

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

Capitán Marcio Borges FERREIRA¹

Recibido: 20 de abril de 2023; Aceptado: 19 de mayo de 2023

Marcio Borges Ferreira, "El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su relación con la integración y resiliencia del hemisferio occidental," *Hemisferio Revista del Colegio Interamericano de Defensa*, 9 (2023): 51-81. <https://doi.org/10.59848/24.1207.HV9n3>

Resumen

En el siglo XXI se aceleraron los cambios en el panorama de defensa y seguridad, principalmente por la interferencia de nuevas tecnologías y la diversificación de actores que influyen en el campo de acción en múltiples dominios. Estos cambios deben ser estudiados continuamente para mantener las estructuras y alianzas de defensa y seguridad actualizadas y capaces de enfrentar todas las acciones alternativas, con una preparación que las haga estar siempre un paso adelante de la estrategia contraria. Este artículo pretende identificar, a través de un análisis prospectivo, los desafíos y amenazas que enfrenta y enfrentará la Junta Interamericana de Defensa (JID) en el complejo panorama futuro de amenazas multidimensionales, multidominio y transnacionales. Adicionalmente, el documento busca oportunidades de cooperación internacional que puedan proporcionar a la JID herramientas y nuevos procedimientos para mejorar sus capacidades, estudiando otra alianza regional y compleja como la Unión Europea, mediante un enfoque de defensa y seguridad. Las acciones propuestas no sólo reforzarán la propia JID, sino que fortalecerán a la Organización de Estados Americanos (OEA) para alcanzar un papel pionero como alianza internacional comprometida con la equidad de

¹ El Capitán de Navío Marcio Borges Ferreira es Doctor en Oceanografía Física por la Universidad de Sao Paulo y graduado por la Academia Naval Brasileña. Actualmente, como Jefe de la División de Investigación del Colegio Interamericano de Defensa (CID) en Washington, D.C., coordina y lidera los siguientes Proyectos de Investigación: "Alianzas internacionales y su importancia para la seguridad marítima en altamar"; "Amenazas Híbridas en las Américas: Desafíos y Oportunidades para el Desarrollo y la Cooperación Interamericana" y "Disuasión Integrada en el Hemisferio Occidental". En su última comisión en la Marina de Brasil, se desempeñó como Asesor de la Oficina de Conocimiento del Dominio Marítimo en la Dirección General de Navegación y fue uno de los autores del libro "Economía Azul: vector para el desarrollo de Brasil". Recientemente ha publicado el artículo académico "Strengthening ZOPACAS: The Maritime Safety Roadmap for the South Atlantic". **ORCID:** <https://orcid.org/0000-0003-4922-9220>.

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

los pueblos y la defensa de la democracia, en un mundo real no polarizado y multilateralista.

Abstract

XXI Century speeded up the changes in the defense and security landscape, mainly by the interference of new technologies and the diversification of actors that influence the field of action in multiple domains. These changes must be studied and analyzed continuously to keep defense and security structures and alliances up to date and capable of facing all alternative actions, with a readiness that makes them always one step ahead of the opposing strategy. This article aims to identify, throughout a prospective analysis, the challenges and threats that are being addressed and will be faced by the Inter-American Defense Board (IADB) in the future's complex multi-dimensional, multi-domain, and transnational threats landscape. Additionally, the paper seeks for international cooperation opportunities that could provide IADB tools and new procedures to improve its capabilities, studying another regional and complex alliance such as the European Union, by a defense and security approach. The actions proposed not only will reinforce the own IADB but strengthen the Organization of American States (OAS) to reach a pioneering role as an international alliance committed to people's equity and the defense of democracy, in a real non-polarized, and multilaterals world.

Palabras claves: JID/OEA; Empoderamiento Integrado; Alianzas Internacionales; Seguridad Multidimensional; Multilateralismo

Keywords: IADB/OAS; Integrated Empowering; International Alliances; Multidimensional Security; Multilateralism.

Introducción

En los años desde que la OEA emitió su Declaración sobre la Seguridad en las Américas, el mundo ha cambiado demasiado. El Consejo Permanente de la Organización de Estados Americanos reconoció este cambio en junio de 2019 cuando hizo un llamado al Comité de Seguridad Hemisférica a “revisar la Declaración sobre seguridad en las Américas en vista de las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos; y a evaluar cuán aconsejable sería convocar una conferencia especial sobre la seguridad en 2021 para

seguir promoviendo la seguridad hemisférica", de acuerdo con la Resolución AG/RES. 2945 (XLIX-O/19) promulgada en la 4ª Reunión Plenaria, celebrada el 28 de junio de 2019.

A principios del siglo XXI, la globalización se presentaba como la solución a la pobreza, pues ofrecía oportunidades para todos los países en la cadena de producción de bienes y servicios. Mientras que el ataque contra las torres gemelas en 2001 llevó a los Estados Unidos (EE. UU.) a centrar sus esfuerzos en el terrorismo, América Latina percibió la promesa de prosperidad. Las herramientas tecnológicas disponibles eran escasas y poco accesibles. La información para el público era limitada, con apenas un 5% de la población mundial con acceso al internet, pero las economías equilibradas y los grandes presupuestos, procedentes de los altos precios de las materias primas en el mercado internacional, presentaban escenarios propicios para mejorar la educación y reducir la desigualdad a través de programas de inclusión social. Este paraíso de oportunidades en América Latina duró los primeros años del nuevo siglo hasta que comenzó a decaer con la crisis económica de 2008.

Después de 2010, las economías del mundo occidental comenzaron a recuperarse lentamente. En contraste, el producto nacional bruto de China creció en un 10.3% a lo largo de 2009.² La Muerte de Osama Bin Laden en 2011 marcó el inicio de la retirada de Estados Unidos de Afganistán, y representó una tendencia favorable en la lucha contra el terrorismo. Sin embargo, algunos presupuestos latinoamericanos se vieron comprometidos al mismo tiempo, con un incumplimiento de buenas prácticas económicas establecidas durante los últimos años del siglo XX, y algunas economías sufrieron por corrupción, incluso a los más altos niveles de gobierno.

Los programas de inclusión social ayudaron a los pobres a sobrevivir, sin embargo, las condiciones de vida permanecieron más o menos iguales. Según la publicación de las Naciones Unidas "Agenda 2030",³ en América Latina y el Caribe en el año 2020, por término medio, las ciudades proveyeron agua potable a solo al 75% de su población y saneamiento básico a menos de un 35% de ella. Tras 20 años de apoyo

² Fondo Monetario Internacional, "Global Prospects and Policies", (abril 2011): 20, Consultado el 20 de abril de 2023, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2016/12/31/Tensions-from-the-Two-Speed-Recovery-Unemployment-Commodities-and-Capital-Flows>

³ Naciones Unidas, "2030 Agenda in Latin America and the Caribbean, Regional Knowledge management platform", consultado el 20 de abril de 2023, <https://agenda2030lac.org/en/sdg/6-clean-water-and-sanitation>

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

económico, muchos que siguen viviendo en la pobreza siguen dependiendo de programas sociales promovidos por el gobierno.

Los datos del Banco Mundial⁴ indican que el número de personas conectadas al internet alcanzó un 60% de la población mundial en 2020, y un 74% de los habitantes de la América Latina y del Caribe tenía acceso al internet. Sin embargo, los bajos niveles de educación y salud en algunos países latinoamericanos evitaron que muchas personas se beneficiasen del acceso al internet. Por otro lado, la pandemia de COVID-19 profundizó una crisis económica preexistente en algunas economías latinoamericanas frágiles. Las acciones para evitar el contagio del COVID-19 se vieron apoyadas ampliamente por las Fuerzas Armadas,⁵ sin embargo, las economías menos desarrolladas con frecuencia carecían de la capacidad de recuperación a largo plazo, lo que llevó a un aumento de la pobreza.

A la vez que se daba una crisis del presupuesto, los países con frecuencia consideraron necesario reorientar fondos ya limitados al cuidado sanitario, reduciendo incluso más los fondos disponibles para la defensa y seguridad. De esta manera, los países no solo pusieron en peligro la salud pública, sino que también se redujo la seguridad multidimensional que se abordó en la *Declaración sobre Seguridad en las Américas*.⁶ A pesar de déficits presupuestarios y amenazas de una pandemia, los avances en la tecnología han aportado no solo nuevos desafíos sino también oportunidades de mejora en la defensa y seguridad.

La Junta Interamericana de Defensa celebró su 80 aniversario en 2022, al igual que el Colegio Interamericano de Defensa (CID) por su 60 aniversario. De hecho, estas fechas históricas brindan una ocasión apropiada para reflexionar sobre la evolución de la JID y los inmensos retos que tiene por delante en un mundo en constante cambio.

Evolución de la JID

⁴ Datos del Banco Mundial (personas que usan internet, % de población), consultado el 20 de abril de 2023, <https://data.worldbank.org/indicator/IT.NET.USER.ZS>

⁵ Adriano Anselmo, Marcio; Borges Ferreira, Marcio and Hamilton Mark, “COVID-19 Impact on Multidimensional Security in the Western Hemisphere”, *Hemisferio*, Vol. 8. (2022), ISSN 2412-0715: 30 – 48

⁶ Organización de Estados Americanos (OEA), Declaración de seguridad de las Américas, OAS/Ser.K/XXXVIII, CES/dec.1/03 rev. 1, 28 de octubre de 2003, Consultado el 10 de octubre de 2022, https://www.oas.org/36ag/espanol/doc_referencia/DeclaracionMexico_Seguridad.pdf

Para comprender los futuros roles y responsabilidades de la JID es necesario apreciar la evolución de la JID hasta su estado actual. Esta evolución se entiende mejor en términos de tres periodos en la historia de la organización.

El primer periodo va desde la creación de la JID en 1942 hasta el final de la Guerra Fría en 1991; el segundo, de 1992 a 2006, cuando la JID se reestructuró para hacer frente a nuevas amenazas no militares, y el tercero, cuando la JID abordó catástrofes naturales, una pandemia y otros problemas desde 2006 hasta la actualidad.

En sus comienzos, la misión de la JID era estudiar y sugerir cuestiones de defensa para el continente, que iban desde la amenaza que representaban las potencias del Eje durante la Segunda Guerra Mundial hasta las exigencias de un orden mundial bipolar durante la Guerra Fría. Este periodo fue testigo de una serie de acciones y respuestas por parte de un bloque liderado por Estados Unidos en el hemisferio occidental frente al otro bloque liderado por la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas en el oriental.

1942 – 1991: De la Segunda Guerra Mundial a la Guerra Fría

Durante las dos primeras décadas, comprendidas entre 1942 y 1962, las cuestiones de seguridad y defensa fueron de carácter administrativo y técnico, estableciéndose el contexto y enmarcándose las funciones y tareas que conformaron la JID, con el fin de proporcionar la base jurídica para su constitución y permanencia. Las conferencias iniciales determinaron el nombre y la misión de la organización, así como su estructura y finalidad. Especialmente influyente fue la 146ª Sesión de diciembre de 1948, en la que se establecieron la misión y la organización general de la siguiente manera:

Misión de la JID: Actuar como órgano de preparación para la legítima defensa colectiva del Continente Americano contra la agresión, y desempeñar, además de sus funciones consultivas, las de la misma naturaleza que le delegue el Comité Consultivo de Defensa hasta el momento en que los gobiernos americanos, por mayoría de dos tercios, resuelvan dar por terminada su labor.

Organización General de la JID: La Junta estará integrada por los siguientes órganos: La Presidencia; el Consejo de Delegados, que será el órgano de gobierno; el Estado Mayor, que será el órgano técnico de trabajo; y la Secretaría.

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

Durante el periodo que siguió a la Segunda Guerra Mundial, Estados Unidos buscó una respuesta hemisférica común a la expansión del comunismo. El Presidente Harry Truman anunció al Congreso el 12 de marzo de 1947 lo que se conoció como la Doctrina Truman, prometiendo ayuda económica y militar a cualquier país que resistiera la amenaza comunista. Ese mismo año, la OEA estableció el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) e introdujo la doctrina de la defensa hemisférica, según la cual los miembros del tratado acordaban tratar un ataque contra uno como un ataque contra todos

En la década de 1960, la JID recibió disposiciones de la OEA en el plano estratégico-operativo, destacando la elaboración de Estudios de Inteligencia Estratégica Regionales y Subregionales. Las experiencias y lecciones aprendidas en las guerras de Corea y Vietnam, transmitidas por los líderes y comandantes operativos al Consejo de Delegados de la Junta, contribuyeron a la reformulación de estrategias, planes y tácticas basadas en una doctrina compartida.

El 6 de mayo de 1965, la OEA, reunida en Washington, D.C., aprobó la resolución por la que decidía enviar una Fuerza Interamericana de Paz (FIP) a la República Dominicana. La misión de la FIP era cooperar en el restablecimiento de la normalidad; mantener la seguridad de sus habitantes y la inviolabilidad de los derechos humanos; y establecer un ambiente de paz y conciliación que permitiera el funcionamiento de las instituciones democráticas. La FIP estaba compuesta por 22.000 soldados estadounidenses, 250 soldados hondureños, 164 soldados nicaragüenses, 25 policías costarricenses, 1.250 brasileños y 286 paraguayos. Además de restablecer el orden, la FIP llevó a cabo labores de acción cívica, como asistencia médica, auxilio en desastres naturales, ayuda para construir y reparar carreteras y puentes, suministro de agua entre otras.

El final de la Guerra Fría dio lugar a una nueva misión y visión para la Junta. Para colaborar con el acatamiento de la Carta de la OEA, la Junta prestó asesoramiento a sus programas, promoviendo la paz y la seguridad en el hemisferio, fomentando la confianza entre las partes mediante vínculos de cooperación militar, fortaleciendo las relaciones

cívico-militares y supervisando el programa académico de nivel superior sobre estudios de seguridad y defensa en el Colegio Interamericano de Defensa.⁷

Uno de los grandes acontecimientos impulsados por la OEA fue el Compromiso de Santiago de Chile en Defensa de la Democracia en 1991.⁸ Este compromiso se unió a la Resolución 1080, la cual menciona que el Consejo Permanente de la OEA debe ser reunido en caso de que se interrumpa cualquier proceso democrático en alguno de los Estados Miembros.⁹

1992 – 2006: Hacer Frente a Amenazas no Militares

En 1995 se creó la Comisión de Seguridad Hemisférica (CSH) para analizar el impacto de las nuevas amenazas, definir cuáles eran comunes y describir cómo lograr mecanismos de cooperación para hacerles frente.

De hecho, el TIAR fue invocado en numerosas ocasiones durante los años cincuenta y sesenta, sobre todo en apoyo del bloqueo naval estadounidense durante la Crisis de los Misiles de Cuba. En 2001, Estados Unidos lo invocó tras los atentados del 11 de septiembre. A pesar de la importancia del tratado en estos momentos históricos, el apoyo hemisférico al tratado ha sido desigual. En años posteriores, algunos gobiernos de izquierda denunciaron y se retiraron del tratado. De hecho, la propuesta de revisión y actualización del TIAR presentada en 1975 aún no ha conseguido las firmas necesarias para entrar en vigor, lo que revela la ausencia de consenso en América Latina para hacer cumplir el tratado.

Esta aparente falta de eficacia del TIAR reforzó el trabajo de la CSH que tuvo especial relevancia y participó en el seguimiento de los temas de la Conferencia Especial sobre Seguridad celebrada en México en 2003.

Los 34 Estados Miembros de la OEA participaron en esta Conferencia, en la que se presentó el análisis de la Comisión de Seguridad Hemisférica. La Conferencia abordó temas relacionados con las medidas de fomento de la confianza y la seguridad, así como

⁷ OEA, “Carta de la Organización de los Estados Americanos”, consultado el 20 de abril de 2023, https://www.oas.org/es/sla/ddi/tratados_multilaterales_interamericanos_A-41_carta_OEA.asp

⁸ OEA, “Nuestra Historia”, consultado el 22 de marzo de 2023, https://www.oas.org/es/acerca/nuestra_historia.asp

⁹ OEA, “AG/RES: 1080 (XXI-O/91) Democracia Representativa”, consultado el 15 de abril de 2023, <https://www.oas.org/juridico/spanish/res-1080.htm>

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

el significado, alcance y proyección de los conceptos de seguridad internacional en el Hemisferio. Este trabajo condujo a la promulgación de la Declaración de la OEA sobre Seguridad en las Américas el 28 de octubre de 2003.

Esta Declaración constituyó la primera aproximación para hacer frente a las nuevas amenazas, más allá del enfoque clásico de Clausewitz sobre la guerra.¹⁰ Esta declaración presentaba el concepto de seguridad multidimensional y describía desde un punto de vista más amplio la preocupación por las posibilidades y los problemas reales que amenazan la estabilidad, la soberanía y la seguridad.

La declaración fue firmada por 34 países, y muchos de sus aspectos siguen siendo actuales, incluso después de 19 años de intensos y diversos disturbios, profundos cambios sociales y tecnológicos, y una grave crisis epidemiológica a escala mundial. En el Artículo 4 (m), la declaración enumera amenazas y desafíos, presentando claramente un nuevo espectro con amenazas híbridas y otras que podrían comprometer el futuro de los pueblos latinoamericanos.

Así, el concepto de seguridad multidimensional hace hincapié en que algunas amenazas comienzan con problemas ordinarios y cotidianos causados por alguna carencia de recursos sociales y de infraestructuras. Tratar estos problemas antes de que se conviertan en graves amenazas requiere un amplio proceso de toma de decisiones que vea más allá de los límites tradicionales de los asuntos de defensa y seguridad.

2006 – Presente: Perfeccionamiento de las Funciones y Misiones

El 15 de marzo de 2006, durante el Trigésimo Segundo Período Extraordinario de Sesiones, la Asamblea General de la OEA, a través de la Resolución AG/RES.1 (XXXII-E/06), aprobó el Estatuto de la JID, modificando su estructura organizativa en tres partes: el Consejo de Delegados, la Secretaría General y el Colegio Interamericano de Defensa.

Esta nueva estructura pretendía conferir un mayor dinamismo a la JID a través de una gobernanza matricial. Desde esa fecha, la JID ha participado más activamente en cuestiones de seguridad y desarrollo hemisférico y ha desarrollado nuevas capacidades

¹⁰ Maude C.B., “On War by Carl von Clausewitz,” traducida por Coronel J.J. Graham como “On War, General Carl Von Clausewitz,” (1874 1st. edición de esta traducción), consultado el 20 de abril de 2023, <https://www.fulltextarchive.com/pdfs/On-War.pdf>

para hacer frente a los retos actuales de la seguridad internacional, estableciendo ejes fundamentales de actuación:

- Servicios Técnicos de Asesoramiento para el Desminado Humanitario;
- Medidas de Fomento de la Confianza y la Seguridad (MFCS) y Gestión de Armas;
- Apoyo activo en caso de Desastres Naturales; y
- Desarrollo de estudios relacionados con las nuevas amenazas y conceptos de seguridad para cumplir con los mandatos de la Asamblea General de la OEA de 2003 celebrada en México.

En contraste con la demostración de las preocupaciones de la OEA en materia de defensa y seguridad expuestas en la Declaración sobre Seguridad en las Américas (OEA 2003) y el desarrollo innovador del concepto de seguridad multidimensional, el presupuesto asignado a la JID se redujo gradualmente desde 2003. En 2005, el presupuesto de la JID ascendía a 1.5 millones de dólares americanos. Dieciséis años después y sin aplicar ninguna corrección por inflación, el presupuesto de la JID para 2021 era un 40% menor, alcanzando sólo los 0.9 millones de dólares americanos.

Esta gran reducción continuada afecta directamente a las operaciones de la JID, alcanzando niveles que no sólo impiden realizar inversiones para mejorar la eficacia de la misión, sino que también disminuyen las capacidades para mantener los programas existentes. A pesar de la falta de los recursos financieros mínimos necesarios, el trabajo conjunto de la Secretaría General de la JID y el CID proporcionó recientemente un buen ejemplo de acción concreta durante el Entrenamiento Virtual en la Plataforma de Simulación ICONS del Ejercicio MECODEX 2022.¹¹

Este ejercicio fue diseñado para validar el Mecanismo de Cooperación en Desastres (MECODE), capacitando al personal de la Junta Interamericana de Defensa, así como a los Puntos de Contacto de los países participantes en la Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas, a través de la asignación de personas en posiciones operativas, para el manejo de eventos de desastre en un ambiente de simulación, como se muestra en la Figura 1.

¹¹ Comunicación Institucional, “Ejercicio MECODEX 2022,” Junta Interamericana de Defensa, consultado el 20 de abril de 2023, <https://www.jid.org/?p=32745>



Figura 1: Personal de la JID durante el ejercicio MECODEX 2022.
(Fuente: <https://www.jid.org/ejercicio-mecodex-2022/>)

Durante el ejercicio, muchos de los países presentes activaron efectivamente sus estructuras y organizaciones involucradas en la gestión de emergencias y desastres complejos, proporcionando una retroalimentación real capaz de apoyar mejoras en los procesos y evaluar necesidades en muchas áreas, tales como comunicaciones, descripción de recursos disponibles, ciberseguridad, mecanismos de coordinación, e implementar la estructura interamericana de preparación para la asistencia recíproca.

Ejercicios exitosos como ese muestran el papel vital de una sana interacción entre las agencias civiles y militares y diferentes países que enfrentan emergencias complejas y desastres naturales.

Experiencia de la Unión Europea

A pesar de diferencias económicas y culturales entre Europa y el continente americano, el establecimiento de una alianza capaz de reunir a 27 países que, entre otros desafíos importantes y rivalidades históricas reunió a 24 lenguas maternas diferentes en el mismo parlamento presenta una gran oportunidad de aprendizaje sobre temas de diplomacia y cooperación.

La experiencia de la Unión Europea es emblemática porque, en el momento de su creación, los países europeos, incluso los vencedores, estuvieron completamente

devastados por la Segunda Guerra Mundial. La búsqueda común de la paz fomentó la necesidad de una declaración que aunaría esfuerzos para reconstruir las naciones y garantizar la estabilidad y el compromiso de no agresión dentro de Europa.

El punto de partida para la Unión Europea fue el Tratado de Roma en 1957,¹² pero solo las acciones efectivas más allá de las afirmaciones fueron capaces de establecer y fortalecer una alianza multinacional tan compleja, incluso durante el período de la Guerra Fría, y evitar la influencia de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).

El siglo XXI presentó nuevos desafíos alrededor del mundo, al igual que en Europa, y motivó esfuerzos recientes de defensa y seguridad con el fin de abordar nuevas amenazas de orígenes diversos. La crisis de los Balcanes llevó a la Unión Europea a establecer su Estrategia de Seguridad Europea (ESS, por sus siglas en inglés) en diciembre de 2003 con el fin de gestionar la crisis y apoyar la primera misión de paz ese mismo año en Macedonia.¹³ Sven Biscop explica en el Manual sobre la Política Común de Seguridad y Defensa (CSDP, por sus siglas en inglés) de la Unión Europea (UE),¹⁴ el importante papel de la ESS como documento precursor sobre temas de seguridad y defensa:

“Sin duda, la ESS funcionó como narrativa. En 2003, muchos esperaban que la ESS quedara rápidamente en el olvido – guardada en alguna gaveta cuya llave tendría la OTAN. De hecho, sucedió lo contrario: las decisiones de política extranjera de la Unión Europea continuaron a referirse a la ESS como el marco general, y la UE y oficiales nacionales siguieron refiriéndose a ella cuando explicaron el papel de Europa en el mundo, pues lo expresa de manera clara y concisa. Eso es importante, porque en una organización tan disparate como la

¹² European Union, “Treaty establishing the European Economic Community and Related Instruments (EEC Treaty) March 25th, 1957”, Consultado el 18 de octubre de 2022, https://ec.europa.eu/archives/emu_history/documents/treaties/rometreaty2.pdf

¹³ López de La Torre Lucha, Julia (2018). La Agencia Europea De Defensa Como Plataforma Para El Progreso De La Política Común De Seguridad Y Defensa. *Grupo de Estudios sobre Seguridad Internacional (GESI) – Análisis GESI*, 20 de marzo de 2018. Consultado el 20 de octubre de 2022. <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/la-agencia-europea-de-defensa-como-plataforma-para-el-progreso-de-la-pol%C3%ADtica-com%C3%BAAn-de>

¹⁴ European Union External Action, Handbook On Csdp - The Common Security And Defence Policy Of The European Union. Volumen I, 3rd ed. Editado por Jochen Rehl. ISBN 978-92-95201-04-0. DOI: 10.2855/764888. Consultado el 21 de octubre de 2022, https://eeas.europa.eu/sites/default/files/handbook_on_csdp_-_3rd_edition_-_jochen_rehl_federica_mogherini.pdf

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

UE, que está compuesta de veintiocho Estados Miembros, cada uno con su propia cultura estratégica, se deben reforzar los elementos comunes una y otra vez.”

Además, el autor añade que:

“Sin embargo, la ESS tenía poco que decir sobre los medios, aparte de un reconocimiento general de que especialmente en el campo militar se necesitaban más recursos, o incluso más importante, los objetivos. La ESS codificaba cómo hacer las cosas, pero no le decía realmente a Europa qué hacer primero.”

Más tarde, sin contar con un gran entusiasmo del Consejo Europeo, en otoño de 2007 el Presidente Francés Nicolas Sarkozy y el Primer Ministro Sueco Carl Bildt pusieron la revisión de la ESS en la agenda como un objetivo para las siguientes Presidencias.¹⁵

Al concluir este proceso de revisión el 1º de diciembre de 2009, el tratado de Lisboa entró en vigor y estableció la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD), una evolución de la ESS que no buscaba reemplazar sino reforzarla.¹⁶ Este tratado también estableció el puesto de Alto Representante de la Unión para los Asuntos Exteriores y la Política de Seguridad, fusionando los dos puestos de Alto Representante de la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) y el Comisionado de Relaciones Exteriores. Les dio un papel importante a los temas de seguridad y defensa a través de su relación con la diplomacia, las relaciones externas y la asistencia mutua, para apoyar la implementación de las disposiciones posteriormente consagradas en la versión consolidada del Tratado de la Unión Europea (TUE)¹⁷ firmado en 2012.

Posteriormente, la Alta Representante de la PESC Federica Mogherini presentó la Estrategia Global de la Unión Europea sobre la Política Exterior y de Seguridad (EGEU) ante el Consejo Europeo el 28 de junio de 2016, y subrayó cinco prioridades para la UE:

¹⁵ European Union External Action, handbook On Csdp - The Common Security And Defence Policy Of The European Union.

¹⁶ European Union External Action.

¹⁷ European Union, Consolidated Version of the Treaty on European Union, Official Journal of the European Union October 26th, 2012. C326/13 – 45, accessed October 21st, 2022, https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2bf140bf-a3f8-4ab2-b506-fd71826e6da6.0023.02/DOC_1&format=PDF

- (1) la seguridad de la UE en sí;
- (2) la vecindad;
- (3) cómo lidiar con la guerra y las crisis;
- (4) órdenes regionales estables alrededor del mundo; y
- (5) gobernanza global efectiva.

La quinta prioridad está especialmente vinculada con las Américas, pues debido a su papel importante en el multilateralismo efectivo mencionado por la ESS y subrayado por la Alta Representante cuando dijo que la EGEU se propone, ambiciosamente "*a transformar y no solo preservar el sistema existente*", lo cual sin duda será necesario para evitar "*el surgimiento de agrupaciones alternativas en detrimento de todos*". Por ejemplo, dijo que "*un programa ambicioso sobre libre comercio (previando Tratados de Libre Comercio con EE. UU. , Japón, Mercosur, India, ASEAN, y otros) y sobre la libertad de los bienes comunes globales podría pregonar una iniciativa diplomática creativa – y un uso más estratégico de la política comercial de la UE, lo cual debería estar tan integrado en la estrategia general como lo está en Estados Unidos.*"¹⁸

Esta prioridad busca un verdadero multilateralismo para evitar polarizar al mundo de nuevo, ahora entre EE. UU. y China, contribuyendo al resurgimiento de una Guerra Fría. Desde 2003 la Unión Europea ha llevado a cabo más de 30 misiones de paz. En 2022 había 18 misiones en curso, 7 militares y 11 civiles, la mayoría de ellas en acción fuera de Europa, como muestra la Figura 2. De hecho, esas misiones atribuyen su importancia a la consolidación de la Unión Europea más allá de una alianza continental y como una organización internacional reconocida alrededor del mundo.

Internamente, la política aduanera asociada con sistemas de control fronterizo eficientes demostró resultados sobresalientes en 2016, con 299 toneladas de drogas, 4.6 billones de cigarrillos ilegales, 6,256 armas de fuego, 1 millón de municiones, 1,520 explosivos, y 41 millón de artículos falsificados incautados¹⁹.

¹⁸ European Union External Action, handbook On Csdp - The Common Security And Defence Policy Of The European Union.

¹⁹ Comisión Europea, "50 years of the EU Customs Union," consultado el 20 de abril de 2023, https://ec.europa.eu/taxation_customs/50-years-eu-customs-union_en

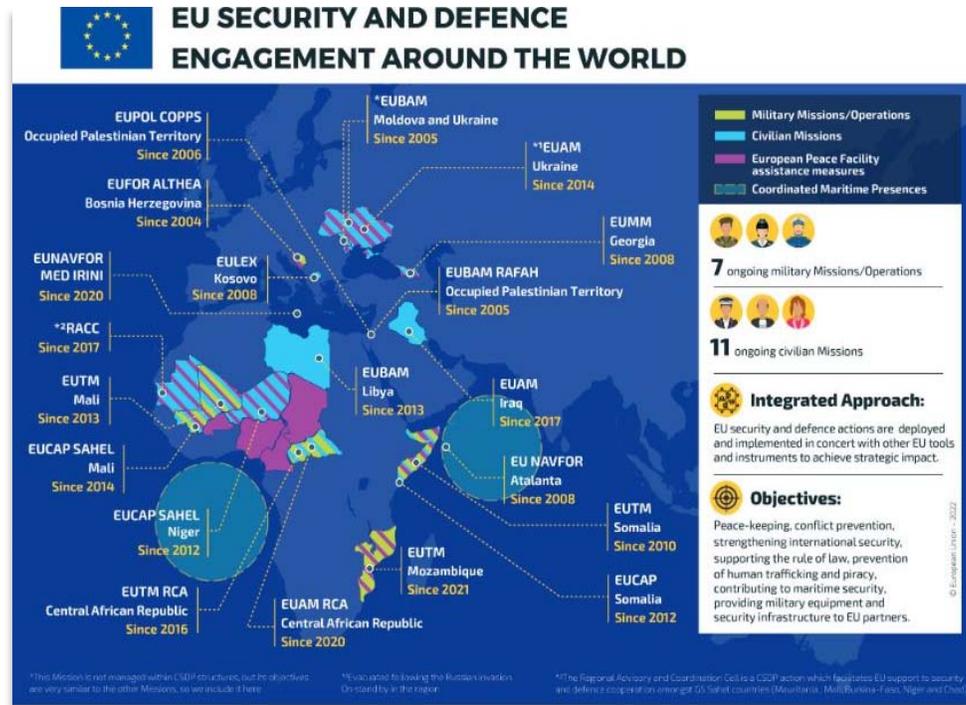


Figure 2: Misiones y Operaciones en curso de la PCSD de la Unión Europea en 2022.
(Fuente: <https://esdc.europa.eu/working-group-on-csdp-missions-and-operations-training-wg-mot/>)

A pesar de los intensos flujos de personas y productos dentro de Europa que crecen cada año debido a la unión aduanera, los sistemas integrados muestran una alta capacidad de detección y control, así como la capacidad de reaccionar de manera oportuna mediante el uso de imágenes de satélite dentro y fuera de sus límites jurisdiccionales, radares, operaciones de campo y puesta en común de información entre los centros de control instalados en diferentes países europeos. Este Sistema, conocido como EUROSUR (Sistema Europeo de Vigilancia Fronteriza), no solo brinda información para apoyar un gran control fronterizo y misiones de la PCSD, sino que también le ayuda a la Unión Europea garantizar la Vida en altamar al darle seguimiento a muchos pequeños buques utilizados para la migración, como se puede ver en la Figura 3.



Figura 3: A la izquierda se ven imágenes de radar obtenidas por satélite utilizadas para monitorear pequeños buques en altamar. A la derecha, la Policía Estatal, los Carabinieri, la Guardia Costera, la Guardia di Finanza, la Marina y Aduanas trabajan lado a lado en el Centro de coordinación nacional italiano. (Fuente: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52018DC0632>)

De la misma manera, el Sistema permite que la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas (FRONTEX) detecte operaciones ilegales en altamar y lucha contra los delitos transfronterizos, tal y como se puede ver en la Figura 4. Esto contribuye a la mejora de capacidades de reacción en los Estados Miembros. En julio de 2017, por ejemplo, los Servicios de Fusión de EUROSUR contribuyeron a la interceptación del buque de carga Falkvag. Este buque se detectó con un active aéreo y sus movimientos los monitoreó FRONTEX. Toda la información recolectada se transmitió al Centro de coordinación nacional español. Se incautaron seis contenedores de cigarrillos contrabandeados y los medios de comunicación españoles hablaron de “*la mayor cantidad incautada en la historia de las aduanas españolas*”.

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

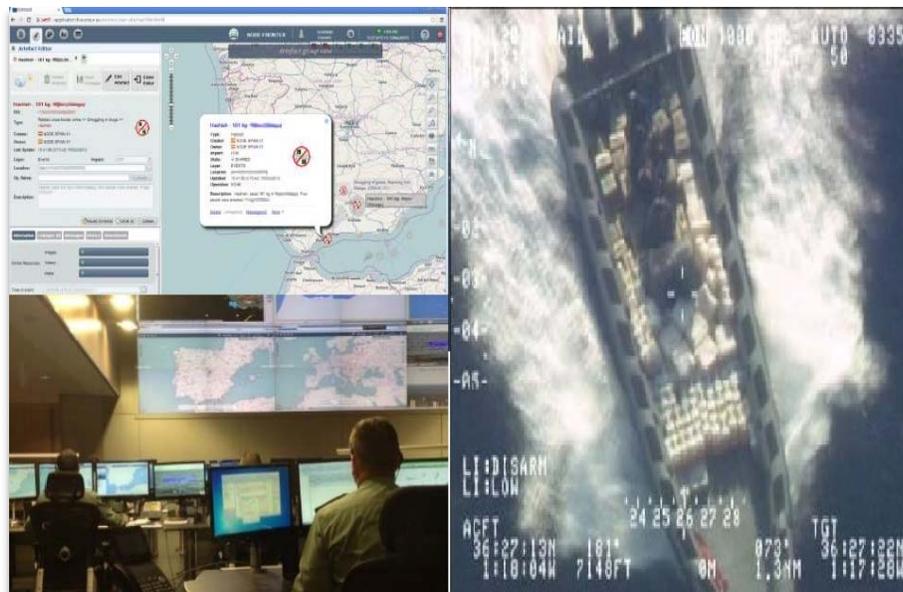


Figura 4: El Centro de coordinación nacional español (a la izquierda) reporta en EUROSUR la interceptación de un buque rápido con contrabando (a la derecha).
(Fuente: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52018DC0632>)

Es importante subrayar que FRONTEX busca mejorar las herramientas de control y está abierta a establecer la cooperación internacional, sobre todo con el hemisferio occidental, con el fin de detectar delitos transnacionales tales como el tráfico de drogas. La Estrategia de Cooperación Internacional de FRONTEX 2021–2023²⁰ señala que la propia naturaleza de la gestión de fronteras significa la interconectividad mundial, y la seguridad de las fronteras externas de la UE está estrechamente vinculada con la eficacia de la gestión de fronteras y migración fuera de la UE. Al abordar Latinoamérica de manera específica, el documento²¹ menciona que la conectividad entre Europa y Latinoamérica se facilita por el hecho de que la mayoría de los países latinoamericanos gozan de una dispensa de visa para que sus ciudadanos entren a cualquier país miembro de la Zona Schengen con fines de turismo y negocio debido a profundas relaciones culturales y comerciales establecidas a lo largo de la historia.

Al comprender que las preocupaciones de la Unión Europea en relación con los temas de seguridad y defensa son inevitables, su presupuesto se aplica a sistemas de

²⁰ European Border and Coast Guard Agency, FRONTEX – International Cooperation Strategy 2021–2023, Warsaw, Poland. February, 2021, consultado el 23 de octubre de 2022, https://frontex.europa.eu/assets/Key_Documents/Internation_Cooperation_Strategy/Frontex_International_Cooperation_Strategy_2021-23.pdf

²¹ European Border and Coast Guard Agency

vigilancia y control fronterizo. Por ejemplo, FRONTEX comenzó sus operaciones en 2005 con un presupuesto de 6 millones de dólares americanos. En 2021, el presupuesto de FRONTEX alcanzó los 618 millones de dólares americanos, un 64% más que su presupuesto de 2019, con 202 millones aplicados a gastos de personal y administrativos. En el mismo periodo, la JID sufrió una reducción presupuestaria del 40%, mientras que las inversiones de FRONTEX fueron 100 veces superiores a las de 2005.

Otra iniciativa de la Unión Europea sobre los temas de seguridad y defensa directamente relacionado con algunas amenazas mencionadas previamente en la Declaración de la OEA en 2003 es el trabajo conjunto de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y el Centro Europeo de Excelencia para Contrarrestar las Amenazas Híbridas (conocido como Centro de Excelencia o Hybrid CoE)²². Establecido por la OTAN el 2 de octubre de 2017, este centro tiene la participación de expertos de 31 países y un presupuesto de 3.6 millones de euros (alrededor de 4.1 millones de dólares americanos). También hay una plataforma de debate entre la Unión Europea y la OTAN, lo que brinda un foro amplio con la participación de instituciones civiles y militares (así como públicas y privadas) para desarrollar estudios estratégicos, la formación de personal y los ejercicios conjuntos.

Con el objetivo de aumentar la operación conjunta en materia de amenazas híbridas, con un especial énfasis en contrarrestar los ciberataques, el Hybrid CoE realiza el proyecto de análisis e investigación llamado “Empoderar una red paneuropea para contrarrestar las amenazas híbridas” (EU HYBNET), fundado por el programa Horizon 2020 de la Comisión Europea. El EU-HYBNET ²³ aborda cuatro temas clave, como se puede ver en la Figura 5, con el fin de empoderar a su red a luchar contra las amenazas híbridas al diseminar el conocimiento y facilitar la cooperación entre la industria, los profesionales y el mundo académico, y al brindar soluciones avanzadas de colaboración de redes y proveer recomendaciones de formación, estandarización e industrialización de innovaciones de punta.

²² The European Centre of Excellence for Countering Hybrid Threats, “What is Hybrid CoE”, consultado el 20 de abril de 2023, <https://www.hybridcoe.fi/who-what-and-how/>

²³ A Pan-European Network to Counter Hybrid Threats, “theProject will address 4 themes”, consultado el 20 de abril de 2023, <https://euhybnet.eu/>



Figura 5: Los cuatro temas clave de EU-HYBNET brindan una oportunidad de centrarse en todos los ámbitos de amenazas híbridas. (Fuente: <https://euhybnet.eu/>)

Las amenazas híbridas son el desafío más grande del siglo XXI para la seguridad y defensa, no solo en Europa sino alrededor de todo el mundo. En los países más vulnerables, estas amenazas se ven ampliadas debido a la falta de estructura y tecnología capaz de detectar, afrontar y mitigar sus efectos sin apoyo externo, sobre todo cuando sus orígenes están bajo influencia internacional. Por lo tanto, solo una amplia cooperación internacional puede afrontar estas amenazas comunes tanto en Europa como en el hemisferio occidental.

La agresión militar de Rusia contra Ucrania mostró el impacto de los conflictos regionales en regiones alejadas de su origen y puso de relieve la peligrosa fusión de las operaciones bélicas convencionales con las amenazas híbridas, que potencian y amplifican los conflictos armados y sus repercusiones en la sociedad.

Basándose en esta experiencia reciente, recordando el pasado y mirando hacia el futuro, la Comisión de Asuntos Exteriores de la Unión Europea (UE) recomendó al Consejo Europeo que pusiera en marcha acciones para reforzar el sector de la base tecnológica e industrial de la defensa de la UE con el objetivo de reducir la dependencia estratégica de otros países fuera de Europa y dotar a la UE de infraestructuras y

tecnologías propias que le permitan aumentar la disuasión convencional frente a cualquier tipo de adversario potencial en el futuro.²⁴

Retos antiguos y amenazas renovadas

El 28 de julio de 2022, la Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas promulgó la Declaración de Brasilia que estableció en sus puntos 5 y 22 que el concepto de Disuasión Integrada será referido a la JID para estudios adicionales, según lo recomendado por el grupo de trabajo liderado por la delegación estadounidense, y que el tema sea sometido a la OEA para un estudio más detallado de la propuesta a través de la JID.

Sin embargo, los países del Hemisferio Occidental primero necesitan estudiar con precisión las amenazas dentro del complejo escenario de defensa y seguridad de la región, donde la mayoría de los países no pueden o no tienen las condiciones políticas, diplomáticas y económicas para dirigir sus esfuerzos a disuadir a un país, organización o grupo extranjero específico, pero necesitan urgentemente fortalecer la infraestructura de sus Estados para ser más resilientes e independientes en el futuro.

Por lo tanto, la comprensión de las amenazas y los factores que inciden en la planificación estratégica de las acciones de defensa y seguridad necesitan ser evaluados constantemente a través de mecanismos capaces de permitir una cierta previsibilidad de los escenarios futuros, incluso con todas las incertidumbres provocadas por el intenso cambio que estamos experimentando en el siglo XXI. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (UN DESA, por sus siglas en inglés) ha pronosticado que la población mundial, actualmente de 7.7 billones de habitantes, alcanzará los 9.7 billones en 2050.²⁵ Además, según el estudio del UN DESA, ese aumento se distribuirá de forma desigual. Sólo unos 6 millones (aproximadamente la población de Río de Janeiro) de ese aumento de casi 2 billones de personas vivirán en las

²⁴ European Commission for Foreign Affairs and Security Policy, Joint Communication to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of The Regions on the Defence Investment Gaps Analysis and Way Forward, Brussels, Belgium, May 18th, 2022. Consultado el 22 de noviembre de 2022, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/join_2022_24_2_en_act_part1_v3_1.pdf

²⁵ United Nations Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2022). World Population Prospects 2022: Summary of Results. UN DESA/POP/2022/TR/NO. 3, New York, USA, accessed November 24th, 2021, https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/wpp2022_summary_of_results.pdf

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

partes más desarrolladas del mundo, como Europa, Norteamérica, Australia, Nueva Zelanda y Japón.

Este crecimiento desequilibrado desestabilizará la paz en todo el mundo al impulsar la migración y acercar el problema de la pobreza a la mayoría de los países desarrollados, no sólo en Europa. El flujo migratorio dentro del continente americano se verá impulsado por la escasez de alimentos y la reducción de las oportunidades de trabajo, lo que traerá más desafíos a algunas economías que ya atraviesan dificultades.

La séptima edición del Informe sobre Tendencias Mundiales del Consejo Nacional de Inteligencia de EE.UU.²⁶ publicado en 2021 destaca la seguridad alimentaria comprometida y el aumento de la pobreza como los principales motores de la desestabilización y los conflictos internos en los países durante los próximos 20 años, debido principalmente a la contaminación ambiental y la sobrepesca, unidas al calentamiento y la acidificación de los océanos. Así, las naciones vulnerables desde el punto de vista medioambiental que ya tienen dificultades para alimentar a su población experimentarán grandes flujos migratorios hacia otras naciones, lo que podría dar lugar a crisis humanitarias más frecuentes.

Las catástrofes naturales y sus efectos provocarán emergencias complejas, siendo más frecuentes y graves debido al cambio climático. Los países americanos necesitarán una amplia cooperación y una coordinación eficaz con planes de acción bien preparados para hacer frente a las situaciones de emergencia. El cambio climático también afectará a las tierras agrícolas y a los recursos hídricos de la región, exacerbando probablemente la inseguridad alimentaria e hídrica de larga data y aumentando potencialmente las presiones políticas y económicas asociadas a la desigualdad de ingresos y al aumento de la agitación popular en América Latina.

En este contexto, la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (Pesca INDNR) aumenta la inseguridad alimentaria en Latinoamérica mediante la acción de buques con banderas extracontinentales en altamar, sobre todo en el Atlántico sur y el Pacífico.

²⁶ National Intelligence Council. Global Trends 2040, (March 2021), NIC 2021-02339, ISBN 978-1-929667-33-8, accessed November 24th, 2021, <https://www.dni.gov/index.php/global-trends-home>

La crisis económica desencadenada por la pandemia del COVID-19 mostró efectos nocivos que favorecen el aumento de la pesca INDNR y contribuyen a la inseguridad alimentaria. Las bajas tasas de crecimiento económico, principalmente en Sudamérica, donde el producto interior bruto medio previsto para 2020 era un 9,2% inferior al alcanzado en 2010, provocan un aumento de la oferta de mano de obra para actividades ilegales como la pesca INDNR, y una reducción de los presupuestos de defensa que compromete los esfuerzos para combatir las actividades ilegales, especialmente en el mar.²⁷

Además, los elevados costes y los esfuerzos logísticos hacen que la pesca INDNR en altamar no sea rentable,²⁸ y se fomentan otras actividades ilegales como la corrupción, el blanqueo de dinero, el fraude aduanero y fiscal, la esclavitud y la trata de personas, drogas y armas.

La pesca INDNR también desempeña un papel clave en el crecimiento de la piratería en África, como se menciona en un estudio de caso de piratería somalí²⁹ que describe cómo las "justificaciones" de la piratería alcanzaron su punto máximo en 2011. Muchos piratas, tales como los notorios Abshir Boyah y Mohamed Abdi Garaad, declararon que optaron por la piratería después de que los arrastreros extranjeros destruyeran sus medios de vida como pescadores a mediados de los años 90 y porque los vertidos ilegales de buques extranjeros estaban envenenando sus zonas de pesca.

En esa época, el gobierno somalí no tenía vigilancia marítima, agencias o capacidades de aplicación de la ley, por lo que esencialmente no había control policial sobre las aguas del país y eran una "tierra de nadie" para los buques de pesca extranjeros. La Organización de Alimentación y Agricultura (FAO) de las Naciones Unidas considera que alrededor de 700 buques pesqueros de dentro de la región (Kenia, Pakistán, Arabia Saudita, Sri Lanka, y Yemen) y de fuera de la región (Belice, Francia, Honduras, Japón,

²⁷ Mirlis R. Salarichs, "Economía Ilícita en los Mares Sudamericanos," *Revista de la Academia de Guerra Naval* 14 no. 1 (2020), 25 – 40, <https://revistaaguena.armada.mil.ec/index.php/1/article/view/248>

²⁸ Enric Sala, Juan Mayorga, Christopher Costello, David Kroodsma, Maria L. D. Palomares, Daniel Pauly, U. Rashid Sumaila, and Dirk Zeller, "The economics of fishing the high seas," *Science Advances* 4, no. 6 (June 6th, 2018), <https://doi.org/10.1126/sciadv.aat2504>

²⁹ Ted, Kemp, "The Link Between Illegal Fishing and Piracy." *CNBC (USA)*, 19 de Septiembre de 2014, consultado el 20 de abril de 2023, <https://www.cnbc.com/2014/09/18/flag-hopping-fishing-companies-drive-small-fishermen-to-piracy.html>

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

Corea del Sur, España y Taiwán) estuvieron implicados en pesca sin licencia en aguas somalíes.³⁰

La piratería es un antiguo crimen y hoy en día afecta no solo a la costa oriental de África sino también el Golfo de Guinea, lo que afecta el comercio en todo el mundo y se acerca al continente americano. Perjudica las relaciones comerciales entre Latinoamérica y las naciones africanas a través de un aumento de los precios de flete relacionados con mayores riesgos de ataques. Este delito está también vinculado con Europa, que es sede de la mayoría de las compañías de comercio marítimo.

El siglo XXI trajo consigo no solo la pesca INDNR, sino también muchos otros nuevos desafíos que emergieron más allá de los límites de las aguas jurisdiccionales de los países y en áreas internacionales, promoviendo muchos otros delitos de antaño, y no solo la piratería. Actualmente, un nuevo dominio está integrado con otros dominios relacionados con cuestiones de defensa y seguridad. Este nuevo dominio sin fronteras, acciones claramente limitadas o efectos, se denomina ciberespacio.

El ciberespacio se define como una red interdependiente de infraestructuras de tecnología de la información que incluye Internet; redes de telecomunicaciones; computadoras; sistemas de información; sistemas de control industrial; redes, procesadores y controladores integrados.³¹

Con la pandemia, el ciberespacio se ha vuelto común en cada Sociedad y las personas han sentido el impacto de su uso en su vida cotidiana. Sin embargo, se usa en muchos países sin un nivel educativo necesario para apoyar una comprensión de los requisitos de seguridad necesarios para proteger contra acciones maliciosas. En esta nueva era, los ciberataques serán más frecuentes y la ausencia de educación a todos los niveles ofrecerá un campo abierto de desinformación. De hecho, el desarrollo de la cultura de ciberseguridad es esencial para superar la desinformación y los ciberataques, y evitar

³⁰ Jasmine Hughes, "The Piracy-Illegal Fishing Nexus in the Western Indian Ocean", *Future Directions International, Strategic Analysis Paper*, February 10th, 2011.

³¹ Committee on National Security Systems (CNSS), Committee on National Security Systems (CNSS) Glossary, CNSSI 4009, March 2nd, 2022, accessed November 24th, 2022 <https://www.cnss.gov/CNSS/openDoc.cfm?y32LBYqpd9jU8nSFf6R+tww==> ,

que se propaguen las *fake news* (noticias falsas) y el *malware*, definido como software que está intencionalmente incluido o insertado en un sistema con fines dañinos.³²

Hoy en día, no podemos imaginar las operaciones financieras sin el uso del ciberespacio. Las innovaciones de dinero digital tienen el potencial de brindar transacciones ágiles y económicas, impulsar la inserción financiera, aumentar la habilidad de sobreponerse a situaciones críticas y simplificar las transferencias transfronterizas. Sin embargo, hacerlo no es tarea fácil. Requiere de importantes inversiones y resoluciones políticas difíciles, como esclarecer la actuación de los sectores privado y público en el proveimiento y la reglamentación del dinero digital.³³

Dado que algunos países tienen la intención de adoptar criptoactivos como moneda nacional, este tema exige una cuidadosa atención por parte de instituciones financieras internacionales tales como el Fondo Monetario Internacional (FMI)³⁴ y el Banco Mundial. Con respecto a los aspectos de defensa y seguridad de los criptoactivos, su empleo como moneda nacional puede poner en peligro la soberanía del Estado, sobre todo a través de la ausencia de regulaciones, lo que deja la puerta abierta a acciones especulativas y maliciosas destinadas a degradar las reservas financieras de un país respectivo.

En su estudio de las acciones de regulación que se le aplican a los criptoactivos,³⁵ el Banco Mundial recomienda que el marco regulatorio actual no se considere como un impedimento para el desarrollo de los criptoactivos. Más bien, las acciones regulatorias deberían tener como objetivo, mediante un enfoque cuidadoso, evitar el mal uso de los nuevos avances tecnológicos. Esto sólo será posible a través de una relación público – privado moderna y una cooperación internacional amplia.

³² Ibid

³³ Adrián Tobías y Rhoda Weeks-Brown, “¿Criptoactivos como moneda nacional? Un paso demasiado grande”, *IMF BLOG*, consultado el 20 de abril de 2023, <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2021/07/26/blog-cryptoassets-as-national-currency-a-step-too-far>

³⁴ IMF Blog, “Cryptoassets as National Currency, A Step too Far,” consultado el 20 de abril de 2023, <https://blogs.imf.org/2021/07/26/cryptoassets-as-national-currency-a-step-too-far/>

³⁵ International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank, *Distributed Ledger Technology & Secured Transactions: Legal, Regulatory and Technological Perspectives - Guidance Notes Series, Note 2: Regulatory Implications of Integrating Digital Assets and Distributed Ledgers in Credit Ecosystems* (May 2020), accessed November 27th, 2022, <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/34008/Regulatory-Implications-of-Integrating-Digital-Assets-and-Distributed-Ledgers-in-Credit-Ecosystems.pdf?sequence=1>

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

Lamentablemente, el ciberespacio ha reavivado problemas remotos como el crimen organizado transnacional, de acuerdo con lo descrito en la Convención de Palermo de 2004 de las Naciones Unidas (ONU).³⁶ Así mismo, el lavado de dinero, el tráfico ilícito de especies en peligro de extinción, la corrupción, actos de terrorismo, el tráfico de migrantes por tierra, mar y aire, la trata de personas y tráfico de drogas, tráfico de armas de fuego y municiones, son algunos de los delitos relacionados con el ciberespacio.

El Informe de 2021 de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito³⁷ indica que el aumento de la población con mayor riesgo de consumir drogas se da en países con bajos niveles de ingreso. En dichos países, el estudio proyecta para 2030 una población que está más en riesgo de consumir drogas es un 43% mayor que en 2018, sobre todo debido al crecimiento de la población, lo que se traduce por un gran número jóvenes asociados con la pobreza y la desigualdad. Por otra parte, las proyecciones de los países de altos ingresos indicaron una reducción de un 1% de su población en mayor estado de riesgo.

El mismo estudio muestra el creciente papel de las redes sociales y los recursos de Internet a diferentes niveles tecnológicos para la comercialización y difusión de operaciones relacionadas con el tráfico ilícito.

Para reducir la vulnerabilidad juvenil, las políticas de defensa y seguridad deben centrarse en el desarrollo de los jóvenes a través de programas que mejoren su calidad de vida y les ofrezcan claras oportunidades de futuro. Los proyectos de defensa y seguridad estratégicos y a largo plazo no sólo deben centrarse en reducir la vulnerabilidad de los jóvenes, sino también en establecer un entorno resistente y una sociedad civil con valores sólidos, que serán fundamentales para hacer frente a una creciente variedad de amenazas de diversa procedencia y para proteger la soberanía de los Estados en el futuro.

³⁶ United Nations, Convention against Transnational Organized Crime and the Protocols Thereto, New York – USA, 2004, consultado el 27 de noviembre de 2022, , https://www.unodc.org/documents/middleeastandnorthafrica/organised-crime/UNITED_NATIONS_CONVENTION_AGAINST_TRANSNATIONAL_ORGANIZED_CRIME_AND_THE_PROTOCOLS_THERETO.pdf

³⁷ United Nations Office on Drugs and Crime, World Drug Report 2021, Booklet 2: Global Overview of Drug Demand and Drug Supply, Vienna – AUS, 2004, accessed November 27th, 2022, https://www.unodc.org/res/wdr2021/field/WDR21_Booklet_2.pdf

En sus Perspectivas Regionales Quinquenales, el Consejo Nacional de Inteligencia de Estados Unidos explica que la pandemia de COVID-19 ha insertado mayor incertidumbre y volatilidad en los pronósticos a corto plazo.³⁸ Incluso antes del COVID-19, la mayoría de las regiones afrontaron una ralentización económica y tendencias de agitación política crecientes que sin duda iban a aumentar en los siguientes 5 años cuando los gobiernos tuvieran dificultades para hacer frente a demandas públicas crecientes y para recuperarse del choque económico de la pandemia.

Además, en gran parte del mundo, los desafíos de seguridad no tradicionales, especialmente derivados de climas extremos e interrupciones tecnológicas se están volviendo más agudos, y los Estados deben lidiar con un creciente número de actores que pueden influenciar los resultados dentro de sus fronteras, que ya sea con otros Estados, compañías privadas, grupos terroristas o insurgentes, u organizaciones no gubernamentales (ONG).

La competencia entre las grandes potencias afecta cada vez más a muchas regiones, y muchos países están intentando evitar elegir bandos, buscando aprovechar los beneficios de múltiples socios. Específicamente, en Latinoamérica, estas Perspectivas Regionales Quinquenales subrayaron que el uso de las Fuerzas Armadas y de las policías por parte de los gobiernos para asistir en la gestión de las respuestas a la pandemia del COVID-19 reducirá las capacidades de limitar el cultivo de coca y su producción, realizar interdicciones, investigaciones y arrestos, y luchar contra el consumo de drogas a nivel nacional.³⁹

La pandemia de COVID-19 nos mostró el impacto negativo de la globalización y la interdependencia sin una producción nacional segura, infraestructura interna y procesos logísticos que eviten la escasez. Por otro lado, esta pandemia también ha expuesto la necesidad esencial de cooperación para recuperar las economías deprimidas, sobre todo dentro del continente americano y africano para restablecer las tendencias de desarrollo necesarias para garantizar una vida sana para las personas y sostener gobiernos democráticos y estructuras de gobernanza fuertes.

³⁸ Oficina del Director Nacional de Inteligencia, “Global Trends 2040,” Consejo Nacional de Inteligencia, consultado el 20 de abril de 2022, <https://www.dni.gov/index.php/gt2040-home/gt2040-5-year-regional-outlooks>

³⁹ Oficina del Director Nacional de Inteligencia, “Global Trends 2040”

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

Según Raderstorf y Shifter,⁴⁰ la ausencia de una amenaza clara y actual puede ralentizar el ritmo del desarrollo de políticas en el escenario internacional y puede limitar la capacidad de la OEA de sobrellevar antiguas nociones de ineficacia.

Por lo tanto, abordar los delitos transnacionales, las emergencias complejas y desastres a gran escala, las crisis humanitarias, los delitos medioambientales, la piratería, y las amenazas que surgen en el ámbito internacional, o de naturaleza híbrida pueden tener un efecto cohesivo porque tienen el potencial de fortalecer a la OEA y a sus Estados miembros para superar desafíos compartidos por todos.

Los tiempos de pandemia y las lecciones ya aprendidas de la agresión militar de Rusia contra Ucrania refuerzan la necesidad de contar con cadenas de suministro regionales bien establecidas para el mantenimiento de las actividades económicas en todo el mundo. De esta manera, el establecimiento de proyectos estratégicos con la participación de más de un país en el Hemisferio Occidental es primordial para alcanzar la integración y resiliencia necesarias para enfrentar los tiempos de crisis, y posteriormente, este verdadero "**Empoderamiento Integrado**" podría convertirse en una disuasión integrada en el futuro.

Todos los proyectos estratégicos, incluso en materia de defensa y seguridad, deben buscar el desarrollo de tecnologías de doble uso con el objetivo de lograr el apoyo y la participación de todos los segmentos sociales y garantizar el presupuesto necesario para proyectos a largo plazo en regímenes democráticos, como se observa en la mayoría de los países del Hemisferio Occidental.

Las actividades conjuntas bajo la coordinación de la JID también podrían ayudar a los países latinoamericanos a superar los casos en los cuales hay temores o una falta de confianza relacionados con la soberanía. Por lo tanto, la manera en la cual la OEA abordará los grandes desafíos del siglo XXI tiene el potencial de definir su relevancia en el futuro.⁴¹

⁴⁰ Raderstorf, Ben and Michael Shifter. "Rebuilding Hemispheric Consensus. A Reform Agenda for the Organization of American States," *Rule of Law Program Report*. (Washington DC: Inter-American Dialogue, 2018)

⁴¹ Raderstorf, Ben and Michael Shifter. "Rebuilding Hemispheric Consensus. A Reform Agenda for the Organization of American States," *Rule of Law Program Report*. (Washington DC: Inter-American Dialogue, 2018)

Conclusiones

A principios del siglo XXI se vio una sana alternancia de poderes y procesos de inclusión en los que las minorías que antes no podían votar comenzaban a ocupar puestos de liderazgo y alcanzaban el alto nivel de toma de decisiones en los gobiernos por la primera vez, incluso en Estados Unidos, apoyados por instituciones robustas que garantizan la estabilidad.

La misma madurez debe desplegarse en la OEA, mejorando las relaciones cívico-militares y aportando la cooperación necesaria para afrontar los nuevos retos relacionados con el concepto de seguridad multidimensional. De hecho, más que un concepto, la seguridad multidimensional es un diagnóstico de la debilidad de la infraestructura en algunos países latinoamericanos, cuya solución permanente a sus problemas y factores estructurales para garantizar la paz más allá de la ausencia de la guerra, exige un amplio diálogo y la participación de toda la sociedad, sobre todo la población civil.

Las acciones militares pueden enfrentarse a estos desafíos solo de manera puntual y a corto plazo durante un período limitado, en emergencias. Sin embargo, para un buen arranque, las organizaciones civiles no deben dejar de lado el apoyo militar, basado en una afirmación clara de recorrer un camino común en búsqueda de soluciones que, al final, aportarán la soberanía que todos buscan. De lo contrario, la ausencia de diálogo pone en peligro la construcción de una relación cívico-militar verdadera y de confianza, y ofrece una invitación a las soluciones extra continentales presentadas por los Estados lejanos, involucrados en grandes inversiones que implican la pérdida de soberanía y libertad de decidir su futuro para los Estados receptores.

Por otro lado, la cooperación regional y el partenariado internacional, sin someterse y respetar las especificidades culturales y sociales son buenas prácticas para alcanzar un desarrollo sostenible que brindará bases fuertes para resolver problemas de infraestructura. Similarmente, la Unión Europea se dio cuenta de la necesidad de cooperación en estos términos, sobre todo en relación con los países en desarrollo, lo cual se ve reflejado en todos los documentos estratégicos de la Unión Europea que tienen que ver con políticas de seguridad y defensa.

Por lo tanto, es de extrema importancia establecer una colaboración con el Hybrid CoE y la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas (FRONTEX) que busque

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

desarrollar capacidades, intercambiar información, prácticas de aprendizaje y experiencias de EUROSUR y el empleo, por ejemplo, de centros de comando y control descentralizados instalados en muchos países Europeos y las herramientas de detección por imágenes del satélite radar.

Esta cooperación podría brindar nuevas prácticas para fortalecer las operaciones conjuntas bajo la coordinación de la JID y a las que asisten miembros del personal y organizaciones de los países implicados para mejorar y poner en marcha ejercicios de control fronterizo. Con el apoyo de la OEA, la JID puede establecer acuerdos de cooperación en materia de defensa y seguridad con FRONTEX y contribuir al enfrentamiento de los delitos transnacionales y la mejora de la seguridad marítima mediante acciones para abordar la pesca INDNR y las malas prácticas que ponen en peligro el medio ambiente y alcanzan ambos continentes o pueden ocurrir en áreas internacionales.

Desde su creación, la JID se ha dedicado a desempeñar un papel integrador en el Hemisferio Occidental. De esta manera, la JID necesita del apoyo de la OEA para reforzar los proyectos estratégicos del Sector de la Base Industrial de Defensa buscando desarrollar productos y conocimientos de doble uso, a través de agrupaciones regionales especializadas (“*cluster*” en inglés) con la participación de más de un país del continente americano, con objetivo de optimizar las inversiones en infraestructuras para evitar la competencia desleal y contraproducente.

Más allá de indicar un buen camino a seguir para la JID, estas acciones y actividades conjuntas también podrían ayudarles a los países latinoamericanos a superar los retos del siglo XXI y prepararse para el futuro donde el multilateralismo y la cooperación conjunta, intergencial e intergubernamental serán necesarias.

Como un resultado definitivo, la cooperación que promueven las acciones propuestas en este estudio ayudará a la OEA a definir cuán pertinente será en el futuro y determinará cuáles de las características resaltadas por Mark Hamilton⁴² en “el Sistema Interamericano de Seguridad” se volverán más agudas a partir de ahora: la integración y la colaboración o la fragilidad y la desconfianza.

⁴² Ibid

Bibliografía

- Anselmo Adriano, Marcio Borges Ferreira and Mark Hamilton. “COVID-19 Impact on Multidimensional Security in the Western Hemisphere”. *Hemisferio*, Vol. 8. (2022), ISSN 2412-0715: 30 – 48
- A Pan-European Network to Counter Hybrid Threats, “theProject will address 4 themes”, consultado el 20 de abril de 2023, <https://euhybnet.eu/>
- Comisión Europea. “50 years of the EU Customs Union.” consultado el 20 de abril de 2023. https://ec.europa.eu/taxation_customs/50-years-eu-customs-union_en
- Committee on National Security Systems (CNSS). Committee on National Security Systems (CNSS) Glossary. CNSSI 4009, March 2nd, 2022. Accessed November 24th, 2022, <https://www.cnss.gov/CNSS/openDoc.cfm?y32LBYqpd9jU8nSFf6R+tww==>
- Comunicación Institucional. “Ejercicio MECODEX 2022.” Junta Interamericana de Defensa, consultado el 20 de abril de 2023. <https://www.jid.org/?p=32745>
- Datos del Banco Mundial. (personas que usan internet, % de población). consultado el 20 de abril de 2023, <https://data.worldbank.org/indicador/IT.NET.USER.ZS>
- European Union. Consolidated Version of the Treaty on European Union. Official Journal of the European Union October 26th, 2012. C326/13 – 45. https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2bf140bf-a3f8-4ab2-b506-fd71826e6da6.0023.02/DOC_1&format=PDF , accessed October 21st, 2022.
- European Union External Action. Handbook On Csdp - The Common Security And Defence Policy Of The European Union. Volumen I, 3rd ed. Editado por Jochen Rehr. ISBN 978-92-95201-04-0. DOI: 10.2855/764888. Consultado el 21 de octubre de 2022. https://eeas.europa.eu/sites/default/files/handbook_on_csdp_-_3rd_edition_-_jochen_rehr_federica_mogherini.pdf
- European Union. “Treaty establishing the European Economic Community and Related Instruments (EEC Treaty) March 25th, 1957.” Consultado el 18 de octubre de 2022. https://ec.europa.eu/archives/emu_history/documents/treaties/rometreaty2.pdf
- European Border and Coast Guard Agency. FRONTEX – International Cooperation Strategy 2021–2023. Warsaw, Poland. February, 2021. Consultado el 23 de octubre de 2022. https://frontex.europa.eu/assets/Key_Documents/Internation_Cooperation_Strategy/Frontex_International_Cooperation_Strategy_2021-23.pdf
- European Commission for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of The Regions on the Defence Investment Gaps Analysis and Way Forward, Brussels, Belgium, May 18th, 2022. Consultado el 22 de noviembre de 2022. https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/join_2022_24_2_en_act_part1_v3_1.pdf
- Fondo Monetario Internacional. “Global Prospects and Policies”, (abril 2011): 20. Consultado el 20 de abril de 2023. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2016/12/31/Tensions-from-the-Two-Speed-Recovery-Unemployment-Commodities-and-Capital-Flows>
- Hamilton Mark. “El Sistema Interamericano de Seguridad,” In Seguridad y Asuntos Internacionales, eds., Alberto Lozano y Abelardo Rodríguez (Ciudad de México: Asociación Mexicana de Estudios Internacionales, 2020)
- Hughes, Jasmine. “The Piracy-Illegal Fishing Nexus in the Western Indian Ocean.” *Future Directions International*, Strategic Analysis Paper, February 10th, 2011.
- IMF Blog. “Cryptoassets as National Currency, A Step too Far.” consultado el 20 de abril de 2023. <https://blogs.imf.org/2021/07/26/cryptoassets-as-national-currency-a-step-too-far/>
- López de La Torre Lucha, Julia (2018). *La Agencia Europea De Defensa Como Plataforma Para El Progreso De La Política Común De Seguridad Y Defensa*. Grupo de Estudios sobre Seguridad Internacional (GESI) – Análisis GESI. 20 de marzo de 2018. Consultado el

El futuro de la Junta Interamericana de Defensa y su Relación con la Integración y Resiliencia del Hemisferio Occidental

- 20 de octubre de 2022. <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/la-agencia-europea-de-defensa-como-plataforma-para-el-progreso-de-la-pol%C3%ADtica-com%C3%BAn-de>
- Maude C.B. “On War by Carl von Clausewitz,” traducida por Coronel J.J. Graham como “On War, General Carl Von Clausewitz,” (1874 1st. edición de esta traducción), consultado el 20 de abril de 2023. <https://www.fulltextarchive.com/pdfs/On-War.pdf>
- Naciones Unidas. “2030 Agenda in Latin America and the Caribbean, Regional Knowledge management platform”. consultado el 20 de abril de 2023. <https://agenda2030lac.org/en/sdg/6-clean-water-and-sanitation>
- National Intelligence Council. Global Trends 2040. (March 2021), NIC 2021-02339. ISBN 978-1-929667-33-8. accessed November 24th, 2021. <https://www.dni.gov/index.php/global-trends-home>
- Organización de Estados Americanos (OEA). “AG/RES: 1080 (XXI-O/91) Democracia Representativa”. consultado el 15 de abril de 2023, <https://www.oas.org/juridico/spanish/res-1080.htm>
- Organización de Estados Americanos (OEA). “Carta de la Organización de los Estados Americanos”. consultado el 20 de abril de 2023, https://www.oas.org/es/sla/ddi/tratados_multilaterales_interamericanos_A-41_carta_OEA.asp
- Organización de Estados Americanos (OEA). “Nuestra Historia”. Consultado el 22 de marzo de 2023. https://www.oas.org/es/acerca/nuestra_historia.asp
- Raderstorf, Ben and Michael Shifter. “Rebuilding Hemispheric Consensus. A Reform Agenda for the Organization of American States. ” Rule of Law Program Report. (Washington DC: Inter-American Dialogue, 2018)
- Regulatory Implications of Integrating Digital Assets and Distributed Ledgers in Credit Ecosystems (May 2020). accessed November 27th,2022 <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/34008/Regulatory-Implications-of-Integrating-Digital-Assets-and-Distributed-Ledgers-in-Credit-Ecosystems.pdf?sequence=1> ,
- Sala Enric, Juan Mayorga, Christopher Costello, et al. “The economics of fishing the high seas.” Science Advances 4, no. 6 (June 6th, 2018). <https://doi.org/10.1126/sciadv.aat2504>
- Salarichs Mirlis. “Economía Ilícita en los Mares Sudamericanos.” Revista de la Academia de Guerra Naval 14 no. 1 (2020). 25 – 40. <https://revistaaguena.armada.mil.ec/index.php/1/article/view/248>
- Ted, Kemp. “The Link Between Illegal Fishing and Piracy.” CNBC (USA). 19 de Septiembre de 2014. Consultado el 20 de abril de 2023. <https://www.cnn.com/2014/09/18/flag-hopping-fishing-companies-drive-small-fishermen-to-piracy.html>
- The European Centre of Excellence for Countering Hybrid Threats. “What is Hybrid CoE”. Consultado el 20 de abril de 2023. <https://www.hybridcoe.fi/who-what-and-how/>
- Tobías Adrián y Weeks-Brown Rhoda. “¿Criptoactivos como moneda nacional? Un paso demasiado grande”. IMF BLOG. consultado el 20 de abril de 2023, <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2021/07/26/blog-cryptoassets-as-national-currency-a-step-too-far>
- United Nations Office on Drugs and Crime. World Drug Report 2021, Booklet 2: Global Overview of Drug Demand and Drug Supply, Vienna – AUS, 2004, https://www.unodc.org/res/wdr2021/field/WDR21_Booklet_2.pdf , accessed November 27th, 2022
- United Nations Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2022). World Population Prospects 2022: Summary of Results. UN DESA/POP/2022/TR/NO. 3, New York, USA, accessed November 24th, 2021. https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/wpp2022_summary_of_results.pdf

United Nations. Convention against Transnational Organized Crime and the Protocols Thereto. New York – USA, 2004. Consultado el 27 de noviembre de 2022.
https://www.unodc.org/documents/middleeastandnorthafrica/organised-crime/UNITED_NATIONS_CONVENTION_AGAINST_TRANSNATIONAL_ORGANIZED_CRIME_AND_THE_PROTOCOLS_THERETO.pdf