PROGRAMA_SECTORIAL_2020-2024.pdf

⁸⁵ Secretaría del Trabajo y Previsión Social, “Jóvenes construyendo el futuro”, Gobierno de México, acessado em 22 de setembro de 2022, <https://jovenesconstruyendoelfuturo.stps.gob.mx/>

⁸⁶ Jóvenes construyendo el futuro, “Jóvenes Construyendo el Futuro en el Ejército”, Reportajes JCF, 19 de fevereiro de 2020, vídeo, <https://www.youtube.com/watch?v=b3yqhXW84hQ>

Já na República Dominicana, as Forças Armadas conduzem um tipo de serviço militar voluntário, orientado para a incorporação de valores cívico-militares na juventude, que na verdade mostra-se como um programa educacional com viés militar. Iniciado no ano de 2001 e com mais de cinquenta mil graduados, o programa dura cerca de 24 semanas, sendo dividido em uma etapa militar e outra patriótica.⁸⁷

O quadro a seguir resume as iniciativas identificadas nos países hemisféricos, segundo os critérios de formação militar, política de defesa ou LBDN, parceria com outros órgãos e capacitação profissional.

País	Programa	Formação Militar	Política de Defesa ou LBDN	Parceria com outros órgãos	Capacitação profissional
Barbados	Corpo de Cadetes	X	X	X	X
	Programa de Esportes			X	
Brasil	Soldado-Cidadão		X	X	X
	PROFESP		X	X	
	PJP		X	X	
	PAAR	X	X	X	
	Projeto Rondon		X	X	X
Colômbia	Jovens de Bem			X	X
Estados Unidos	NGYCP	X		X	
Honduras	Guardiães da Pátria			X	
México	Jovens Construindo o Futuro			X	X
República Dominicana	Serviço Militar Voluntário	X		X	

Quadro-resumo de experiências das Forças Armadas na inclusão da juventude.

Fonte: o autor.

Dentre os 12 programas identificados, 04 funcionam seguindo uma dinâmica de instruções militares, embora não tenham o objetivo de capacitar quadros para as Forças Armadas. Uma observação quanto ao Projeto Soldado-Cidadão, do Brasil, é que ele é voltado exclusivamente para militares do serviço militar obrigatório, mas é conduzido

⁸⁷ Serviço Militar Voluntário, “Serviço Militar Voluntario: honor, disciplina, patriotismo”, República Dominicana, acessado em 23 de setembro de 2022, <https://www.smv.mil.do/index.php>

integralmente em instituições de ensino civil, de modo a permitir a inserção dos jovens no mercado de trabalho.

No que se refere à política de defesa ou difusão por meio do livro branco, apenas os programas brasileiros e o Corpo de Cadetes de Barbados satisfazem esse critério. Porém, ressalta-se que este último é referenciado apenas na lei de criação das Forças de Defesa de Barbados. Por outro lado, à exceção do Programa “Jovens Construindo o Futuro” do México, o qual foi criado recentemente, todos os outros programas têm perdurado no tempo, atravessando diferentes governos, mesmo não estando incluídos em uma política de defesa ou previsto no LBDN.

Quanto ao critério de parceria com outros órgãos, todos os programas são de caráter interagências, integrando-se com a sociedade dentro de um ambiente de boa relação civil-militar. No que se refere à capacitação profissional, 05 programas oferecem o preparo técnico necessário para a inserção no mercado de trabalho. Mesmo assim, todos os programas de alguma forma contribuem para a formação da personalidade, segundo valores cívicos e morais, preparando os jovens para uma vida em sintonia com a sociedade e afastada de vícios e de atividades ilícitas.

Um fato importante a se ressaltar é que todos os programas aqui expostos são de caráter voluntário, não tendo sido identificada a pretensão de imposição ou controle da população. Do mesmo modo, tampouco foi identificado qualquer concorrência ou conflito entre esses programas e outros similares de outros setores públicos ou privados, mostrando que essas experiências são uma contribuição extra para que a juventude possa ser incluída em sociedade, facilitando a transição para a vida adulta. Além disso, tais programas são instrumentos importantes de aproximação e futura interação com a parcela da juventude marginalizada que não deseja contato com os militares, por motivos que vão desde o medo até o envolvimento com organizações criminosas ou paramilitares, por exemplo.

Observa-se também que, mesmo guardando algumas similaridades entre si, conforme os critérios apresentados, as diversas experiências das Forças Armadas mostram terem sido construídas de forma individualizada para cada região ou público-alvo, dentro da perspectiva apresentada anteriormente de que a semente para a solução de conflitos já existe em cada local, cabendo apenas empregar a ferramenta adequada para solucioná-los.⁸⁸

⁸⁸ John Paul Lederach, *Preparing for Peace*.

Um ponto de vista interessante, é que a capilaridade das instituições de defesa e segurança faz com estas tenham abrangência de forma integral nos territórios de seus países, além de trafegar de forma natural nas esferas federal, estadual e municipal, mantendo ligações tanto com o nível político decisor quanto com a comunidade, além de outros atores civis de relevância, a exemplo do meio acadêmico e organizações religiosas e não-governamentais.

Portanto, segundo o paradigma de Reimann, de uma maneira geral os programas apresentados podem ser caracterizados como instrumentos de transformação conflitos, na medida em que visam a paz a longo prazo, por meio da inclusão social de jovens, contribuindo para enfrentar as violências direta, estrutural e cultural. Nesse ponto, os militares contribuem como uma ponte entre os atores de primeira, segunda e terceira via, facilitando o diálogo e a compreensão mútua acerca dos problemas e anseios locais da juventude, bem como construindo soluções de paz tanto de cima para baixo, como de baixo para cima.⁸⁹ Do mesmo modo, a contribuição dos programas para com a juventude traduz-se na possibilidade de diminuir a diferença entre o potencial e a real causador da violência, segundo a visão de Galtung.⁹⁰

Conclusões e recomendações

A dificuldade de comunicação característica do choque de gerações sempre coloca jovens em campo oposto ao senso comum, desafiando o *status quo*. Mas o conflito resultante se bem conduzido, pode gerar resultados construtivos para a sociedade, a qual normalmente resiste às novas ideias oriundas do idealismo, criatividade e energia típicos da juventude.

O problema é quando o hiato existente entre a realidade presente e a expectativa juvenil é tão expressivo, que causa a ruptura que gera a violência. Nesse sentido, a omissão ou mesmo incapacidade do Estado, aliado à exclusão dos jovens da agenda pública, contribui para a descrença na sociedade organizada, criando um ambiente fértil para a cooptação da juventude pelo crime organizado, formação de gangues ou outras formas de reunião e movimentos à margem da legalidade. Tal panorama é amplificado exponencialmente pela utilização maciça dos meios de informação e comunicação, com destaque para as mídias sociais na internet, como elemento de mobilização e ocupação dos espaços físicos e virtuais.

⁸⁹ Cordula Reimann, “Assessing the State-of-the-Art”, 4-13.

⁹⁰ Johan Galtung, “Violence, Peace”, 167-191.

Portanto, o grande desafio é como diminuir a distância entre o mundo real e aquele esperado pelos jovens, principalmente na maioria dos países do Hemisfério Ocidental, onde a desigualdade social e baixa capacidade das instituições frustram as esperanças de parcela significativa da juventude, a qual encontra nas atividades ilícitas e na violência um atalho para satisfazer suas necessidades materiais e afetivas. Longe de renunciar a medidas repressivas, quando necessário, visualiza-se conjugar a “mão dura” com a atuação preventiva, sendo este um investimento de longo prazo dentro de uma visão estratégica de nação.

Assim, cabe a todos os setores da sociedade organizada participar da inclusão da juventude na sociedade, no que tange a atenção primária, como forma de escrever seu próprio futuro. Por isso mesmo, as Forças Armadas podem participar desse movimento não de forma exclusiva, mas de modo colaborativo, complementando outras iniciativas públicas e privadas e de forma interagências. Longe de desvincular com a missão primordial de defesa da pátria, atuar sobre a juventude é investir também em defesa e segurança, principalmente no contexto da segurança multidimensional em um Hemisfério com baixo índice de conflitos interestatais.

Além disso, os países interamericanos de uma maneira geral já desenvolveram seu próprio modo de conduzir as relações civis-militares, em que as Forças Armadas já não mais representam uma ameaça ao controle civil-militar. Muito pelo contrário, a experiência demonstra que os militares têm naturalmente sido empregados em atividades subsidiárias em prol do desenvolvimento nacional, sem riscos de uma ruptura democrática e sem diminuir sua capacidade de emprego convencional.

Porém, apesar de o conceito de segurança multidimensional constante da Declaração sobre Segurança nas Américas, da Organização dos Estados Americanos, já estar consolidado no Hemisfério Ocidental, não foi identificada qualquer ação voltada para empregar os militares no enfrentamento à exclusão social, sobretudo da juventude.

O interessante é que várias Forças Armadas de países do Hemisfério já conduzem de forma construtiva programas de inclusão da juventude, segundo suas capacidades e necessidades. Embora este trabalho não tenha abrangido todo o continente, a identificação de diferentes experiências com jovens em 07 países tão diferentes entre si já pode ser considerada uma amostra efetiva de que é possível haver a participação dos militares na colaboração para a inclusão juvenil. A permanência no tempo dos programas apresentados, independentemente de serem objetos de políticas de Estado, já representa

por si só o sucesso dessas experiências, as quais abrem uma porta a mais para os jovens, por meio dos estudos, dos esportes, da capacitação profissional, dos valores cívicos e morais, dentre outras formas.

E apesar dos programas apresentados não abrangerem a parcela da juventude que não deseja a aproximação com os militares, seja por motivos afetivos ou mesmo por desempenharem atividades fora da lei, tais práticas já são um primeiro passo para futuramente possibilitar a construção de uma ponte que vise a conquista de corações e mentes de jovens que carecem de alternativas para a inclusão social.

Portanto, a partir de experiências bem-sucedidas no continente, sugere-se que o tema da colaboração das Forças Armadas na inclusão da juventude seja tratado de maneira integrada pela Organização do Estados Americanos, por meio da Junta Interamericana de Defesa e pela Secretaria de Segurança Multidimensional. Dessa forma, as melhores práticas podem ser difundidas para os países hemisféricos. Além disso, é possível proporcionar sinergia no continente sobre o assunto, unindo países com desafios em comum.

Por fim, acredito que as Forças Armadas, ao participarem de programas de inclusão da juventude, estão colaborando com a nação para escrever um futuro de paz e segurança e prosperidade, na medida em que os jovens são os verdadeiros protagonistas do amanhã.

Bibliografia

- Avila, Jennifer e Silva, Fernando. “Guardianes de la patria: la huella militar y religiosa en la niñez de un país violento”. *Contra Corriente*, 04 de dezembro de 2019. Acessado em 24 de setembro. <https://contracorriente.red/2019/12/04/guardianes-de-la-patria-la-huella-militar-y-religiosa-en-la-ninez-de-un-pais-violento/#:~:text=Guardianes%20de%20la%20Patria%20es,y%20ni%C3%B1as%20e%20comunidades%20aleda%C3%B1as>.
- Barbados. Barbados Cadet Corps”. Barbados Defence Corps. Acessado em 20 de setembro de 2022. <https://www.cadets.bdfbarbados.com/>
- Barbados. *Barbados Parliament. Defence Act 1979-25*, 15 de agosto de 1979. Acessado em 20 de setembro de 2022. <http://104.238.85.55/en/showdoc/cs/159>
- Barbados. “About the Sports Programme”. Barbados Defence Forces. Acessado em 20 de setembro de 2022. <https://www.bdfbarbados.com/sport-programme/>
- Barrachina, Carlos e Rial, Juan. “Los Ministerios de Defensa en América Latina y las Consecuencias de la Multidimensionalidad de las Amenazas”. Traduzido pelo Colégio Interamericano de Defesa como “Os Ministérios da Defesa na América Latina e as Consequências da Multidimensionalidade das Ameaças”. *América Latina Hoy* (agosto 2006): 1-20.
- Benaprés, Rodrigo Atria. “Libros de la defensa: una base común para su elaboración”, em *Políticas de Defensa y elaboración de libros blancos: experiencias latinoamericanas*, coordenado por Guillermo Pacheco Gaitán, 13-25. Guatemala: Ediciones Legales Comercio e Industria, 2003.
- Bernazza, Claudia. “Proyectos Nacionales o Políticas de Estado? Aportes ao lenguaje de la política”. Traduzido pelo Colégio Interamericano de Defesa como “Projectos nacionais ou políticas de Estado? Contribuições para a linguagem da política”. *Resenas y Debates* 7, No. 65, 1-4. Instituto Argentino de Desenvolvimento Económico, mayo 2011.
- Brasil. “Livro Branco de Defesa Nacional (LBDN)”, 2020, 118-124. Acessado em 20 de setembro de 2022. https://www.gov.br/defesa/pt-br/assuntos/copy_of_estado-e-defesa/livro_branco_congresso_nacional.pdf
- Calderón, Fernando. “Ten theses concerning social conflict in Latin America”. Traduzido pelo Colégio Interamericano de Defesa como “Dez teses sobre o conflito social na América Latina”. CEPAL Revisão, nº 107 (agosto 2012): 7-29.
- Caritas. “Construindo a Paz: Um Manual de Treinamento de Caritas”. Caritas Internationalis, 66. Vaticano: Caritas Internationalis, 2005.
- Chainey, Spencer e Muggah, Robert. “Homicide concentration and retaliatory homicide near repeats: An examination in a Latin American urban setting”. *Police Journal: Theorie, Practice and Principles*, 2022, v.95(2), 255-275.
- Colômbia. “Jóvenes a lo bien”. Policia Nacional de Colombia. Acessado em 20 de setembro de 2022. <https://www.policia.gov.co/programas-sociales/jovenes-a-lo-bien>
- Cosecha. “Colombia: Pandilleros que quieren ser “Jóvenes a lo Bien”. *Cosecha Roja*, 03 de agosto de 2012. Acessado em 20 de setembro de 2022. <https://www.cosecharoja.org/colombia-pandilleros-que-quieren-ser-jovenes-a-lo-bien/>
- Covarrubias, Jaime Garcia. “New threats and defense transformation: the Case of Latin America”, *Low Intensity Conflict & Law Enforcement* 12, no. 3 (2004): 1-8.
- Diamint, Rut. “La institucionalidad democrática de la Defensa”. *RESDAL*, 2012, 31-32.
- Dubé, Sébastien e Finch, Viviana García. “As tarefas contemporâneas das forças armadas latino-americanas e a necessária revisão da teoria da consolidação democrática”. *Estudios Ibero-Americanos*, 38, no. 1 (janeiro-junho de 2012): 2-12.
- Estados Unidos da América. “National Guard Youth Challenge”. National Guard. Acessado em 22 de setembro de 2022. <https://ngchallenge.org/>
- Feaver, Peter. “The Civil-Military Problematique: Huntington, Janowitz, and the Question of Civilian Control.” *Armed Forces and Society*, 23, Winter 1996, 149-178.

- Galtung, Johan. "Violence, War, and Their Impact: On Visible and Invisible Effects of Violence". *Polylog: Forum for Intercultural Philosophy* (2004): 1-16. Acessado em 03 de setembro de 2022. <https://them.polylog.org/5/fgj-en.htm>
- Galtung, Johan. "Violence, Peace and Peace Research". *Journal of Peace Research*, v. 6, n. 3, 1969, p. 167-191.
- Gontero, Sonia. "Desigualdades en la transición de la escuela al trabajo entre los jóvenes latino-americanos". Apresentação, Painel sobre transição escola-trabalho na Oficina "Los retos de la inclusión laboral juvenil para una recuperación transformadora", Santiago, Chile, 09 de agosto de 2022.
- Hamilton, Mark. "Change Youth Can Believe In? Theories of Violent Mobilization and Lessons for Youth Peacebuilding in Policy and Practice." Unpublished Paper Presented at Annual Convention of the International Studies Association – ISA. New Orleans, February 2010, 3.
- Hamilton, Mark. "Relaciones cívico-militares: relaciones críticas y multidimensionales para el hemisfério." *Seguridad, Ciencia y Defensa*, no. 6 (2020): 118-27.
- Hamilton, Mark. "Reflections on Youth and the Security Sector." Em *The Ecology of Violent Extremism: Perspectives on Peacebuilding and Human Security*, ed. Lisa Schirch, 103-109. Washington DC: Rowman & Littlefield, 2018.
- Hamilton, Mark; Plancarte, Marco e Ceballos, Omar Rodriguez. "La piedra angular de las instituciones: Reflexiones hemisféricas en contexto de las crisis multidimensionales". Em *Corruption and Institutionalization*, Eds. M. Bartolomé e M. Borges, 132-51. Washington DC: IADC, 2022.
- Huntington, Samuel P. *The Soldier and the State: The Theory and Politics of Civil-Military Relations*. Cambridge: The Belknap Press of Harvard University Press, 1957. 7-97.
- Janowitz, Morris. *The Professional Soldier: A Social and Political Portrait*. New York: The Free Press, 1971, 3-17.
- Jóvenes construyendo el futuro. "Jóvenes Construyendo el Futuro en el Ejército". Reportajes JCF, 19 de fevereiro de 2020. Vídeo, 02:06. <https://www.youtube.com/watch?v=b3yqhXW84hQ>
- Kliksberg, Bernardo. "O contexto da juventude na América Latina e no Caribe: as grandes interrogações". *RAP*, v. 40 (setembro-outubro 2006): 909-942.
- Lederach, John Paul, *Building Peace: Sustainable Reconciliation in Divided Societies*. Washington DC: United States Institute of Peace, 1997.
- Lederach, John Paul. *Preparing for Peace: Conflict Transformation across Cultures*. Syracuse: Syracuse University Press, 1995.
- Matyok, Thomas e Schmitz, Cathryne. "Existe motivo para estudos sobre a paz em um currículo centrado na guerra do futuro?". *Military Review*, setembro-dezembro 2014, 51-5.
- México. "Jóvenes construyendo el futuro". Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Acessado em 22 de setembro de 2022. <https://jovenesconstruyendoelfuturo.stps.gob.mx/>
- México. Secretaría de la Defensa Nacional. *Programa Sectorial de Defensa Nacional 2020-2024*, 23. Acessado em 22 de setembro de 2022. http://transparencia.sedena.gob.mx/pdf/Programa_Sectorial_2020-2024/PROGRAMA_SECTORIAL_2020-2024.pdf
- Morse, Ashley; Isacson, Adam e Meyer, Maureen. "Combatendo a Violência Urbana na América Latina: Revertendo a Exclusão Através do Policiamento Inteligente e Investimento Social". *Washington Office on Latin America*, junho de 2011, 2-18.
- Muggah, Robert. "Combatendo o Crime Organizado na América Latina: Entre Mano Dura e Segurança Cidadã." Em *Promessas Não Cumpridas: A América Latina Hoje*, coordenado por Michael Shifter e Bruno Binetti, 31-55. Washington DC: Inter-American Dialogue, 2019.
- Organização das Nações Unidas. Conselho de Segurança. *Youth Peace and Security*, Resolução 2250 de 09 de dezembro de 2015, acessado em 25 de setembro de 2022, https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_res_2250.pdf

- Organização das Nações Unidas. “Los jóvenes y la COVID-19: efectos en los empleos, la educación, los derechos y el bienestar mental”. Informe de la encuesta 2020. Organização Internacional do Trabalho, 2020, 2-4.
- Organização das Nações Unidas. “Youth”. Acessado em 25 de setembro de 2022. <https://www.un.org/en/global-issues/youth>
- Organização das Nações Unidas. Assembleia Geral. *Declaration on the Promotion among Youth of the Ideals of Peace, Mutual Respect and Understanding between Peoples*. Resolução 237 de 07 de dezembro de 1965. Acessado em 25 de setembro de 2022. <https://www.ohchr.org/en/resources/educators/human-rights-education-training/3-declaration-promotion-among-youth-ideals-peace-mutual-respect-and-understanding-between-peoples>
- Organização dos Estados Americanos (OEA). *Declaração Sobre Segurança nas Américas*. Conferência Especial sobre Segurança, 2003. Acessado em 05 de setembro de 2022, http://www.oas.org/documents/por/DeclaracionSecurity_102803.asp
- Organização dos Estados Americanos. “Juventude”. Acessado em 25 de setembro de 2022. <https://www.oas.org/pt/topicos/juventude.asp>
- Organização Mundial de Saúde, “Youth violence”. Acessado em 10 de novembro de 2022. <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/youth-violence>.
- Organização Panamericana de Saúde. “Profile of adolescents and youth in the Americas, with a focus on demographic and socioeconomic characteristics”, em *The Health of Adolescents and Youth in the Americas*, 05 de março de 2019. Acessado em 25 de setembro de 2022. <https://www.paho.org/adolescent-health-report-2018/part-one-a-profile-of-adolescents-and-youth-in-the-americas.html>
- Osorio, Allán S. “Segunda Encuesta Regional sobre Juventud & COVID19 en LAC. Grupo de trabajo sobre juventud”. Apresentação, Painel sobre a situação dos jovens na América Latina e Caribe na Oficina “Los retos de la inclusión laboral juvenil para una recuperación transformadora”. Santiago, Chile, 09 de agosto de 2022.
- Pion-Berlin, David e Acácio, Igor. “The Return of the Latin American Military?”. *Journal of Democracy*, v.31, n.31 (outubro 2020):151-165.
- Pion-Berlin, David. “Gestão Política dos Militares na América Latina”. *Military Review*, janeiro - fevereiro 2005, 19-31.
- Pion-Berlin, David. “Unexpected Civil-Military Relations in 21st Century Latin America”. *Nueva Sociedad* 213 (janeiro-fevereiro 2008): 50-63.
- Raquel García, “Diagnóstico y retos de la inclusión social y laboral de las y los jóvenes”. Apresentação, Painel sobre a situação dos jovens na América Latina e Caribe na Oficina “Los retos de la inclusión laboral juvenil para una recuperación transformadora”, Santiago, Chile, 09 de agosto de 2022).
- Reimann, Cordula. *Assessing the State-of-the-Art in Conflict Transformation: Reflections from a Theoretical Perspective*, 4-13. Berlin: Berghof Research Center for Constructive Conflict Management, 2004. Acessado em 04 de setembro de 2022. <https://berghof-foundation.org/library/assessing-the-state-of-the-art-in-conflict-transformation>
- República Dominicana. “Serviço Militar Voluntário: honor, disciplina, patriotismo”. Serviço Militar Voluntário. Acessado em 23 de setembro de 2022. <https://www.smv.mil.do/index.php>
- Rodríguez, Ernesto. “¿Radicalización juvenil potenciada o facilitada con internet?: comparando procesos en europa y américa latina, a propósito del vínculo entre jóvenes y terrorismo islamista”. Informe Final del Proyecto de Investigación “Identificando Diferencias entre América Latina y otras Regiones del Mundo, en el Complejo Vínculo entre el Internet y la Radicalización Juvenil”. Montevideo, outubro de 2017, 11-13. Acessado em 03 de setembro de 2022. <http://www.celaju.net/wp-content/publicaciones/2018/03/radicalizacion-juv-e-internet1.pdf>
- Rodríguez, Ernesto. “Jóvenes y ciudades en un mundo globalizado: relaciones intergeneracionales y espacio públicos de una perspectiva latino-americana y con enfoque de derechos”. Apresentação, Painel “Juventudes Interpeladas: de los

- Problemas de las Juventudes a la Ampliación de Derechos”, Santa Fe, Argentina, 01 de junho de 2016.
- Rodríguez, Ernesto. “Jóvenes y violencias en América Latina: dos miradas convergentes desde el enfoque de derechos humanos”. Apresentação, Seminário “Violencia Juvenil em Centroamérica: Iniciativas de Prevención y Rehabilitación desde la Sociedad Civil”, São Salvador, El Salvador, 29 de setembro de 2005.
- Search for Common Ground (SFCG). *Children Youth and Conflict: An Introductory Toolkit for Engaging Children and Youth in Conflict Transformation*. Washington, DC: SFCG, 2010.
- Sepúlveda, Isidro e Mejías, Sonia A. “La administración de la defensa en América Latina – Normativa y Organización de la Defensa”. Traduzido pelo Colégio Interamericano de Defesa como “Gestão da Defesa na América Latina - Organização e Regulações de Defesa”, 13. Madrid: Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado, 2008.
- Vommaro, Pablo. *Juventudes y políticas en la Argentina y en América Latina: tendencias, conflictos y desafíos*, Buenos Aires: Grupo Editor Universitario, 75-79.
- Vommaro, Pablo. “Youth and mobilizations in Latin America: 20 years of persistence and prominence”, em *Social, political, and religious movements in the modern Americas*, coord, Pablo A. Baisotti (New York: Routledge, 2022), 50-76.

HEMISFERIO no se hace responsable de las opiniones vertidas en los artículos publicados. Las opiniones, conclusiones y recomendaciones expresadas o que queden implicadas en sus distintos artículos son las de sus autores y no reflejan necesariamente la política o posición oficial ni del Colegio Interamericano de Defensa, ni de la Junta Interamericana de Defensa, ni de la Organización de Estados Americanos, ni la del país u organización representada por el autor.

HEMISFERIO se publica bajo una licencia de Creative Commons Attribution-Non Commercial 4.0 internacional (CC BY NC). Su contenido es de distribución gratuita, los usuarios pueden leer, descargar, copiar, distribuir, imprimir o crear un enlace que dirija a esta publicación. El derecho de utilizar este material no releva al usuario de la responsabilidad de otorgar el crédito correspondiente a los autores y a la publicación proveyendo una descripción bibliográfica completa del trabajo. Los usuarios deben notificar a los autores y a la editorial si intenta realizar algún cambio. El CID no cobra a los autores por someter sus artículos y tampoco cobra por la utilización de este material. Para más información sobre esta licencia puede visitar el sitio <http://creativecommons.org/licenses/by/4.0> o envíe una carta a Creative Commons PO Box 1866, Mountain View, CA 94042, USA.



Para más información, por favor, visite nuestra web: <https://iadc.edu/> o póngase en contacto con nosotros a través del correo electrónico: hemisferio@iadc.edu

Publicada en Washington, D.C. (EE.UU.). ISSN 2412-0707 (versión impresa); ISSN 2412-0715 (versión digital).

HEMISFERIO is not responsible for the opinions expressed by the authors of the articles published. The opinions, conclusions, and recommendations expressed or implied within the articles are those of the contributors and do not necessarily reflect the official policy or position of the Inter-American Defense College, the Inter-American Defense Board, the Organization of American States, or the country and sponsoring organization of the author.

HEMISFERIO is published under a Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International (CC BY NC) license. Its content is freely distributed; users may read, download, copy, distribute, print, or create a link to this publication. The right to use this material does not relieve the user of the responsibility to give proper credit to the authors and the publication by providing a complete bibliographic description of the work. The users must notify the authors and the publisher if they intend to make any changes. The IADC does not charge authors for submitting their papers and does not charge for the use of this material. For more information about this license, please visit <http://creativecommons.org/licenses/by/4.0> or send a letter to Creative Commons PO Box 1866, Mountain View, CA 94042, USA.



For further information, please visit our website: <https://iadc.edu/> or contact us at email hemisferio@iadc.edu Published in Washington D.C., USA. ISSN 2412-0707 (Print). ISSN 2412-0715 (Online).